

Соотношение Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹ является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Стратегия национальной безопасности определяет национальные интересы Российской Федерации, под которыми понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии. Всего выделено 8 национальных интересов:

- 1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- 2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- 3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- 4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- 5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- 6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия национальной безопасности, СНБ).

7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

Обеспечение и защита перечисленных национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов на стратегических национальных приоритетах Российской Федерации² (важнейших направлениях обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации):

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

В рамках каждого из стратегических национальных приоритетов СНБ определяет цели, достижение которых обеспечивается путем решения задач, также определенных СНБ.

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала (7 целей, 17 задач):

- устойчивый естественный рост численности
- повышение качества жизни населения,
- укрепление здоровья граждан,
- сокращение бедности,
- снижение уровня социального и имущественного неравенства,

² Далее – стратегические национальные приоритеты.

- повышение уровня образования населения,
- воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина

Оборона страны (2 цели, 14 задач):

- создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации
- обеспечение военной безопасности

Государственная и общественная безопасность (8 целей, 23 задачи):

- защита конституционного строя Российской Федерации,
- обеспечение суверенитета Российской Федерации, независимости, государственной и территориальной целостности,
- защита основных прав и свобод человека и гражданина,
- укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе,
- совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества,
- укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции,
- защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств,
- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Информационная безопасность (1 цель, 16 задач):

- укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

Экономическая безопасность (3 цели, 35 задач):

- укрепление экономического суверенитета страны,
- повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз,
- создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых.

Научно-технологическое развитие (1 цель, 24 задачи):

- обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов.

Экологическая безопасность и рациональное природопользование (4 цели, 18 задач):

- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека,
- сохранение и восстановление природной среды,
- сбалансированное природопользование,
- смягчение негативных последствий изменения климата.

Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти (2 цели, 14 задач):

- укрепление единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности,
- сохранение исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития.

Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество (3 цели внешней политики, 32 задачи):

- создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны,
- укрепление национальной безопасности,
- упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира.

Задачи, предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов, решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимого ресурсного обеспечения³. Органы публичной власти (в систему которых в силу части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации в том числе входят органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления) в своей деятельности руководствуются положениями Стратегии национальной безопасности⁴.

³ Пункт 104 СНБ.

⁴ Пункт 102 СНБ.

К полномочиям субъектов Российской Федерации и, следовательно, Республики Карелия, в рамках стратегических национальных приоритетов СНБ отнесено 82 задачи, в том числе:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала – 16 из 17 задач;
- 2) оборона страны – 0 из 14 задач;
- 3) государственная и общественная безопасность – 7 из 23 задач;
- 4) информационная безопасность – 4 из 16 задач;
- 5) экономическая безопасность – 19 из 35 задач;
- 6) научно-технологическое развитие – 9 из 24 задач;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование – 10 из 18 задач;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти – 13 из 14 задач;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество – 4 из 32 задач⁵.

Соотношение национальных стратегических приоритетов и целей СНБ и Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия

Цели стратегических приоритетов Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Стратегические направления (СН) и их задачи Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года
Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала	
Устойчивый естественный рост численности	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована; мероприятия реализуются в рамках задач «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт»; применительно к Республике Карелия документами стратегического планирования РФ предусмотрено замедление сокращения численности населения</i>)

⁵ Подробнее см. Отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года», <https://ach.gov.ru/checks/sp-predlozila-sozdat-reestr-luchshikh-praktik-realizatsii-sur-v-regionakh>.

Повышение качества жизни населения	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (задачи «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт»), СН «Устойчивое пространственное развитие» (задача «Повышение комфортности городской среды»)
Укрепление здоровья граждан	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована; мероприятия реализуются в рамках задач «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт»)
Сокращение бедности	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована; мероприятия, направленные на решение проблемы бедности, реализуются в рамках задачи «Доступность социальных услуг»)
Снижение уровня социального и имущественного неравенства	(непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована; мероприятия, направленные на решение проблемы бедности, реализуются в рамках задачи «Доступность социальных услуг») ⁶
Повышение уровня образования населения	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (мероприятия реализуются в рамках задач «Развитие системы общего и дополнительного образования» и «Развитие системы профессионального и непрерывного образования»)
Воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (задачи «Вовлечение молодежи в социально-экономическое развитие региона, патриотическое воспитание» и «Развитие культурного и духовного потенциала»)
Оборона страны	
Создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит)

⁶ На момент разработки Стратегии Республика Карелия характеризовалась самым низким в Российской Федерации уровнем дифференциации доходов населения. Коэффициент Джини в 2017 году составлял 0,335 (в среднем в России – 0,41).

Обеспечение военной безопасности	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)
Государственная и общественная безопасность	
Защита конституционного строя Российской Федерации	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)
Обеспечение суверенитета Российской Федерации, независимости, государственной и территориальной целостности	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)
Защита основных прав и свобод человека и гражданина	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, отдельные вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с общественными организациями в целях защиты прав и свобод граждан предусмотрены в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>)
Укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, мероприятия реализуются в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>)
Совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, отдельные вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с общественными организациями в целях защиты прав и свобод граждан предусмотрены в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>) СН «Стратегическое управление: инструменты реализации» (<i>задача «Повышение эффективности государственного и муниципального управления. Развитие инструментов</i>

	<i>общественного управления»)</i>
Укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции	СН «Стратегическое управление: инструменты реализации» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, реализация осуществляется в рамках мероприятий задачи «Повышение эффективности государственного и муниципального управления. Развитие инструментов общественного управления»)</i>)
Защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, мероприятия реализуются в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>)
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована; мероприятия, направленные на повышение уровня защищенности населения Республики Карелия от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развитие инфраструктуры, повышение осведомленности граждан о путях эвакуации, проведение обучающих мероприятий, реализуются в рамках задачи «Доступность социальных услуг»</i>)
Информационная безопасность	
Укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве	СН «Стратегическое управление: инструменты реализации» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, реализация осуществляется в рамках мероприятий задачи «Повышение эффективности государственного и муниципального управления. Развитие инструментов общественного управления»</i>)
Экономическая безопасность	
Укрепление экономического суверенитета страны	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)
Повышение конкурентоспособности	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию</i>

российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз	субъектов РФ не входит). Применительно к Республике Карелия в Стратегии инструментами повышения благополучия населения определены опережающий рост экономики и укрепление экономической базы Республики Карелия. Непосредственная реализация цели осуществляется в рамках мероприятий задач СН «Развитие экономики и предпринимательства».
Создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых	Данная цель в Стратегии не предусмотрена. <i>Применительно к Республике Карелия в Стратегии инструментами повышения благополучия населения определены опережающий рост экономики и укрепление экономической базы Республики Карелия. Непосредственная реализация цели осуществляется в рамках мероприятий задач СН «Развитие экономики и предпринимательства».</i>
Научно-технологическое развитие	
Обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов	Данная цель в Стратегии не предусмотрена. <i>Применительно к Республике Карелия в Стратегии инструментами повышения благополучия населения определены опережающий рост экономики и укрепление экономической базы Республики Карелия. Непосредственная реализация цели осуществляется в рамках мероприятий задач СН «Развитие экономики и предпринимательства».</i> <i>Научно-техническое развитие предполагается достигать за счет перспективных центров экономического роста Республики Карелия (Приложение 7 к Стратегии).</i>
Экологическая безопасность и рациональное природопользование	
Обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека	СН «Повышение экологической устойчивости и безопасности»
Сохранение и восстановление природной среды	СН «Повышение экологической устойчивости и безопасности»

Сбалансированное природопользование	СН «Повышение экологической устойчивости и безопасности»
Смягчение негативных последствий изменения климата	Данная цель в Стратегии не предусмотрена.
Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти	
Укрепление единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, отдельные вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с общественными организациями в целях защиты прав и свобод граждан предусмотрены в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>)
Сохранение исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития	СН «Человеческий капитал и социальная сфера» (<i>непосредственно в Стратегии такая цель не сформулирована, отдельные вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с общественными организациями в целях защиты прав и свобод граждан предусмотрены в рамках задачи «Этнокультурное развитие народов и обеспечение межнационального согласия»</i>)
Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество	
Создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>применительно к Республике Карелия</i>)
Укрепление национальной безопасности	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)
Упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира	Данная цель в Стратегии не предусмотрена (<i>вопрос в компетенцию субъектов РФ не входит</i>)