



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на проект закона № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Заключение, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При подготовке Заключения на проект закона Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной и налоговой политики), Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетном послании Главы Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

При подготовке Заключения использованы результаты осуществленных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году.

Выборочно проверено наличие и проведен анализ нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта закона.

Заключение утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 17 ноября 2014 года № 19.

2. Проект закона внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 17 закона о бюджетном процессе.

Документы, представленные одновременно с проектом закона, соответствуют перечню, установленному статьей 18 закона о бюджетном процессе.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

3. Проект бюджета формировался в сложных социально-экономических условиях, обусловленных наличием системных рисков, связанных с геополитической ситуацией и введением секторальных санкций, а также высокой зависимостью экономики и бюджетной системы от внешнеэкономической конъюнктуры. Все эти факторы в значительной степени влияют на динамику ВВП, инвестиций, платежный баланс, уровень инфляции и иные показатели.

В соответствии со статьей 8 закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. За основу принят умеренно-оптимистичный вариант, который предполагает умеренно-благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру на продукцию карельских предприятий.

Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Карелия за январь-сентябрь 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития в Республике Карелия за 2014 год, представленные с проектом закона, указывают на неустойчивую динамику роста промышленного производства, начавшегося с начала текущего года.

На реальный сектор экономики республики, в структуре которого сохраняется значительная доля производства экспортной продукции, существенное влияние оказывают темпы роста мировой экономики, а также динамика мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

Основные экономические условия формирования проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов характеризуются следующим образом.

Валовой региональный продукт

Валовой региональный продукт в 2014 году оценивается в объеме 181,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 1,5 процента выше уровня 2013 года.

Объем валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) увеличится к предыдущему году в 2015 году на 2,5 процента и составит 195,8 млрд. рублей, в 2016 году – на 2,5 процента (212,8 млрд. рублей), в 2017 году – на 3,0 процента (230,0 млрд. рублей).

По итогам за январь-сентябрь 2014 года индекс промышленного производства в Республике Карелия составил 101,3 процента при значении общероссийского показателя 101,5 процента. По оценке 2014 года индекс промышленного производства составит 102,0 процента.

По прогнозу социально-экономического развития Республики Карелия на 2015-2017 годы ожидаются (в процентах к предыдущему году) умеренные темпы роста промышленного производства: в 2015 году – 102,0 процента, в 2016 году –

102,5 процента, в 2017 году – 103,0 процента.

Инвестиции в основной капитал

В 2014 году инвестиции в основной капитал оцениваются в сопоставимых ценах на уровне 2013 года в объеме вложений 32,2 млрд. рублей.

В 2015-2017 годах прогнозируется развитие умеренной динамики инвестиций в основной капитал со среднегодовым темпом прироста физического объема вложений 5,7 процента (от 4,0 процентов в 2015 году до 7,0 процентов в 2017 году) и постепенным снижением инфляционного влияния со 107,0 процентов в 2015 году до 106,0 процентов в 2017 году. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составят: в 2015 году – 35,8 млрд. рублей, в 2016 году – 40,5 млрд. рублей, в 2017 году – 45,9 млрд. рублей.

Инвестиционный рост предусматривается обеспечить за счет увеличения вложений в транспортно-энергетическую инфраструктуру региона, лесопромышленный комплекс, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, сектор недвижимости.

В 2017 году индекс физического объема вложений в основной капитал составит 118,0 процентов к уровню 2013 года, объем инвестиций достигнет 45,9 млрд. рублей.

Основные налогооблагающие показатели

Фонд заработной платы для расчета налога на доходы физических лиц в 2014 году оценивается в сумме 92,1 млрд. рублей, что на 8,2 процента превышает уровень 2013 года. В 2015 году данный показатель прогнозируется в объеме 99,0 млрд. рублей, в 2016 году – 106,5 млрд. рублей, в 2017 году – 115,0 млрд. рублей.

Темпы роста номинальной начисленной заработной платы в 2015-2017 годах составят 107,0-108,0 процентов по умеренно-оптимистичному варианту. Предлагаемая динамика сопоставима с темпами роста заработной платы в целом по Российской Федерации. Вместе с тем, прогнозируемый размер среднемесячной заработной платы в 2017 году составит 36 800 рублей, что ниже среднероссийского значения.

Налогооблагаемая прибыль в 2014 году оценивается в объеме 13,2 млрд. рублей с увеличением относительно 2013 года на 8,0 процентов (12,2 млрд. рублей).

В прогнозируемом периоде предусматривается рост налогооблагаемой прибыли во всех видах экономической деятельности.

Налогооблагаемая прибыль на 2015 год предусматривается в размере 16,6 млрд. рублей, что на 25,8 процента превышает ожидаемый уровень текущего года, на 2016 год – 17,2 млрд. рублей, на 2017 год – 18,0 млрд. рублей.

На формирование данного показателя оказывает влияние вхождение ряда организаций, осуществляющих деятельность на территории республики, в консолидированные группы налогоплательщиков.

В 2013 году в состав пяти консолидированных групп налогоплательщиков входили 18 организаций, с начала текущего года 21 организация является участниками семи консолидированных групп налогоплательщиков. Формирование налогооблагаемой прибыли при таких условиях зависит как от результатов работы организаций, осуществляющих деятельность на территории республики, так и от прибыли консолидированных групп налогоплательщиков. С учетом этого, повышаются рис-

ки корректировок прогнозируемого показателя, что в последующем потребует внесения соответствующих изменений в показатели бюджета Республики Карелия.

Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества в 2014 году оценивается в объеме 155,0 млрд. рублей, что на 6,7 процента превышает уровень 2013 года.

В прогнозируемом периоде 2015-2017 годов предполагается рост данного показателя к предыдущему году, в том числе: на 2015 год – 3,9 процента, на 2016 год – 4,4 процента, на 2017 год – 3,6 процента.

На 2015 год среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества предусматривается в размере 161,0 млрд. рублей, на 2016 год – 168,0 млрд. рублей, на 2017 год – 174,0 млрд. рублей.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов приведены в приложении 1 к Заключению.

4. С учетом требований Бюджетного кодекса проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые составлен полностью в программном формате. Целевые статьи расходов бюджета Республики Карелия обеспечивают привязку бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия к программным и непрограммным направлениям расходов.

Проект бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 17 государственных программ Республики Карелия (далее – государственные программы). Из 19 государственных программ, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р (далее – Перечень), утверждено 12 государственных программ.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, в составе документов к законопроекту представлены 12 паспортов утвержденных государственных программ и 5 проектов паспортов государственных программ.

Работа по формированию двух государственных программ «Доступная среда в Республике Карелия» и «Развитие туризма в Республике Карелия», включенных в Перечень, на момент внесения законопроекта органами исполнительной власти Республики Карелия не завершена.

Государственные программы сгруппированы по 4 направлениям в аналитических целях. Группировка программ представлена на схеме 1.



Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на реализацию государственных программ, в сравнении с объемами, предусмотренными паспортами (проектами паспортов) государственных программ, по направлениям представлен в таблице 1.

Таблица 1

млн.руб.

Наименование показателей	2015 год			2016 год			2017 год		
	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %
Расходы на реализацию Государственных программ Республики Карелия, всего	28 267,7	27 547,4	97,5	28 171,1	23 400,0	83,1	35 845,3	20 960,3	58,5
в том числе по направлениям									
I. Новое качество жизни (5 госпрограмм, 2 проекта госпрограмм)	22 091,4	20 488,1	92,7	21 738,5	19 130,0	88,0	27 655,9	16 928,7	61,2
Доля в программной части, %	78,2	74,4	X	77,2	81,8	X	77,2	80,8	X
II. Инновационное развитие экономики (3 гос-	3 670,6	4 137,1	112,7	4 020,1	1 613,7	40,2	5 641,6	1 716,1	30,5

программы, 3 проекта госпрограмм)									
Доля в программной части, %	13,0	15,1	X	14,3	6,9	X	15,8	8,2	X
III. Обеспечение безопасности (1 госпрограмма)	487,3	508,5	104,4	467,8	474,6	101,5	491,3	416,0	84,7
Доля в программной части, %	1,8	1,8	X	1,7	2,0	X	1,4	2,0	X
IV. Эффективное государство (3 госпрограммы)	2 018,4	2 413,6	119,6	1 944,7	2 181,6	112,2	2 056,5	1 899,5	92,4
Доля в программной части, %	7,2	8,8	X	6,9	9,3	X	5,8	9,1	X

В соответствии с проектом закона общий объем программных расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год составляет 27 547,4 млн. рублей или 94,9 процентов от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, в 2016 году – 23 400,0 млн. рублей или 83,6 процентов, в 2017 году – 20 960,3 млн. рублей или 77,7 процентов, то есть доля программных расходов в предстоящем бюджетном цикле постепенно снижается. По государственной программе «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы расходы бюджета Республики Карелия на 2016 и 2017 год проектом закона не предусмотрены.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на реализацию государственных программ Республики Карелия составляют программы, включенные в направление «Новое качество жизни» (в 2015 году – 74,4 процента, в 2016 году – 81,8 процента, в 2017 году – 80,8 процента).

Проектом закона вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами (проектами паспортов) всех государственных программ Республики Карелия.

В 2015 году планируется увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), по 13 государственным программам в размерах от 1,17 процента до 136,6 процента при одновременном снижении объемов финансирования по 4 государственным программам от 1,14 процента до 28,6 процента.

В 2016 году увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), планируется по 8 государственным программам от 1,5 процента до 129,6 процента при сокращении объемов бюджетных ассигнований по 8 государственным программам от 2,7 процентов до 94,7 процентов.

В 2017 году увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), планируется по 1 государственной программе «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы на 76,7 процента. Сокращение объемов бюджетных ассигнований планируется по 15 государственным программам от 10,5 процента до 96,2 процента.

Динамика финансирования государственных программ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведена в приложении 2 к Заключению.

Анализ представленных паспортов (проектов паспортов) государственных программ показал, что:

- наименования 5 государственных программ не соответствуют наименованиям, предусмотренным Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р;

- структура представленных паспортов (проектов паспортов) в основном соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П;

- цели большинства государственных программ не соответствуют требованию конкретности, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить возможность проверки достижения целей;

- количество целевых показателей (индикаторов) по отдельным государственным программам не достаточно для оценки достижения целей или решения задач государственных программ (например, в государственных программах «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», «Культура Республики Карелия»);

- отсутствие единого подхода ответственных исполнителей государственных программ к заполнению разделов паспорта (проекта паспорта) «конечные результаты государственной программы», «целевые индикаторы государственной программы» и «показатели результатов и эффективности государственной программы» не позволяет связывать объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, предусмотренных проектом закона, с целевыми показателями (индикаторами) и результатами их выполнения.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза перечней и значений целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности государственных программ выявила следующее.

Показатели (индикаторы) и значения показателей (индикаторов) государственных программ не в полной мере согласованы с показателями и значениями соответствующих показателей Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года практически по всем государственным программам.

Кроме того, показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» не полностью учтены в государственных программах Республики Карелия (например, государственные программы Республики Карелия «Информационное общество в Республике Карелия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и граждани-

на», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и т.д.).

Несоответствие значений ряда показателей (индикаторов) государственных программ Республики Карелия с целевыми значениями показателей документов стратегического планирования, а также с показателями, содержащимися в указах Президента Российской Федерации, в определенной степени затрудняет оценку реализации комплекса задач, определенных в государственных программах.

Кроме того, в государственных программах отсутствует взаимосвязь с другими государственными программами, оказывающих влияние на их исполнение, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ.

В результате анализа сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия за 2014-2017 годы установлено, что при снижающихся объемах финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной услуги показатели объема услуг по годам возрастают либо остаются на прежнем уровне.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, в 2014 году Контрольно-счетной палатой была проведена экспертиза 4 проектов государственных программ Республики Карелия.

Замечания и предложения по результатам экспертизы государственных программ были направлены в адрес разработчиков государственных программ, Министерство финансов Республики Карелия и Министерство экономического развития Республики Карелия.

Анализ утвержденных государственных программ показал, что замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены не в полной мере.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата считает, что государственные программы в последующем требуют корректировки.

5. Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия и объемов государственного внутреннего долга Республики Карелия за 2014-2017 годы представлена в таблице 2, на схеме 2 и в приложении 3 к Заключение и характеризуется следующим образом.

Таблица 2

млн. рублей

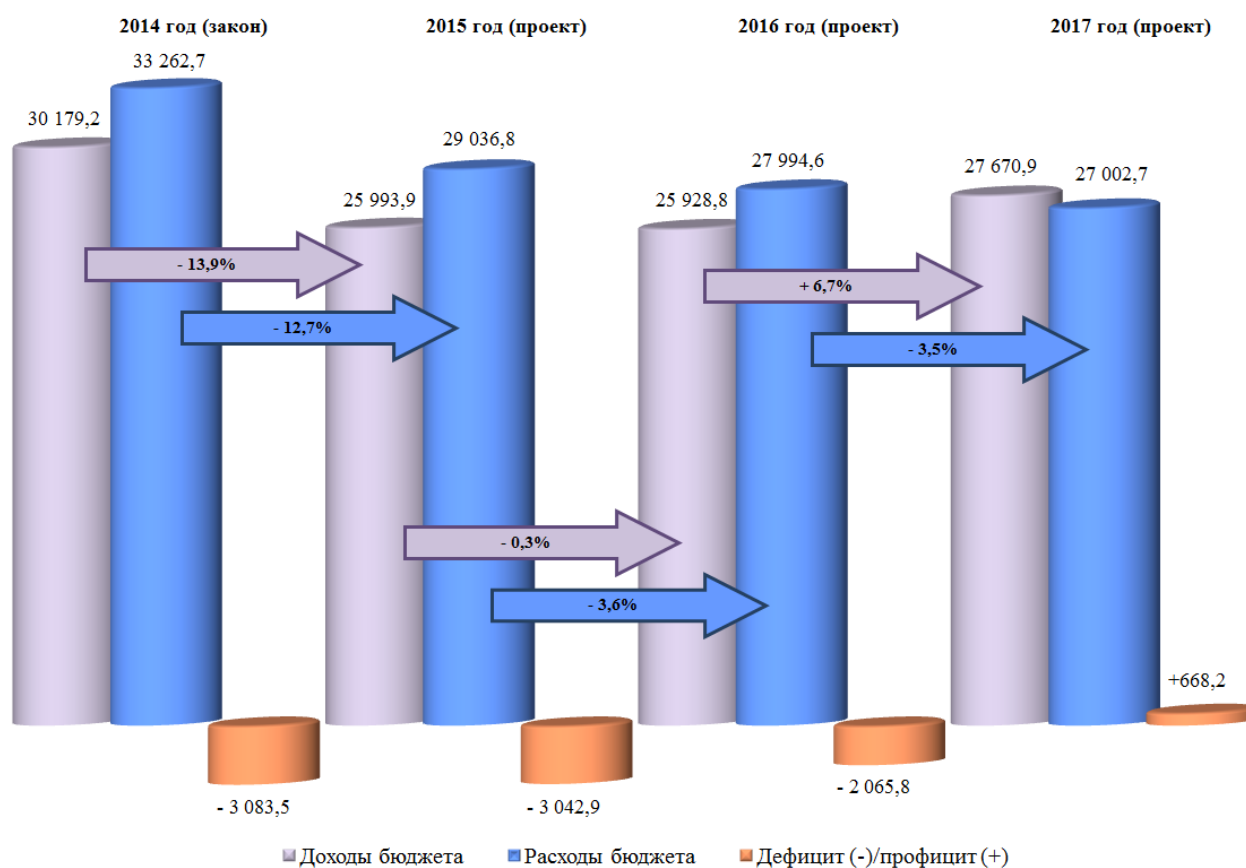
Показатели	2014 год закон	Проект закона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов			2015 к 2014, %	2016 к 2015, %	2017 к 2016, %
		2015 год	2016 год	2017 год			
Доходы бюджета – всего,	30 179,2	25 993,9	25 928,8	27 670,9	86,1	99,7	106,7
в том числе объем безвозмездных поступлений	11 586,4	7 271,2	5 621,4	6 231,4	62,8	77,3	110,9
из них объем получаемых межбюджетных трансфертов	10 562,0	7 265,7	5 615,9	6 226,0	68,8	77,3	110,9
Доходы без учета безвозмезд-	18 592,8	18 722,7	20 307,4	21 439,5	100,7	108,5	105,6

ных поступлений							
Расходы бюджета – всего	33 262,7	29 036,8	27 994,6	27 002,7	87,3	96,4	96,5
Дефицит (-), профицит (+)	- 3 083,5	- 3 042,9	- 2 065,8	+ 668,2	98,7	67,9	+ 32,3
в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	16,6	16,3	10,2	x	x	x	x
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.15	на 01.01.16	на 01.01.17	на 01.01.18	x	x	x
	17 097,6	20 087,8	22 082,6	21 384,4	117,5	110,0	96,9
в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям	348,2	492,8	422,4	352,0	141,6	85,7	83,3

Схема 2

Основные характеристики бюджета Республики Карелия

(млн. рублей)



Общие доходы бюджета Республики Карелия в планируемом бюджетном цикле планируются с сокращением по сравнению с показателями, утвержденными законом о бюджете на 2014 год: в 2015 году – на 4 185,3 млн. рублей или на 13,9 процента, в 2017 году – на 2 508,3 млн. рублей или на 8,3 процента.

При этом, прогнозируется ежегодный рост собственных доходов бюджета Республики Карелия. Высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия планируются в 2016 году (8,5 процента), в 2017 году (5,6 процента).

Ежегодные расходы бюджета Республики Карелия в планируемом бюджетном цикле ниже уровня расходов 2014 года и в 2017 году составят 27 002,7 млн. рублей и сократятся на 6 260,0 млн. рублей или 18,8 процента.

При прогнозируемом ежегодном увеличении доходов бюджета и уменьшении расходов бюджета дефицит бюджета сокращается с 3 083,5 млн. рублей или 16,6 процента в 2014 году до 2 065,8 млн. рублей или 10,2 процента в 2016 году. В 2017 году планируется профицит бюджета Республики Карелия в сумме 668,2 млн. рублей.

Верхний предел внутреннего государственного долга на 01.01.2018 года прогнозируется в объеме 21 384,4 млн. рублей или 99,7 процента к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений, с ростом к уровню 2014 года на 4 286,8 млн. рублей или 25,1 процента.

б. Доходы бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2015 года.

Изменения бюджетного и налогового законодательства уменьшают доходы бюджета Республики Карелия в 2015 году на 490,0 млн. рублей, в 2016 -2017 годах на 289,0 млн. рублей и 453,9 млн. рублей соответственно.

В 2017 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 27 670,9 млн. рублей или с ростом к ожидаемой оценке за 2014 год на 1 183,9 млн. рублей (4,5 процента) и со снижением к показателям, утвержденным законом о бюджете – на 2 508,3 млн. рублей (8,3 процента).

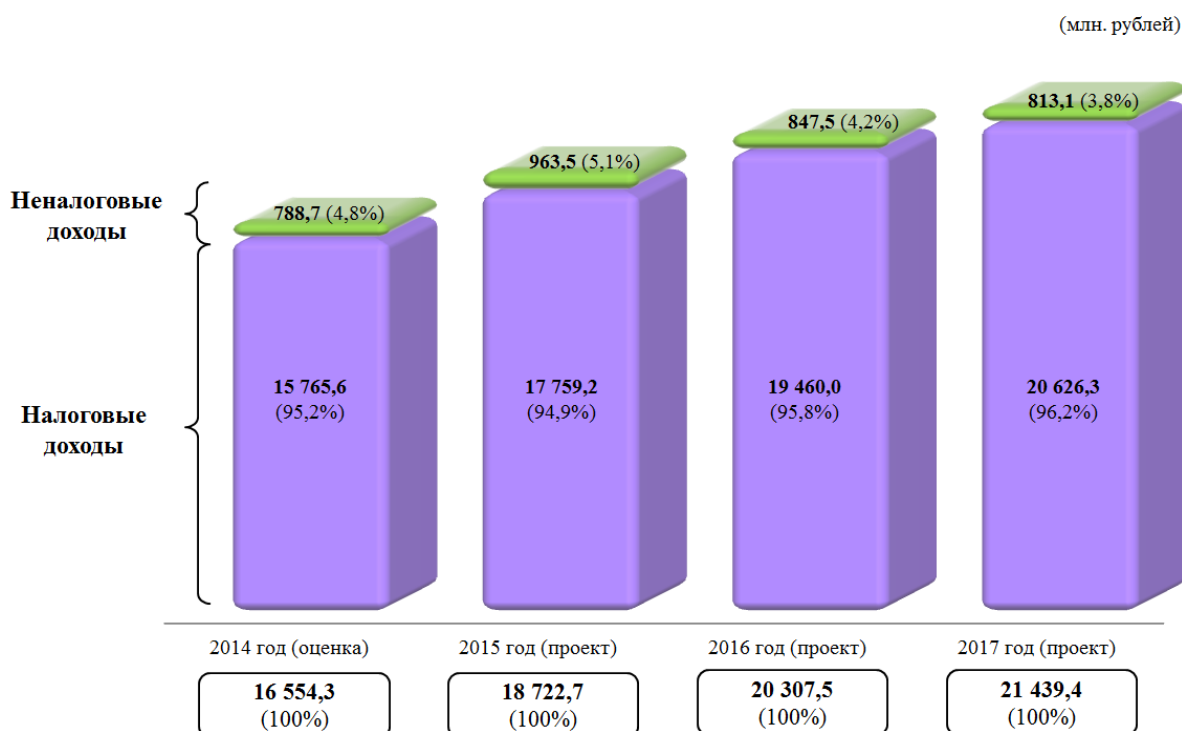
Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2015 году составит 13,2 процента, к 2017 году уменьшится до 12,0 процентов.

Динамика доходов бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведена в приложении 4 к Заключению.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется рост доли налоговых и неналоговых доходов с 62,5 процента в 2014 году (оценка) до 77,5 процента в 2017 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют представленные на схеме 3.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

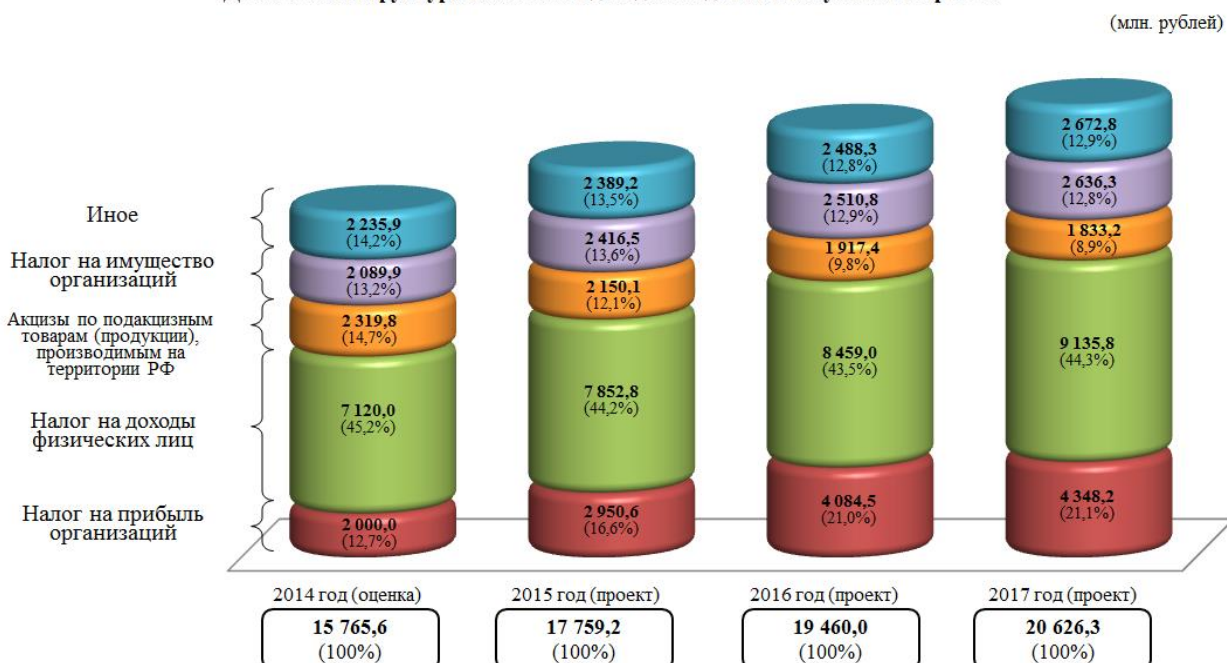


В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост налоговых доходов. К уровню 2014 года (15 765,6 млн. рублей) налоговые доходы в 2017 году увеличатся на 4 860,7 млн. рублей (30,8 процентов) и составят 20 626,3 млн. рублей.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 4.

Схема 4

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия



Основную долю налоговых доходов составляют налоги на прибыль организаций, на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, на имущество организаций. Значительный рост поступлений в планируемом бюджетном цикле прогнозируется по налогу на прибыль, с 2 000,0 млн. рублей в 2014 году до 4 348,2 млн. рублей в 2017 году.

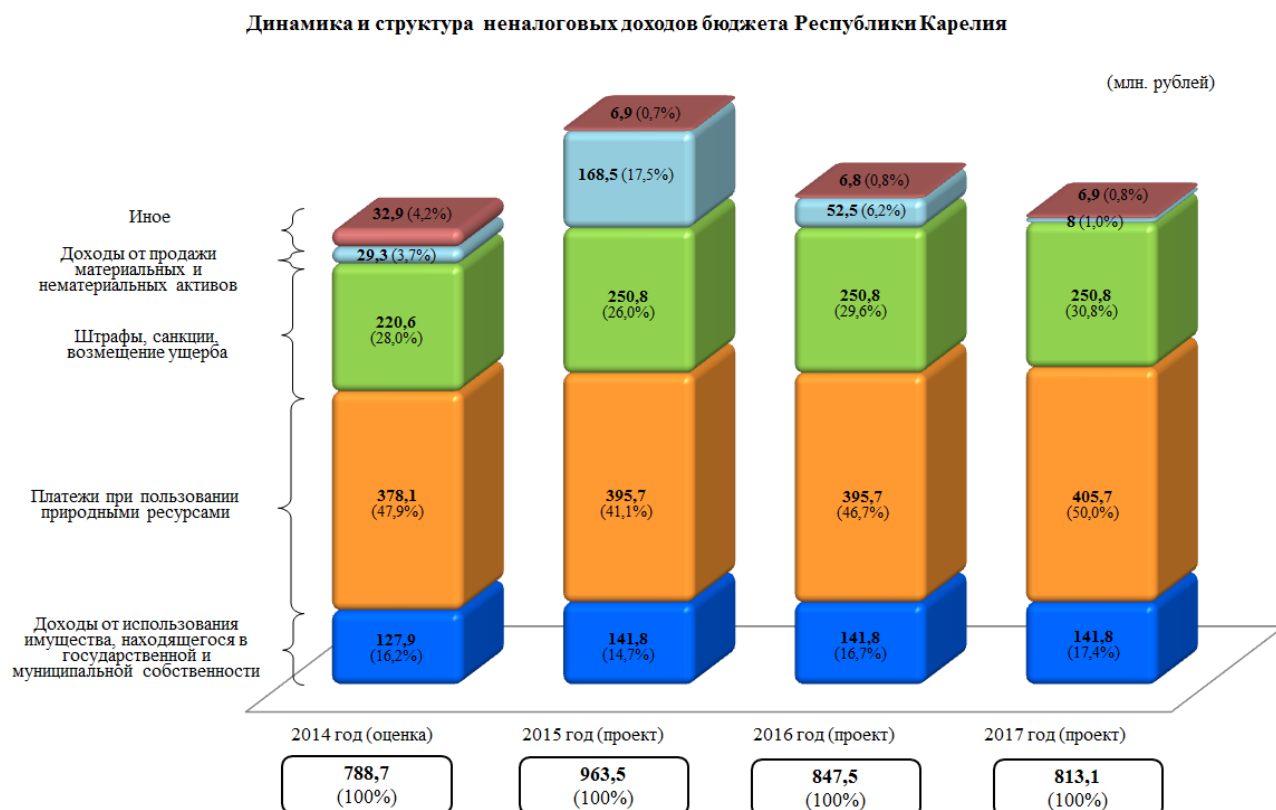
Планируемые поступления по неналоговым доходам в бюджетном цикле с 2015 по 2017 год снизятся на 150,4 млн. рублей (15,6 процента) и составят в 2015 году 963,5 млн. рублей, 2016 году – 847,5 млн. рублей, 2017 году – 813,1 млн. рублей. К уровню 2014 года неналоговые доходы 2015 года увеличиваются на 174,8 млн. рублей (22,2 процента).

В структуре неналоговых доходов основной удельный вес занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами, доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что показатели прогноза неналоговых доходов на 2015 год не содержат данных об объемах по прочим неналоговым доходам, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса. При этом за 9 месяцев 2014 года поступления по прочим неналоговым доходам составили 0,8 млн. рублей, ожидаемые поступления в 2014 году – 1,0 млн. рублей.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 5.

Схема 5



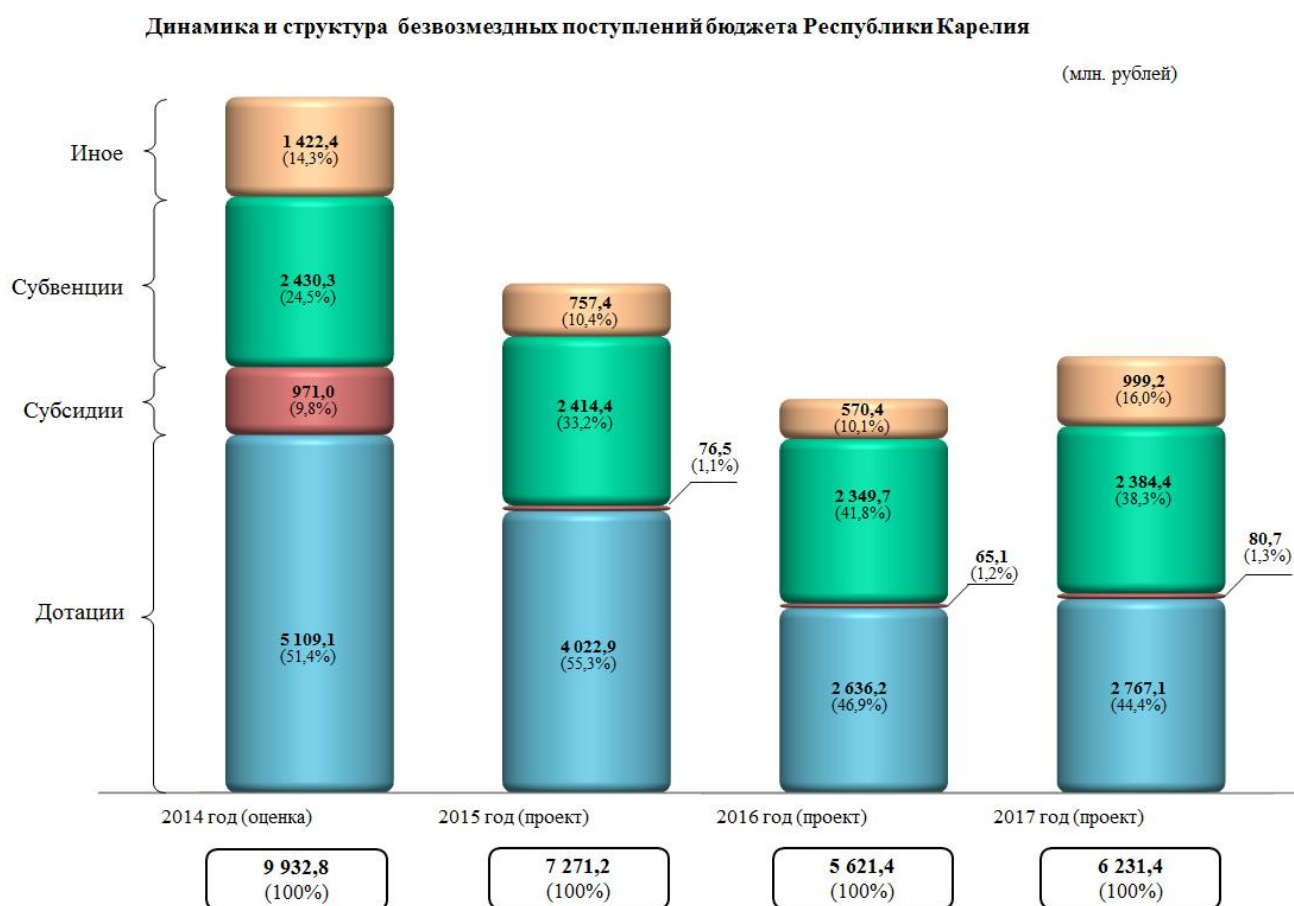
Объем безвозмездных поступлений на 2015 год предусмотрен в сумме 7 271,2 млн. рублей с уменьшением к уровню текущего года (9 932,8 млн. рублей) на 2 661,6 млн. рублей или на 26,8 процента.

На 2016 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 5 621,4 млн. рублей, на 2017 год – 6 231,4 млн. рублей.

В структуре проекта бюджета на 2015 год удельный вес безвозмездных поступлений составляет 28,0 процентов, что существенно ниже уровня 2014 года (37,5 процента). В плановом периоде 2016-2017 годов такая динамика сохраняется, что приведет еще к большему снижению удельного веса безвозмездных поступлений в доходах бюджета Республики Карелия – до 21,7 процента в 2016 году и 22,5 процента в 2017 году

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелии приведены на схеме 6.

Схема 6



Основной причиной снижения безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия является нераспределение части средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации, которые будут распределены в процессе его исполнения. Такая ситуация наблюдалась и при формировании бюджета на 2014-2016 годы. В течение 2014 года объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,64 раза от первоначально утвержденной суммы.

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных приложениями к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2015-2017 годах будут осуществлять 26 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2015 году доходов – 62,4 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы. Восемь главных администраторов доходов бюджета: Министерство финансов Республики Карелия, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, территориальный орган Федерального казначейства, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, Министерство труда и занятости Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд администрируют 35,6 процента доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 17 главными администраторами доходов, составляет 2 процента.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен с учетом данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость повышения точности прогнозирования бюджетных доходов.

Так, прогнозные данные на 2015 год и на плановый период, представленные в Министерство финансов Республики Карелия Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту и учтенные в проекте бюджета, имеют существенные отклонения по таким источникам доходов, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизам на алкогольную продукцию, налогу на имущество организаций, акцизам на нефтепродукты, государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, что требует организации Министерством финансов Республики Карелия мониторинга исполнения прогнозируемых показателей по доходам и при необходимости корректировки показателей на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

7. Объем расходов бюджета Республики Карелия в 2017 году по сравнению с показателями 2014 года, утвержденными законом о бюджете, сократится на 6 260,0 млн. рублей или на 18,8 процента, по сравнению с оценкой исполнения бюджета расходы уменьшатся на 2 812,4 млн. рублей или 9,4 процента. В планируемом бюджетном цикле предусматривается ежегодное сокращение общего объема расходов.

Структура расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по раз-

делам классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов бюджета Республики Карелия приведена в таблице 3 и характеризуется следующим образом.

Таблица 3

млн. рублей

Наименование показателей	2014 год закон		2014 оценка		2015 год проект		2016 год проект		2017 год проект	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Общегосударственные вопросы	1 006,8	3,0	900,1	3,0	1 032,5	3,5	853,1	3,0	770,0	2,9
Национальная оборона	13,2	0,04	13,1	0,04	12,6	0,04	12,8	0,05	12,2	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	658,6	2,0	648,1	2,2	573,8	2,0	538,8	1,9	482,4	1,8
Национальная экономика	4 658,8	14,0	4 003,6	13,4	4 381,9	15,1	3 935,6	14,1	3 775,5	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 909,6	5,7	1 098,1	3,7	1 516,3	5,2	1 077,6	3,8	1 103,1	4,1
Охрана окружающей среды	31,0	0,1	24,0	0,1	21,5	0,1	20,5	0,1	20,9	0,1
Образование	7 534,3	22,7	7 474,1	25,1	6 937,2	23,9	6 650,6	23,8	5 844,9	21,6
Культура, кинематография	474,0	1,4	648,1	2,2	441,2	1,5	457,8	1,6	332,2	1,2
Здравоохранение	7 222,7	21,7	5 552,2	18,6	4 847,6	16,7	4 591,3	16,4	3 899,0	14,4
Социальная политика	7 565,0	22,7	7 326,1	24,6	7 071,1	24,3	6 644,7	23,7	6 227,2	23,1
Физическая культура и спорт	210,2	0,6	198,0	0,7	92,5	0,3	80,4	0,3	70,6	0,3
Средства массовой информации	69,1	0,2	67,9	0,2	64,6	0,2	55,3	0,2	46,1	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 187,8	3,6	1 137,8	3,8	1 447,0	5,0	1 334,2	4,8	1 147,0	4,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	721,6	2,2	723,6	2,4	596,9	2,1	563,8	2,0	498,7	1,8
Условно утвержденные расходы, нераспределенные по разделам	x	x			x	x	1 178,1	4,2	2 772,9	10,3
Итого расходов	33 262,7	100,0	29 815,1	100,0	29 036,8	100,0	27 994,6	100,0	27 002,7	100,0

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Республики Карелия не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Приоритетными направлениями расходов бюджета Республики Карелия по-прежнему являются расходы, направляемые на социальную политику, образование и здравоохранение. Их общий удельный вес в расходах бюджета Республики Карелия в 2015 году составит 64,9 процента, в 2016 году – 63,9 процента, в 2017 году – 59,1 процента. Примерно на уровне 2014 года (14 процентов) сохраняются расходы по разделу «Национальная экономика». В сравнении с 2014 годом с 3,6 процента до 4,2 процента в 2017 году увеличивается доля расходов на обслуживание государственного долга.

Значительное снижение доли в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2015-2017 годах по сравнению с показателями 2014 года предусмотрено

по разделам «Здравоохранение» - с 21,7 процента в 2014 году до 14,4 процента в 2017 году, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - с 5,7 процента в 2014 году до 4,1 процента в 2017 году, «Физическая культура и спорт» - с 0,6 процента в 2014 году до 0,3 процента в 2017 году.

Условно-утверждаемые расходы бюджета Республики Карелия предусматриваются на 2016 год в сумме 1 178,1 млн. рублей или 4,2 процента общей суммы расходов, на 2017 год – 2 772,9 млн. рублей или 10,3 процента общего объема расходов.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлен в приложении 5 к Заключению.

8. Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложения 4 и 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования распределены по 26 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, которые в целом по указанным главным распорядителям в 2015 году составят 80,0 процентов общего объема бюджетных ассигнований, в 2016 году – 78,1 процента, в 2017 году – 72,7 процента.

Бюджетные ассигнования на 2015 год по сравнению с показателями 2014 года увеличиваются по 7 главным распорядителям средств, сокращение расходов планируется по 18 главным распорядителям средств.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по ведомственной структуре расходов бюджета представлен в приложении 6 к Заключению.

9. Проектом закона на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее – АИП) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 314,5 млн. рублей, что ниже показателей 2014 года на 679,0 млн. рублей или на 34,1 процента, в плановом периоде 2016 и 2017 годов объемы бюджетных ассигнований относительно 2015 года снижаются на 60,0 процентов.

Снижение бюджетных ассигнований в 2015 году по сравнению с 2014 годом связано с отсутствием в проекте АИП средств федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В 2014 году в рамках АИП на строительство спортивных комплексов в г.Петрозаводск и г.Костомукша за счет субсидий из федерального бюджета предусмотрено 98,0 млн. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено 790, 0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в рамках программы составят расходы по подразделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2015 год – 54,3 процента, 2016 год – 59,8 процента, 2017 год – 49,4 процента).

Представленный проект адресной инвестиционной программы на 2015 год содержит 47 объектов незавершенного строительства по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и три объекта нового строительства («Строительство мостового перехода через протоку на 21 км автомобильной дороги "Кола", 1051 км – Нильмозеро – Нильмогуба», «Строительство мостового перехода через р.Колежма на км 16+500 автомобильной дороги Сумпосад-Воренжа-Вирандозеро-Нюхча (0,90 км/41,6 пм)» и «Строительство перинатального центра в Республике Карелия по адресу г. Петрозаводск, пр. Лесной, мощностью 130 коек (в том числе проектно-изыскательские работы)»).

Оценить полноту включения объектов незавершенного строительства не представляется возможным в связи с отсутствием достаточной информации. В то же время отмечаем, что по результатам контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, выявлены случаи исключения из перечня объектов АИП объектов незавершенного строительства.

10. Резервные фонды Правительства Республики Карелия на 2015 год запланированы в объеме 66,0 млн. рублей с ростом к уровню 2014 года на 33,2 млн. рублей или почти в 2 раза (+99,0 процентов), в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 50,0 млн. рублей,

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций - в сумме 16,0 млн. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлен расчет расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы», в сумме 66,0 млн. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

По результатам проведенного в 2014 году Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке использования средств субсидии из Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальными образованиями Прионежского муниципального района за 2013 год, было установлено, что нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления, в части резервных фондов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, не содержат положений:

о порядке работы комиссии для определения нанесенного ущерба и ее полномочиях,

о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам,

действующий порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным предложить Правительству Республики Карелия принять дополнительные меры государ-

ственного правового регулирования, нацеленные на устранение имеющихся пробелов нормативных правовых актов Республики Карелия, в части полномочий Министерства финансов Республики Карелия и в части порядка использования средств резервных фондов.

11. Проектом закона предусматривается передача в 2015 году межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в сумме 11 043,1 млн. рублей, в том числе бюджетам Территориального фонда обязательного медицинского страхования и Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 3 346,0 млн. рублей и 13,0 млн. рублей соответственно.

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в расходах бюджета Республики Карелия приведена в таблице 4.

Таблица 4

Год	Всего расходов бюджета Республики Карелия, млн. рублей	Межбюджетные трансферты, всего:		из них: межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджеты муниципальных образований	
		Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %
2012 факт	29 140,7	10 159,8	34,9	8 277,1	28,4
2013 факт	31 509,1	11 858,1	37,6	8 982,6	28,5
2014 закон	33 262,7	12 039,8	36,1	8 815,8	26,5
2015 проект	29 036,8	11 043,1	38,0	7 684,2	26,5
2016 проект	27 994,6	10 287,1	36,7	7 027,8	25,1
2017 проект	27 002,7	9 060,8	33,6	6 199,6	23,0

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены не в полном объеме и имеют тенденцию к снижению в течение всего предстоящего бюджетного цикла. В 2015 году 72,8 процента от расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей), в 2016 году – 70,6 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей), в 2017 году – 62,0 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей).

В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ субвенции из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных полномочий предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

Объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде 2015-2017 годов имеют тенденцию уменьшения, их объемы составляют: 2015 год – 11 043,1 млн. рублей, 2016 год – 10 287,1 млн. рублей, 2017 год – 9 060,8 млн. рублей.

Объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде 2015-2017 годов имеют тенденцию уменьшения, их объемы, учтенные проектом закона, составляют: 2015 год – 11 043,1 млн. рублей, 2016 год – 10 287,1 млн. рублей, 2017 год – 9 060,8 млн. рублей.

Структура и динамика межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия представлена в таблице 5 и приложении 7 к Заклучению.

Таблица 5

млн. рублей

Наименование форм межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия	2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты других уровней, %			
					2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
					Дотации	169,5	170,4	159,7
Субвенции	6 890,3	6 740,5	6 358,4	5 621,8	57,2	61,0	61,8	62,0
Субсидии	1 664,5	684,4	420,7	357,4	13,8	6,2	4,1	4,0
Иные межбюджетные трансферты	91,5	88,9	85,1	74,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда (территориального) обязательного медицинского страхования	3 210,0	3 346,0	3 246,2	2 851,3	26,7	30,3	31,6	31,5
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	14,0	13,0	13,0	10,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Итого	12 039,8	11 043,1	10 283,1	9 056,8	100	100	100	100

Расчеты общих объемов дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и расчеты распределения межбюджетных трансфертов по бюджетам муниципальных образований представлены в составе материалов к проекту закона и произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», с учетом изменений, вносимых проектом закона № 378-V «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов составляют 171,0 млн. рублей, что в совокупности с межбюджетными трансфертами общего характера, передаваемыми бюджетам муниципальных образований республики на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствует размерам расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2015 год (341,4 млн. рублей).

Субвенции из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий (далее – субвенции) на

2015 год предусмотрены в объеме 6 740,5 млн. рублей, что на 149,8 млн. рублей или на 2,2 процента меньше показателя 2014 года. На 2016 год объем субвенций составляет – 6 358,4 млн. рублей, на 2017 год – 5621,8 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты в форме субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в 2015 году предусмотрены в объеме 684,4 млн. рублей. Уменьшение объема субсидий относительно 2014 года составляет – 980,1 млн. рублей или 58,9 процента. На 2016 год объем субсидий предусмотрен в сумме 420,7 млн. рублей, на 2017 год – 357,4 млн. рублей. Статьей 9 проекта закона устанавливается их целевое направление в 2015 году.

Объемы межбюджетных трансфертов общего характера, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде имеют тенденцию уменьшения, их объемы, учтенные проектом закона, составляют: 2015 – 596,9 млн. рублей (-124,6 млн. рублей или 17,3 процента), в 2016 году – 563,8 млн. рублей (-33,2 млн. рублей или 5,6 процента), в 2017 году – 498,7 млн. рублей (-65,1 млн. рублей или 11,5 процента).

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2015-2017 годы, учтенное таблицей 1 приложений 11, 12 проекта закона, соответствует действующему законодательству и представленным расчетам.

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2015-2017 годы, учтенное таблицей 12 приложения 11 и таблицей 15 приложения 12 проекта закона, соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона.

Значения показателей межбюджетных трансфертов подтверждены расчетами, в приложениях проекта закона согласуются.

Сравнительный анализ объемов финансовой помощи, предоставляемой местным бюджетам в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, и рассчитанный, исходя из дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, представлен в приложении 8 к Заключению.

12. Одной из первостепенных стратегических задач Правительства Республики Карелия на предстоящий период является проведение взвешенной долговой политики и поддержание параметров долга в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов в пределах требований законодательства.

Проектом закона предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2016 года в сумме 20 087,8 млн. рублей или 107,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (18 722,7 млн. рублей);

на 1 января 2017 года в сумме 22 082,6 млн. рублей или 108,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей);

на 1 января 2018 года в сумме 21 384,4 млн. рублей или 99,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (21 439,4 млн. рублей).

Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия к прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 1 января 2018 года имеет предельное значение (99,7 процента).

Частью 2 статьи 16 проекта закона предлагается утвердить предельный объем государственного долга Республики Карелия:

на 2015 год в сумме 21 000,0 млн. рублей;

на 2016 год в сумме 23 000,0 млн. рублей;

на 2017 год в сумме 22 000,0 млн. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2015 год и на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. До 1 января 2017 года, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается превышение ограничения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса.

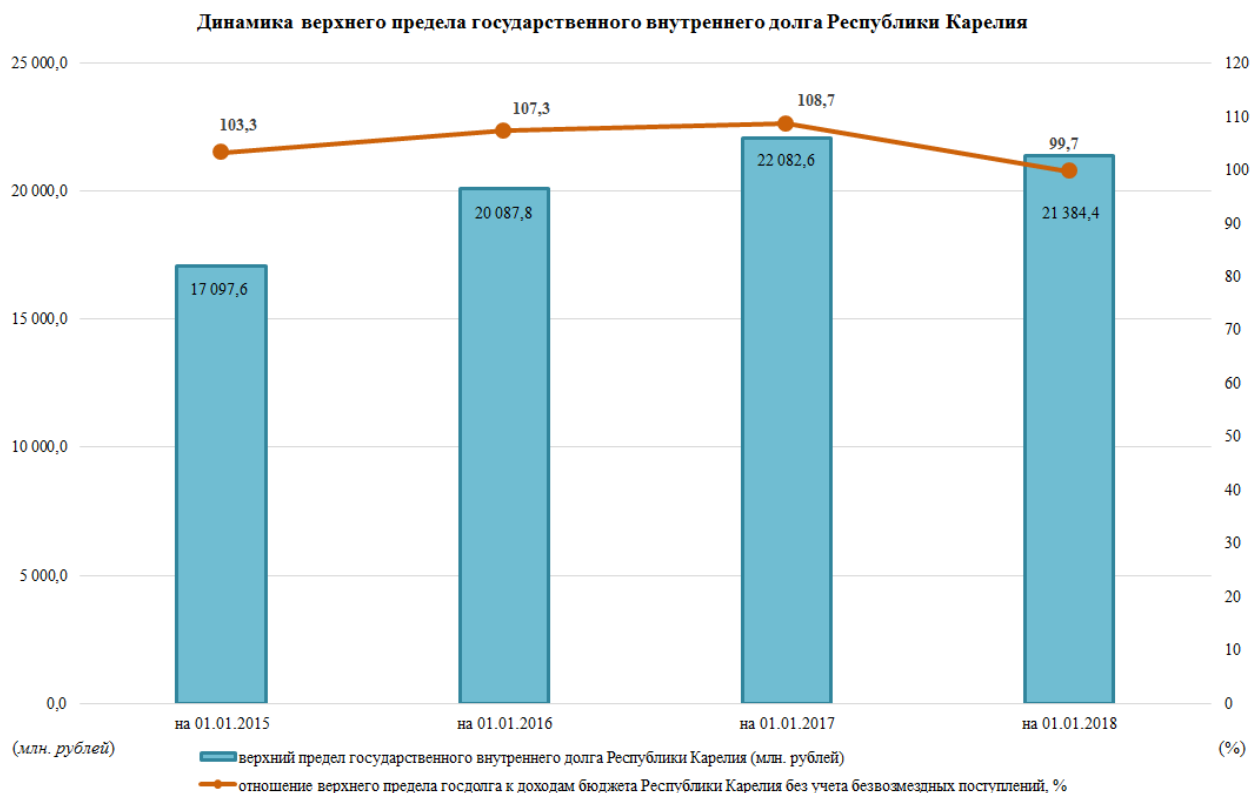
На 2017 год предельный объем государственного долга Республики Карелия (22 000,0 млн. рублей) превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 560,6 млн. рублей, требования статьи 107 Бюджетного кодекса нарушены.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2015-2017 годах приведены в таблице 6 и на схеме 7.

Таблица 6

млн. рублей

Показатели	2014 год (закон)	2015 год (проект)	2016 год (проект)	2017 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	16 554,3	18 722,7	20 307,5	21 439,4
Предельный размер государственного долга Республики Карелия	18 400,0	21 000,0	23 000,0	22 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	17 097,6	20 087,8	22 082,6	21 384,4
Отношение верхнего предела госдолга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	103,3	107,3	108,7	99,7
Размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам от объема доходов без учета безвозмездных поступлений, %	56,3	74,2	91,9	98,1



Верхний предел государственного внутреннего долга в 2015 году относительно 2014 года прогнозируется с ростом на 3 005,2 тыс. рублей (17,6 процента) в основном за счет привлеченных в бюджет Республики Карелия кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, размер которых увеличится по сравнению с 2014 годом в 2,65 раза. Данные представлены в таблице 7.

Таблица 7

млн. рублей

Наименование долговых обязательств	на 1 января 2015 года (оценка)	на 1 января 2016 года	Отклонение
Государственный внутренний долг Республики Карелия	17 082,6	20 087,8	3 005,2
в том числе:			
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	6 750,0	8 350,0	1 600,0
Кредиты, полученные Республикой Карелия от кредитных организаций	7 831,5	5 535,7	- 2 295,8
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Карелия от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 152,9	5 709,3	3 556,4
Государственные гарантии Республики Карелия	348,2	492,8	144,6

Рост объемов заимствований и высокий уровень государственного долга Республики Карелия в 2015-2017 годах обуславливают увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия (процентные платежи), которые предлагается утвердить:

на 2015 год в сумме 1 447,0 млн. рублей (5,0 процентов к общему объему расходов бюджета);

на 2016 год в сумме 1 334,2 млн. рублей (4,8 процента к общему объему расходов бюджета),

на 2017 год в сумме 1 146,9 млн. рублей (4,2 процента к общему объему расходов бюджета).

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2015 год относительно показателя, утвержденного законом о бюджете на 2014 год (1 177,8 млн. рублей), увеличиваются на 269,2 млн. рублей или на 22,9 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2015-2017 годах определен с соблюдением ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса (не должен превышать 15,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2015 год соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство, или с общим объемом бюджетных ассигнований, направленных на национальную оборону, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

13. В соответствии с частью 1 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2015 год и Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на плановый период 2016 и 2017 годов в следующих объемах:

на 2015 год в сумме 2 846,1 млн. рублей (привлечение средств – 19 826,9 млн. рублей, погашение средств – 16 980,7 млн. рублей);

на 2016 год в сумме 2 065,2 млн. рублей (привлечение средств – 21 123,8 млн. рублей, погашение средств – 19 058,7 млн. рублей);

на 2017 год в сумме «минус» 627,8 млн. рублей (привлечение средств – 19 903,8 млн. рублей, погашение средств – 20 531,6 млн. рублей).

Суммы привлеченных и погашенных средств по «Бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, указанные в Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия отражены в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, изложенными в письме от 23 мая 2014 года № 02-08-11/24896.

14. В соответствии с частью 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить:

Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2015 год в сумме гарантирования 179,8 млн. рублей (1,0 процент прогнозируемого объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступ-

лений). Направление (цель) гарантирования: по заимствованиям, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия от 5 марта 2013 года № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия».

Предлагаемый к утверждению проектом закона в 2015-2017 годах объем государственных гарантий не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 закона о бюджетном процессе (не должен превышать 5 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

15. Проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и 2016 год планового периода сформирован с дефицитом:

на 2015 год в сумме 3 042,9 млн. рублей или 16,25 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (18 722,7 млн. рублей);

на 2016 год в сумме 2 065,8 млн. рублей или 10,2 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей).

На 2017 год прогнозируется профицит в сумме 668,2 млн. рублей.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

На 2015 год дефицит бюджета Республики Карелия превышает установленные Бюджетным кодексом ограничения на 1,25 процента или на 234,5 млн. рублей.

Частью 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса предусмотрена возможность превышения ограничений размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в случае утверждения законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в пределах суммы указанных поступлений.

В составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2015 год предусматриваются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в сумме 283,0 млн. рублей, обеспечивающие указанное выше превышение дефицита бюджета.

Таблица 8

млн. рублей

Показатели	2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	26 487,1	25 993,9	25 928,9	27 670,8
Объем безвозмездных поступлений	9 932,8	7 271,2	5 621,4	6 231,4
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	16 554,3	18 722,7	20 307,5	21 439,4
Дефицит «-» (профицит «+») бюджета Республики Карелия	-3 083,6	-3 042,9	-2 065,8	668,2
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без	18,63	16,25	10,2	X

учета объема безвозмездных поступлений, %				
Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия		283,0	71,0	30,0
Доля средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, %		1,51	X	X
Дефицит бюджета Республики Карелия без учета поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, %		14,74	X	X

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предлагается утвердить на 2015 год в сумме 3 042,9 млн. рублей, на 2016 год в сумме 2 065,8 млн. рублей, на 2017 год в сумме «минус» 668,2 млн. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2015 год – 1 600,0 млн. рублей, 2016 год – 1 600,0 млн. рублей, 2017 год – 1 600,0 млн. рублей);

разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации (2015 год – 2 959,0 млн. рублей, 2016 год – 3 170,4 млн. рублей, 2017 год – 776,3 млн. рублей);

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (2015 год – «минус» 1 712,9 млн. рублей, 2016 год – «минус» 2 705,2 млн. рублей, 2017 год – «минус» 3 004,1 млн. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2015 год – нулевое значение, 2016 год – нулевое значение, 2017 год – нулевое значение);

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (2015 год – 196,8 млн. рублей, 2016 год – 600,0 млн. рублей, 2017 год – «минус» 40,4 млн. рублей).

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности Республики Карелия, прогнозируются:

на 2015 год в сумме 283,0 млн. рублей;

на 2016 год в сумме 71,0 млн. рублей;

на 2017 год в сумме 30,0 млн. рублей.

Прогноз определен в соответствии с Законом Республики Карелия от 22 июля 2014 года № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом бюджета прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале в плановом периоде на 2017 год, в то время как прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия утвержден на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Главным администратором доходов является Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Обоснования объемов поступлений с указанием конкретного перечня пакетов акций, подлежащих приватизации, в пояснительных материалах к проекту закона отсутствуют. По мнению Контрольно-счетной палаты имеется определенный риск невыполнения прогнозного показателя от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 283,0 млн. рублей, предусмотренных в источниках финансирования дефицита бюджета на 2015 год.

16. Замечаний и дополнений по текстовой части проекта закона не имеется.

17. Приложение 2 к проекту закона не содержит полный перечень неналоговых доходов, установленных статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»). В перечень видов (подвидов) доходов бюджета Республики Карелия не включены:

- «Плата от продажи на аукционе права на заключение договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации»,

- «Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями».

18. Имеются замечания по плановому реестру расходных обязательств бюджета Республики Карелия. Проверка показала, что перечень наименований полномочий и расходных обязательств не соответствует перечню наименований, предусмотренных Приложением к Порядку о ведении реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П «О порядке ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия и порядке представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия». В плановом реестре расходных обязательств бюджета Республики Карелия представлено 159 наименования расходных обязательств, тогда как в Приложении к Порядку о ведении реестра расходных обязательств Республики Карелия – 76.

Кроме того, в реестре расходных обязательств Республики Карелия по ряду расходных обязательств указаны нормативные акты, утратившие силу (например, расходные обязательства п.п. 1.18, 1.39, 1.68, 1.71, 1.89, 2.6 и т.д.). Некорректно заполнены графы 6 и 9 «дата вступления в силу и срок действия нормативного правового акта».

Срок действия нормативных правовых актов не указывается вообще или с ошибками (например, расходные обязательства п.п. 1.27, 3.3).

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе Республики Карелия», другим законодательным и нормативным актам позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении. При подготовке проекта закона ко второму чтению Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева