



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕНО
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 28 мая 2015 года № 7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями частей 1, 4 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и частей 1, 6 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия».

Заключение сформировано на основании показателей отчета об исполнении бюджета Республики Карелия на 1 января 2015 года и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (далее – внешняя проверка, отчетность).

С соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса и частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, письмом от 15.04.2015 № 2895/02-20/Аи Правительство Республики Карелия направило годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год в Контрольно-счетную палату Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата).

В соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в адрес Контрольно-счетной палаты представлены:

- 1) иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса;
- 2) отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;
- 3) отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

4) отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета, распределенных на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов с пообъектной детализацией;

5) отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

6) отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

7) отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета местным бюджетам.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена как на камеральном уровне, так и с выходом на объекты с использованием выборочного метода.

В ходе внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия представлено письмо Федерального казначейства от 31.03.2015 № 02-01-04/25, в котором сообщено о принятии годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Карелия за 2014 год.

**Результаты внешней проверки главных администраторов
доходов бюджета Республики Карелия, главных распорядителей
средств бюджета Республики Карелия, главных администраторов источников
финансирования дефицита бюджета Республики Карелия
(далее - главных администраторов бюджетных средств, ГАБС)**

Внешняя проверка главных администраторов бюджетных средств проведена в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса и статьей 46 Закона о бюджетном процессе.

В Контрольно-счетную палату представлена отчетность за 2014 год 24 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, 26 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, 21 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

По результатам внешней проверки установлено, что отчетность за 2014 год представлена в Контрольно-счетную палату всеми ГАБС с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, и в объеме форм, установленных статьей 264¹ Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетной палатой проведено 26 камеральных проверок отчетности ГАБС, по результатам которых оформлены заключения. Камеральные проверки проводились на основании отчетов ГАБС, материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, а также данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Выборочные контрольные мероприятия с выходом на объекты проверки проведены в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия; Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки осуществлялся контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств. В частности, предметом контроля являлось со-

блюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчетности ГАБС, установленных нормами Бюджетного кодекса, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Анализ достоверности бюджетной отчетности проводился на выборочной основе и включал в себя анализ соответствия показателей форм бюджетной отчетности данным Главных книг главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, сводной бюджетной росписи, а также проверки соответствия сведений, отраженных в отчетах ГАБС данным отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

В ходе внешней проверки установлено, что бюджетная отчетность ГАБС сформирована с учетом требований Инструкции № 191н. Утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи. Исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей, администраторов доходов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой у двадцати четырех ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Бюджетная отчетность двух ГАБС (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составлена с отдельными нарушениями, не оказывающими существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что имеет место улучшение качества пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Вместе с тем, в ходе внешней проверки установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГАБС при формировании бюджетной отчетности. В частности:

1. Бюджетная отчетность Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия составлена без осуществления в полной мере внутреннего финансового контроля в отношении ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности получателями бюджетных средств, подведомственными Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (осуществление внутреннего финансового контроля предусмотрено пунктом 1 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса).

2. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) Министерством образования Республики Карелия, в результате чего образовались переплаты на сумму 455,0 тыс. рублей по налогу на имущество, транспортному налогу и страховым взносам в Пенсионный Фонд Российской Федерации на конец отчетного периода.

3. Нарушение Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – «Закон о бухгалтерском учете»). В частности, данные первичных учет-

ных документов за декабрь 2014 года по отдельным расчетам с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи не нашли отражение в бюджетной отчетности Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

4. Нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в части сроков проведения годовой инвентаризации активов и обязательств (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия).

5. Не соблюдены требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при осуществлении закупки товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия).

6. Нарушения отдельных положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) и Инструкции № 191н, в частности:

6.1. Суммы задолженности поставщиков по предварительным оплатам в рамках государственных контрактов, взыскание по которым осуществляется на основании судебных решений, в балансах Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» не отражены по строке 320 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

6.2. Не организован забалансовый учет нежилых помещений, полученных в безвозмездное пользование, и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) не отражена стоимость помещений, полученных в пользование, у следующих ГАБС:

Министерство культуры Республики Карелия;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Управление ветеринарии Республики Карелия.

6.3. Не организован учет имущества, переданного в возмездное и (или) безвозмездное пользование на забалансовых счетах, и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) на конец года указанные сведения не нашли отражения у следующих ГАБС и подведомственных учреждений:

Законодательное собрание Республики Карелия;

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

6.4. Отдельными ГАБС не ведется забалансовый учет неисключительных прав на программное обеспечение в пользовании, указанные сведения не содержатся в

Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) по:

Министерству экономического развития Республики Карелия;
Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия;
Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;
Управлению ветеринарии Республики Карелия;
Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;
Государственному комитету Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления.

6.5. В казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» отсутствует распорядительный документ по организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни.

6.6. В ГКОУ Республики Карелия «Олонецкий детский дом (смешанный)», подведомственном Министерству образования Республики Карелия, отсутствует учет лимитов бюджетных обязательств в 2014 году на сумму 25 507,7 тыс. рублей.

7. При проверке ведения бухгалтерского учета имущества и земельных участков отдельными ГАБС и подведомственными учреждениями установлены, в частности, следующие нарушения:

7.1. В бухгалтерском учете Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия отражены операции по изъятию из оперативного управления помещений. При этом в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним свидетельство о государственной регистрации прав не погашено.

Данные о безвозмездном срочном пользовании земельным участком отражены в регистрах бухгалтерского учета Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия несвоевременно.

7.2. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

не оформлено право пользования земельными участками под гаражными боксами в оперативном управлении;

необоснованно, в отсутствие правовых оснований пользования помещением, приняты денежные обязательства по коммунальным и эксплуатационным расходам.

7.3. В здании, находящемся в оперативном управлении Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» на безвозмездной основе располагаются отдельные органы исполнительной власти Республики Карелия (ссудополучатели). Договорами безвозмездного пользования определено, что расходы по договорам на техническое обслуживание, коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием имущества несут ссудополучатели. При этом договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между казенным учреждением и ссудополучателями отсутствуют.

8. По результатам проверки формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (далее – форма 0503166), входящей в состав пояснительных записок главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что формирование сведений осуществлено с разными методическими подходами. Данные в разрезе государственных программ Республики Карелия ГАБС приведены по выборочным целевым статьям расходов по

бюджетной классификации Российской Федерации, что объясняется переходным характером 2014 года по внедрению программной классификации расходов бюджета и утверждением большей части государственных программ в течение 2014 года.

В связи с тем, что, начиная с 2015 года, бюджет Республики Карелия сформирован на основе государственных программ, в последующем при формировании указанной формы бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета Министерству финансов Республики Карелия, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо предусмотреть единые подходы для формирования главными распорядителями средств бюджета Сведений формы 0503166.

В ходе осуществления внешней проверки также выявлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон Российской Федерации от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093)), в частности:

1. Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия не соблюдены требования, в соответствии с которыми государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (статья 72 Закона № 44-ФЗ).

2. Казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» неправомерно, без использования конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен государственный контракт с единственным подрядчиком на сумму 35 870,0 тыс. рублей (исполнен в 2014 году на сумму 31 436,1 тыс. рублей). Обязанность уведомления в срок не позднее одного дня с даты заключения государственного контракта контрольного органа в сфере закупок казенным учреждением не исполнена (статья 93 Закона № 44-ФЗ).

3. Установлены отдельные нарушения статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1093, выразившиеся в неразмещении отчетов об исполнении государственных контрактов или размещении отчетов с нарушением установленного порядка и сроков, следующими ГАБС и подведомственными учреждениями:

Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

Государственной жилищной инспекцией Республики Карелия;

Министерством экономического развития Республики Карелия;

Министерством культуры Республики Карелия;

Государственным комитетом Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий;

Казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В связи с этим Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 января 2015 года не все ГАБС осуществили переход на новые положения инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н» по причине организационно-технической неготовности.

Контрольно-счетная палата предлагает Министерству финансов Республики Карелия как органу, осуществляющему функции по составлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия с целью сопоставимости данных бухгалтерского учета и сформированной на их основе отчетности, предложить ГАБС осуществить переход на новые положения Инструкции № 157н в течение 2015 года.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 38 234,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок 31 506,5 тыс. рублей (82,4 процента);

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6 273,3 тыс. рублей (16,4 процента);

нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) – 455,0 тыс. рублей (1,2 процента);

отдельные нарушения бюджетного законодательства (статьи 219 и 306⁴ Бюджетного кодекса) – 0,1 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1758-ЗРК «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления внешней проверки бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия подготовлено заключение на годовой отчет регионального оператора – Фонда капитального ремонта Республики Карелия за 2014 год. По оценке Контрольно-счетной палаты, субсидия на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сумме 14 650,0 тыс. рублей предоставлена Фонду капитального ремонта Республики Карелия с нарушением условий, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса.

Информация о нарушениях и недостатках, установленных в ходе внешней проверки ГАБС за 2014 год, приведена в приложении 1 к Заключению.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетная палата уделяет особое внимание результативности и эффективности внутреннего и ведомственного финансового контроля. Соответствующие предложения в адрес Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия были сформированы по итогам внешней проверки за 2013 год. В 2014 году согласно данным таблицы № 5 к пояснительной записке у подавляющего большинства ГАБС содержатся данные о внутреннем контроле, вместе с тем, по его результатам нарушений, как правило, не установлено. При этом многочисленные нарушения, установленные в ходе внешней проверки в сфере закупок, связанные с учетом имущества и земельных участков свидетельствуют о недостаточном уровне эффективности внутреннего и ведомственного контроля в этой сфере.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, Контрольно-счетная палата предлагает:

сосредоточить усилия ГАБС по осуществлению мероприятий внутреннего финансового контроля, в том числе, в отношении подведомственных учреждений;

результаты камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений, осуществленных в порядке, установленном Инструкцией № 191н, оформлять в форме уведомлений, содержащих выводы о достоверности бюджетной отчетности и соответствии форм отчетности требованиям действующего законодательства.

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о полноте и достоверности отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Объем расходов, отраженный в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год, соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Карелия. Общая характеристика исполнения бюджета

При формировании бюджета Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов за основу был принят умеренно-оптимистичный вариант социально-экономического развития Республики Карелия на 2014-2016 годы.

По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия валовой региональный продукт за 2014 год составил 189,2 млрд. рублей, что соответствует в сопоставимых ценах уровню 2013 года.

Доля доходов бюджета Республики Карелия (27,8 млрд. рублей) в валовом региональном продукте за 2014 год составила 14,7 процента при прогнозном значении на 2014 год - 15,6 процента.

Индекс промышленного производства в 2014 году составил 100,3 процента к предыдущему году, по Российской Федерации - 101,7 процента.

В отчетном году увеличились объемы промышленного производства в обработке древесины (на 4,5 процента), в целлюлозно-бумажном производстве (на 18,7 процента), в производстве электрооборудования (на 21,4 процента), производстве транспортных средств и оборудования (в 2,7 раза).

Отрицательная динамика физических объемов производства продукции отмечена в таких видах экономической деятельности, как: производство машин и оборудования (99 процентов), производство пищевых продуктов, включая напитки (96,1 процента), химическое производство (96,3 процента), металлургическое производство (54,2 процента), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (96,8 процента), производство мебели и прочей продукции (53,1 процента).

Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2014 года составил 30,8 млрд. рублей или 85,8 процента в сопоставимых ценах к уровню 2013 года и 78,9 процента к прогнозу 2014 года (39,1 млрд. рублей).

По сравнению с 2013 годом значительное снижение инвестиционных объемов произошло в лесном хозяйстве, лесозаготовках (на 35 процентов), в производстве пищевых продуктов (на 38 процентов), в обработке древесины (на 22 процента), в производстве электрооборудования (на 50 процентов).

Рост инвестиций к уровню 2013 года отмечается в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и воды (104,8 процента), оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий (106,5 процента), строительства (в 1,7 раза), гостиниц и ресторанов (в 5,3 раза), операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (в 2 раза), здравоохранения и предоставления социальных услуг (в 1,6 раза).

В составе вложений в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) преобладают инвестиции в транспорт и связь, на долю которых в 2014 году приходится 33,9 процента от общей суммы инвестиций, удельный вес инвестиций в добычу полезных ископаемых составил 11,1 процента. Доля инвестиционных вложений в обрабатывающие производства в отчетном году составила 9,3 процента против 8,8 процента в 2013 году.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу предприятий и организаций республики за 2014 год составила 29,2 тыс. рублей, что на 5,3 процента выше, чем в 2013 году. К уровню 2013 года реальная заработная плата снизилась на 2 процента.

В отчетном году денежные доходы в среднем на душу населения в месяц составили 22,5 тыс. рублей против 21,5 тыс. рублей в 2013 году. Реальные денежные доходы населения к уровню 2013 года снизились на 2,9 процента.

Основные налогооблагающие показатели.

Фонд заработной платы, используемый для расчета налога на доходы физических лиц в 2014 году, прогнозировался в объеме 95,1 млрд. рублей, фактическое значение показателя по оценке Министерства экономического развития Республики Карелия составило 91,5 млрд. рублей или 96,2 процента прогнозного значения. К уровню 2013 года поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия составили 103,5 процента.

Налогооблагаемая прибыль. По прогнозу социально-экономического развития налогооблагаемая прибыль по республике на 2014 год предусматривалась в размере 15 млрд. рублей. По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия объем налогооблагаемой прибыли за 2014 год составил 10,2 млрд. рублей или 68 процентов прогнозного значения. В связи с сокращением перечислений налога на прибыль крупнейшими предприятиями республики, а также ростом возвратов налога из бюджета, поступления данного налога в консолидированный бюджет Республики Карелия по сравнению с 2013 годом снизились на 17 процентов.

Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества на 2014 год прогнозировалась в размере 111 млрд. рублей. По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия фактическое значение показателя составило 155 млрд. рублей или 139,6 процента прогнозного значения. К уровню 2013 года отмечается рост поступлений от налога на имущество организаций в консолидированный бюджет Республики Карелия, в связи с сокращением федеральных налоговых льгот.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2014 года приведены в таблице.

| Показатели | Единицы измерения | Прогноз на 2014 год | Факт за 2014 год | Исполнение, (%) |
|--|-------------------|---------------------|------------------|-----------------|
| Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет | млрд. руб. | 159,7 | 189,2 | 118,5 |
| Налогооблагаемая прибыль | млрд. руб. | 15,0 | 10,2 | 68,0 |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | млрд. руб. | 39,1 | 30,8 | 78,8 |
| Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц) | млрд. руб. | 95,1 | 91,5 | 96,2 |
| Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества - всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК) | млрд. руб. | 111,0 | 155,0 | 139,6 |

Исполнение основных характеристик бюджета

Изменения в Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете на 2014 год) вносились 4 раза, из них 3 связаны с изменениями основных характеристик бюджета. Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена уточнением плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Карелия.

В результате корректировок внесены следующие изменения в основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2014 год:

доходы бюджета увеличились на 4 255 085,6 тыс. рублей или на 16,7 процента, в том числе объем безвозмездных поступлений на 5 652 085,6 тыс. рублей или на 80 процентов, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов на 4 866 092,4 тыс. рублей или на 71,2 процента;

расходы бюджета увеличились на 6 898 772,2 тыс. рублей или на 24,1 процента;

дефицит бюджета увеличен на 2 643 686,6 тыс. рублей или на 85,8 процента.

С учетом внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2014 год:

общий объем доходов в сумме 29 787 421,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 717 666,7 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 697 243,5 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 35 514 035,9 тыс. рублей;

дефицит бюджета в сумме 5 726 614,2 тыс. рублей.

Относительно показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, исполнение бюджета Республики Карелия составило:

по общему объему доходов в сумме 27 750 206,2 тыс. рублей или 93,2 процента, в том числе объему безвозмездных поступлений в сумме 11 793 441,3 тыс. рублей или 92,7 процента, из них объему получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 489 822,1 тыс. рублей или 98,2 процента;

по общему объему расходов в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей или 87,4 процента; дефициту бюджета в сумме 3 288 878,9 тыс. рублей или 57,4 процента.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год и результатам проверки представлены в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | Утверждено Законом о бюд- жете на 2014 год | Исполнено | | Отклоне- ние (гр.3-гр.4) | Процент исполне- ния, % |
|---|--|---------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| | | по отчету об исполнении бюджета | по результа- там проверок | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общий объем доходов, в том числе | 29 787 421,7 | 27 750 206,2 | 27 750 206,2 | 0,0 | 93,2 |
| объем безвозмездных поступлений, из них: | 12 717 666,7 | 11 793 441,3 | 11 793 441,3 | 0,0 | 92,7 |
| объем получаемых межбюджетных трансфертов | 11 697 243,5 | 11 489 822,2 | 11 489 822,2 | 0,0 | 98,2 |
| Общий объем расходов | 35 514 035,9 | 31 039 085,1 | 31 039 085,1 | 0,0 | 87,4 |
| Дефицит бюджета | 5 726 614,2 | 3 288 878,9 | 3 288 878,9 | 0,0 | 57,4 |
| Дефицит бюджета к объему дохо- дов без учета безвозмездных по- ступлений, % | 33,5 | 20,6 | 20,6 | | |

Доходы бюджета

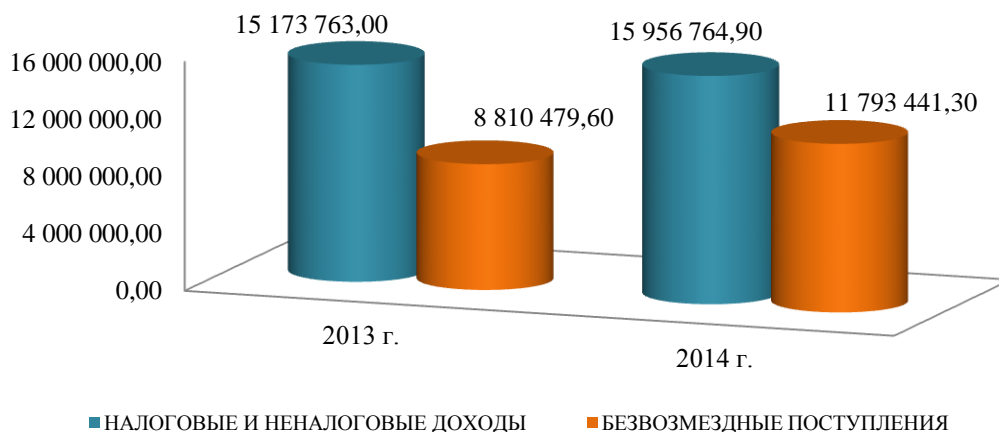
В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2014 год доходы бюджета на 2014 год предусматривались в сумме 25 532 336,1 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 4 255 085,6 тыс. рублей или на 16,7 процента. При этом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 1 397 000,0 тыс. рублей или на 7,6 процента, безвозмездные поступления увеличились на 5 652 085,6 тыс. рублей или на 80 процентов.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2014 год прогнозируемый общий объем доходов на 2014 год утвержден в сумме 29 787 421,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 717 666,7 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 697 243,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 27 750 206,2 тыс. рублей или 93,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год. По сравнению с 2013 годом объем доходов увеличился на 3 765 963,6 тыс. рублей или на 15,6 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2014 год относительно 2013 года представлено на диаграмме.

(тыс. рублей)



Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов за 2014 год составила 57,5 процента, безвозмездных поступлений - 42,5 процента.

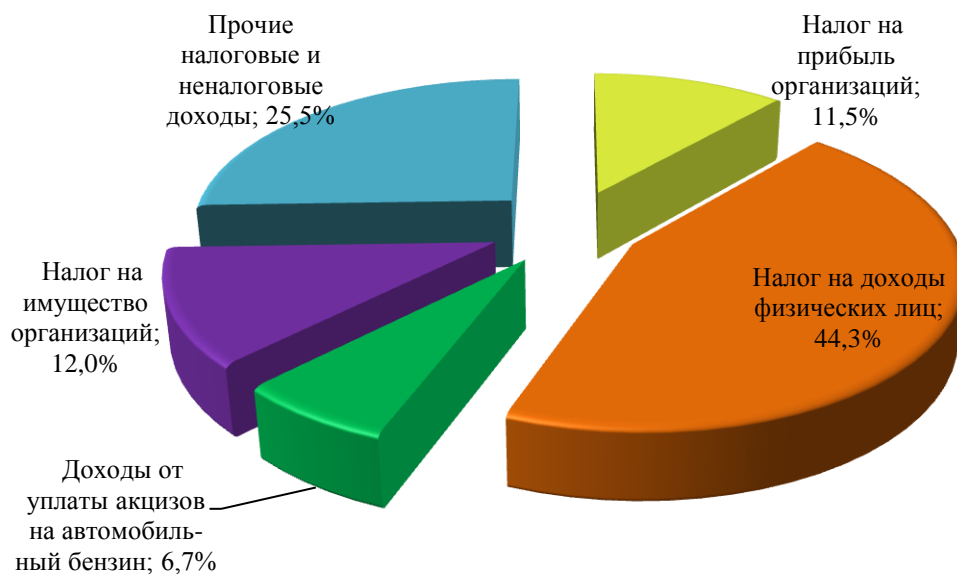
Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 15 956 764,9 тыс. рублей или 93,5 процента от предусмотренных в бюджете назначений (17 069 755,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2013 годом отмечается:

рост налоговых и неналоговых доходов на 783 001,9 тыс. рублей или 5,2 процента;

снижение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов на 5,8 процента.

Структура налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия за 2014 год, представлена на диаграмме.



Исполнение по налоговым доходам составило 93,3 процента, неналоговым – 96,1 процента.

Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными:

1) Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 7 078 488,0 тыс. рублей или 90,8 процента от утвержденного прогноза (7 798 323,0 тыс. рублей). Невыполнение плановых назначений в сумме 719 835,0 тыс. рублей обусловлено замедлением темпов роста поступления налога на доходы физических лиц в связи с сокращением темпов роста фонда оплаты труда в реальном секторе экономики республики в условиях ухудшения общеэкономической ситуации.

По сравнению с 2013 годом сумма налога увеличилась на 1 176 623,6 тыс. рублей или на 16,6 процента, что обусловлено увеличением нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджет Республики Карелия в связи с изменением с 1 января 2014 года расходных полномочий в сфере дошкольного образования.

2) Налог на прибыль организаций поступил в сумме 1 837 840,5 тыс. рублей или 90,1 процента от утвержденного прогноза (2 040 000,0 тыс. рублей) Невыполнение плановых назначений составило 202 159,5 тыс. рублей и обусловлено:

снижением поступлений налога по ряду основных отраслей, формирующих поступления налога (транспорт, связь, финансовая деятельность, розничная торговля, добыча полезных ископаемых);

ростом в 1,2 раза по сравнению с уровнем 2013 года возвратов налога из бюджета по заявлениям налогоплательщиков.

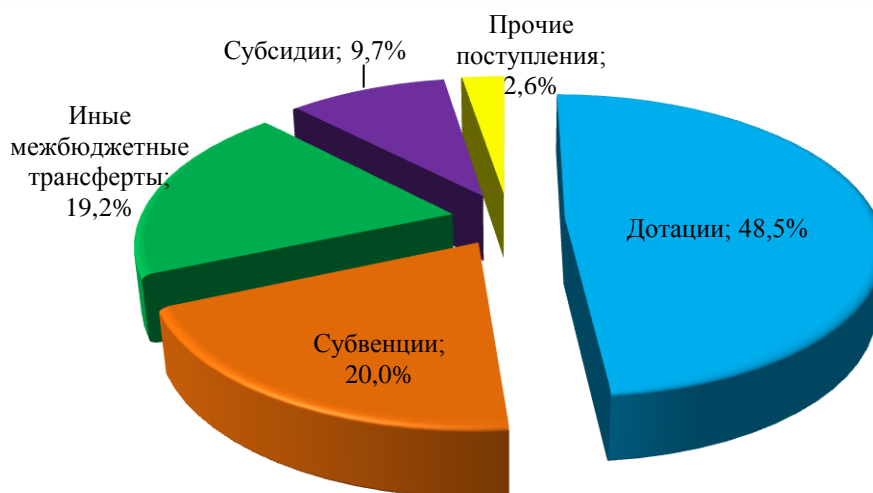
По сравнению с 2013 годом поступления по налогу на прибыль организаций снизились на 362 181,1 тыс. рублей или на 16,5 процента.

3) Налог на имущество организаций поступил в сумме 1 915 688,7 тыс. рублей или 90,5 процента от утвержденного прогноза (2 115 900,0 тыс. рублей) и составил 103,4 процента к уровню 2013 года (1 853 002,0 тыс. рублей).

4) Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в сумме 1 661 356,5 тыс. рублей, что составляет 104,2 процента к утвержденному прогнозу (1 595 600,0 тыс. рублей) и 81,1 процента к уровню 2013 года. Снижение к уровню прошлого года обусловлено, в том числе передачей 10-ти процентов отчислений в доходы местных бюджетов.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 11 793 441,3 тыс. рублей или 92,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год (12 717 666,7 тыс. рублей).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на диаграмме.



По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 2 982 961,7 тыс. рублей или на 33,9 процента.

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 11 489 822,2 тыс. рублей, что составило 98,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год (11 697 243,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2013 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 3 108 838,8 тыс. рублей или на 37,1 процента.

Поступление целевых средств, сверх утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, составило 30 337,6 тыс. рублей, в том числе в форме: субвенций в сумме 25 578,9 тыс. рублей, субсидий в сумме 2 447,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов в сумме 2 311,7 тыс. рублей.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений приведены в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Назначено | Исполнено | Результат исполнения | |
|----------------------------------|--------------|--------------|----------------------|---------|
| | | | отклонение | процент |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дотации | 5 725 805,0 | 5 725 805,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии | 1 138 646,6 | 1 141 089,8 | 2 443,2 | 100,2 |
| Субвенции | 2 545 713,0 | 2 359 474,6 | -186 238,4 | 92,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 287 074,5 | 2 263 448,4 | -23 626,1 | 99,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 1 020 427,6 | 303 623,5 | -716 804,1 | 29,8 |
| Итого | 12 717 666 7 | 11 793 441,3 | -924 225,4 | 92,7 |

Объем неисполненных назначений составил 924 225,4 тыс. рублей, из них по прочим безвозмездным поступлениям в сумме 716 804,0 тыс. рублей.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2015 года показал следующее:

В декабре 2014 года доходы бюджета от безвозмездных поступлений составили 1 555 739,0 тыс. рублей или 13,2 процента от годового объема (в декабре 2013 года 21,2 процента), в том числе в форме:

дотации в сумме 1 272 974,2 тыс. рублей или 22,2 процента от общего объема дотаций в 2014 году;

субвенции в сумме 119 623,8 тыс. рублей или 5,1 процента от общего объема субвенций в 2014 году;

субсидии в сумме 47 488,9 тыс. рублей или 4,2 процента от общего объема субсидий в 2014 году;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 25 021,3 тыс. рублей или 1,1 процента от их общего объема в 2014 году;

прочих безвозмездных поступлений в общей сумме 90 630,8 тыс. рублей или 29,8 процента от общего объема прочих поступлений в 2014 году.

По отдельным видам межбюджетных трансфертов объем поступлений в декабре составляет до 100 процентов годового объема, например:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в сумме 1 088,7 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в сумме 13 959,0 тыс. рублей или 77,3 процента от поступлений за год (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ в сумме 3 116,2 тыс. рублей или 86,5 процента от поступлений за год (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением мате-

риально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в сумме 2 420,3 тыс. рублей или 86,2 процента от поступлений за год (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 20 660,9 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 11 119,2 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство финансов Республики Карелия);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям в сумме 778,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия).

Приложением к распоряжению Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2013 года № 890р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – распоряжение № 890р-П) за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2014 год в общей сумме 29 787 421,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

| Наименование | Прогнозируемые поступления | Исполнено | Процент исполнения |
|--|----------------------------|--------------|--------------------|
| Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования | 112 600,0 | 123 501,4 | 109,7 |
| Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций | 180,0 | 186,0 | 103,3 |
| Территориальные органы Федерального казначейства | 1 575 600,0 | 1 644 708,5 | 104,4 |
| Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы | 620,0 | 383,1 | 61,8 |
| Территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | 8 900,0 | 3 974,9 | 44,7 |
| Территориальные органы Федеральной налоговой службы | 14 567 984,3 | 13 420 751,2 | 92,1 |
| Министерство внутренних дел по РК | 233 779,0 | 248 732,3 | 106,4 |
| Территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации | 260,0 | 266,8 | 102,6 |
| Министерство здравоохранения и социального развития РК | 3 878 546,0 | 3 605 844,5 | 93,0 |
| Министерство образования РК | 316 869,3 | 427 689,8 | 135,0 |
| Министерство культуры РК | 85 613,0 | 87 112,8 | 101,8 |
| Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК | 205 641,5 | 203 748,1 | 99,1 |

| | | | |
|--|--------------|--------------|-------|
| Министерство экономического развития РК | 17 352,6 | 17 176,5 | 99,0 |
| Министерство финансов РК | 5 876 639,3 | 5 857 810,8 | 99,7 |
| Государственный комитет РК по управлению государственным имуществом и организации закупок | 222 288,0 | 125 983,4 | 56,7 |
| Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения | 1 389,0 | 2 176,1 | 156,7 |
| Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК | 1 074 991,5 | 425 219,1 | 39,6 |
| Министерство РК по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации | 16 598,8 | 16 603,2 | 100,0 |
| Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК | 19 345,2 | 20 433,9 | 105,6 |
| Администрация Главы РК | 9 681,1 | 10 385,9 | 107,3 |
| Законодательное Собрание РК | 3 142,7 | 3 467,4 | 110,3 |
| Министерство труда и занятости РК | 314 453,0 | 279 935,0 | 89,0 |
| Министерство по природопользованию и экологии РК | 975 349,0 | 1 012 818,7 | 103,8 |
| Государственный комитет Республики Карелия по транспорту | 247 728,2 | 209 981,4 | 84,8 |
| Управление ветеринарии РК | 1 209,3 | 1 219,3 | 100,8 |
| Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий | 20 660,9 | 20 988,6 | 101,6 |
| | 0,0 | -28 000,0 | 0,0 |
| Прочие главные администраторы доходов | 0,0 | 7 107,6 | 0,0 |
| ИТОГО | 29 787 421,7 | 27 750 206,2 | 93,2 |

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

1) Кассовое исполнение по доходам бюджета Республики Карелия по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия составило 27 750 206,2 тыс. рублей. Отклонений с данными годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год по общему объему доходов не установлено.

2) Доля поступлений администрируемых территориальными органами федеральных структур в 2014 году составила 55,6 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы - 48,4 процента. Министерство финансов Республики Карелия администрирует 21,1 процента поступлений в бюджет Республики Карелия, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 13,0 процентов, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия – 3,7 процента, Министерство образования Республики Карелия и Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по 1,5 процента, Министерство труда и занятости Республики Карелия 1,0 процент, остальные главные администраторы доходов – 2,6 процента.

3) По семи главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2014 году прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов, из них:

по территориальному органу Федеральной антимонопольной службы исполнение 61,8 процента. Сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам;

по территориальному органу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнение 44,7 процента. Сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам;

по Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд исполнение 56,7 процента. Не исполнены прогнозные показатели по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия исполнение 39,6 процента. Фактическое поступление средств Фонда содействия реформированию ЖКХ составило 231 260,9 тыс. рублей на реализацию этапа 2014 года. Поступления предусматривались в объеме 782 894,0 тыс. рублей на реализацию Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012-2014 годы. Кроме того, возвращены в Фонд содействия реформированию ЖКХ остатки прошлых лет в сумме 25 987,0 тыс. рублей;

по Министерству труда и занятости Республики Карелия исполнение 89,0 процента. Субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам из федерального бюджета перечислены в соответствии с заявленной потребностью;

по Государственному комитету Республики Карелия по транспорту исполнение - 84,8 процента. Не исполнены прогнозные показатели по:

- поступлениям сумм в возмещение вреда, причиненного автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляемыми перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам);

- безвозмездным поступлениям от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности. Поступления соответствуют предоставленным грантам по программе приграничного сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза. Окончательные транши поступят в 2015 году после проверки отчета Совместным органом управления;

по Государственному комитету Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий произведен возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 28 000,0 тыс. рублей.

По двум главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов:

по Министерству образования Республики Карелия исполнение 135,0 процентов за счет поступления в декабре 2014 года межбюджетных трансфертов передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Президента Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в сумме 352,0 тыс. рублей;

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения исполнение 156,7 процента в основном за счет поступления в декабре 2014 года денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств в сумме 450,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 218 Бюджетного кодекса исполнение бюджетов по доходам предусматривает уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 890р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями. При этом главными администраторами (админи-

страторами) доходов бюджета Республики Карелия работа по уточнению прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов не проводилась, что негативно влияет на качество администрирования.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2014 год Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет) в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением № 890р-П прогнозируемый объем поступлений в бюджет Республики Карелия на 2014 год Госкомитету определен в сумме 222 288,0 тыс. рублей по восьми видам доходов. За 2014 год Госкомитетом получены доходы в сумме 125 983,4 тыс. рублей, что составляет 56,7 процента от планового показателя. Неисполненные назначения составили 96 304,6 тыс. рублей.

Наибольшее невыполнение в сумме 106 541,1 тыс. рублей или 93,4 процента от прогнозируемого поступления (114 061,0 тыс. рублей) отмечается по статье «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации». По информации Госкомитета одной из причин неисполнения явилось утверждение прогнозного плана приватизации в июле 2014 года. В соответствии с Законом о бюджетном процессе прогнозный план приватизации проходит процедуру рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием Республики Карелия. Согласно прогнозному плану в 2014 году планировалось продать 99 объектов иного движимого и недвижимого имущества Республики Карелия, фактически реализован один объект;

В 2014 году недополучены доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в сумме 163,8 тыс. рублей или 81,9 процента, в связи с тем, что согласно положениям статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица, являющиеся собственниками зданий, строений, сооружений, имеют исключительное право на приватизацию земельных участков, занятых такими объектами недвижимости, а реализация данного права носит строго заявительный характер.

По доходам от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в части реализации основных средств поступление в бюджет Республики Карелия составило 13 507,6 тыс. рублей. Бюджетное задание не утверждалось.

Пунктом 3 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия.

Задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2015 года по сравнению с данными на 01.01.2014 года (17 306,9 тыс. рублей) увеличилась на 3 929,7 тыс. рублей и составила 21 236,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 890р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

Госкомитетом, как главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, в течение 2014 года не инициировалось внесение изменений

в распоряжение № 890р-П по уточнению прогнозных показателей, меры принятые Госкомитетом не привели к сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, что указывает на неполное исполнение полномочий, предусмотренных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия план по поступлениям от платежей за использование лесов выполнен на 108,5 процента. Перевыполнение плана обеспечено за счет погашения задолженности прошлых лет в сумме 35 274,8 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части превышающей минимальный размер арендной платы текущего года не исполнены (91,1 процента). Текущая задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила 21 678,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года задолженность по платежам в бюджет по сравнению с данными на 01.01.2014 года уменьшилась на 13 549,8 тыс. рублей и составила 81 097,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год в первоначальной редакции общий объем расходов утвержден в объеме 28 615 263,7 тыс. рублей.

В отчетном году в результате четырех корректировок бюджета Республики Карелия осуществлено увеличение запланированных бюджетных ассигнований по большинству разделов классификации расходов бюджета. Наиболее значительно выросли объемы бюджетных ассигнований по разделам: «Физическая культура и спорт» на 198,9 процента (+ 191 324,2 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 196,2 процента (+ 1 451 623,6 тыс. рублей), «Культура и кинематография» на 110 процентов (+ 511 182,2 тыс. рублей), «Здравоохранение» на 65,6 процента (+ 3 295 623,5 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 22,8 процента (+ 144 235,2 тыс. рублей).

Сокращены бюджетные ассигнования по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 12,4 процента (-150 767,0 тыс. рублей).

С учетом внесенных изменений общий объем расходов увеличился на 6 898 772,2 тыс. рублей (или на 24,1 процента) и составил 35 514 035,9 тыс. рублей.

Утвержденные главным распорядителям бюджетных средств плановые назначения по расходам соответствуют Закону о бюджете Республики Карелия на 2014 год. Отклонений данных сводной бюджетной росписи от объема утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год расходов, несоответствующих нормам, закрепленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, в ходе выборочной проверки не установлено.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2014 год по состоянию на 31.12.2014 бюджетные ассигнования по расходам бюджета утверждены в сумме 35 544 373,3 тыс. рублей, что на 30 337,4 тыс. рублей или на 0,1 процента больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год.

*Расходы бюджета по разделам и подразделам
классификации расходов бюджетов*

В отчетном году в сравнении с 2013 годом Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью бюджетные расходы увеличены на 3 676 653,4 тыс. рублей (11,5 процента) и на 3 502 670,5 тыс. рублей (10,9 процента) соответственно. Увеличение расходов осуществлено по девяти разделам классификации расходов. В наиболее значительных объемах расходы увеличены по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 92,2 процента), «Охрана окружающей среды» (на 66,9 процента), «Здравоохранение» (на 41,8 процента) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 20,8 процента). По пяти разделам расходы сокращены (от 2,4 процента по разделу «Национальная оборона» до 26,4 процента по разделу «Средства массовой информации»).

В 2014 году по отчету и по результатам внешней проверки расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей, что на 2 284 664,5 тыс. рублей или на 7,9 процента больше расходов, произведенных за 2013 год.

Меньше, чем в 2013 году расходы исполнены по таким разделам как: «Средства массовой информации» (на 23,5 процента), «Национальная экономика» (на 9,4 процента) и «Национальная оборона» (на 2,3 процента).

В сравнении с 2013 годом в наибольшей степени выросли фактические расходы по разделам «Охрана окружающей среды» (на 65,3 процента) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 21 процент).

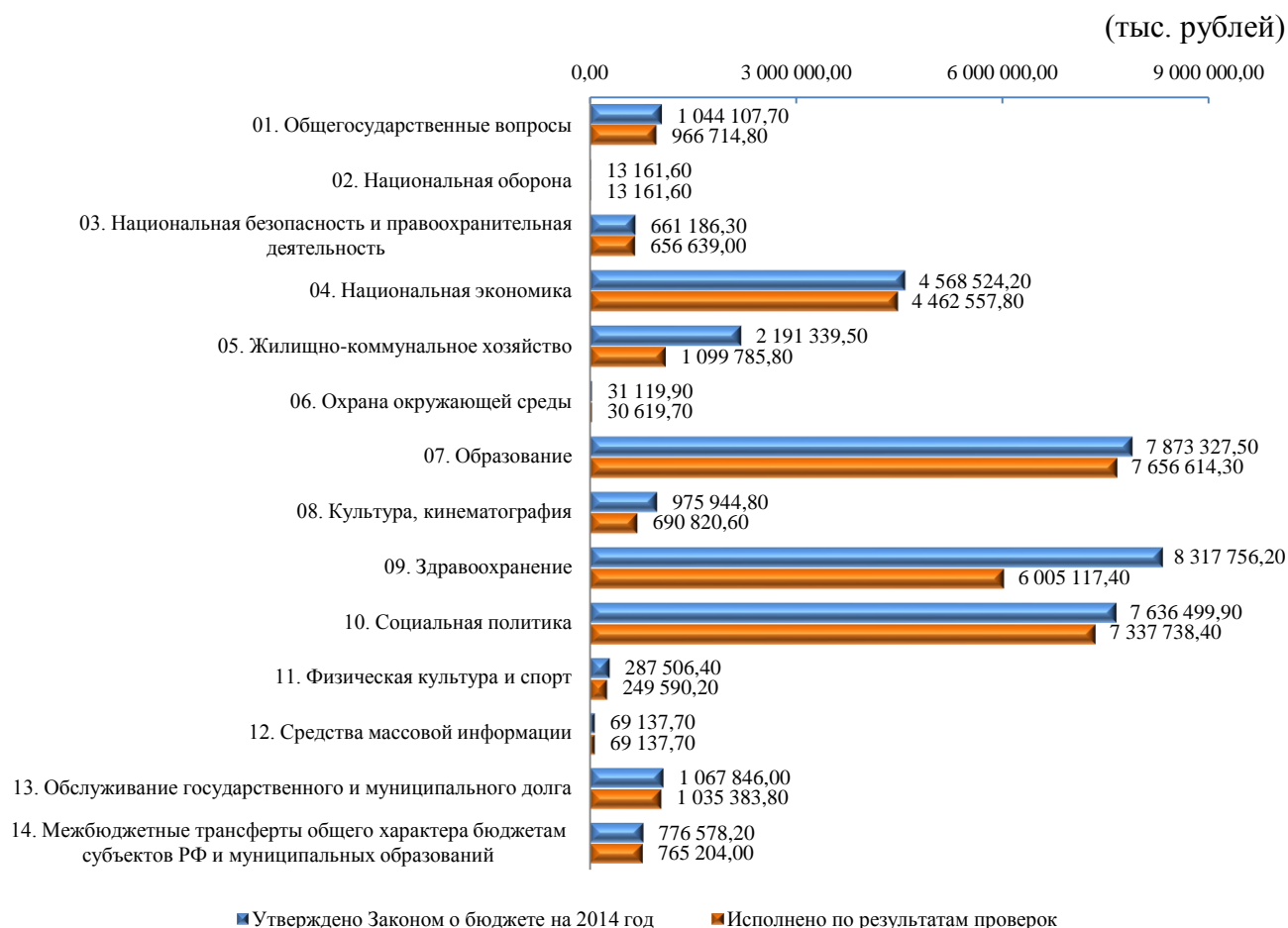
Анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2013-2014 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведен в приложении 2 к Заключению.

Данные об отклонении исполненных расходов от показателей, установленных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью, по разделам классификации расходов представлены в таблице и диаграмме:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | | Отклонение (гр.3-гр.2) | Исполнено | | Отклонение (гр.6-гр.5) | Исполнено, % | |
|---|-------------------------------|----------------------------|---------------------------|--|-------------------------|---------------------------|--------------------------------|-----------------------------|
| | Законом о бюджете на 2014 год | сводной бюджетной росписью | | по данным отчета об исполнении бюджета | по результатам проверок | | к Закону о бюджете на 2014 год | к сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| РАСХОДЫ, всего | 35 514 035,90 | 35 544 373,30 | -30 337,40 | 31 039 085,10 | 31 039 085,10 | 0,00 | 87,40 | 87,32 |
| Общегосударственные вопросы | 1 044 107,70 | 1 031 855,50 | 12 252,20 | 966 714,80 | 966 714,80 | 0,00 | 92,59 | 93,69 |
| Национальная оборона | 13 161,60 | 13 161,60 | 0,00 | 13 161,60 | 13 161,60 | 0,00 | 100,00 | 100,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 661 186,30 | 663 217,00 | -2 030,70 | 656 639,00 | 656 639,00 | 0,00 | 99,31 | 99,01 |
| Национальная экономика | 4 568 524,20 | 4 580 093,40 | -11 569,20 | 4 462 557,80 | 4 462 557,80 | 0,00 | 97,68 | 97,43 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 191 339,50 | 2 191 339,50 | 0,00 | 1 099 785,80 | 1 099 785,80 | 0,00 | 50,19 | 50,19 |
| Охрана окружающей среды | 31 119,90 | 31 152,20 | -32,30 | 30 619,70 | 30 619,70 | 0,00 | 98,39 | 98,29 |
| Образование | 7 873 327,50 | 7 869 687,50 | 3 640,00 | 7 656 614,30 | 7 656 614,30 | 0,00 | 97,25 | 97,29 |
| Культура, кинематография | 975 944,80 | 979 400,20 | -3 455,40 | 690 820,60 | 690 820,60 | 0,00 | 70,78 | 70,54 |
| Здравоохранение | 8 317 756,20 | 8 328 056,40 | -10 300,20 | 6 005 117,40 | 6 005 117,40 | 0,00 | 72,20 | 72,11 |

| Наименование | Утверждено | | Отклонение (гр.3-гр.2) | Исполнено | | Отклонение (гр.6-гр.5) | Исполнено, % | |
|--|-------------------------------|----------------------------|---------------------------|--|-------------------------|---------------------------|--------------------------------|-----------------------------|
| | Законом о бюджете на 2014 год | сводной бюджетной росписью | | по данным отчета об исполнении бюджета | по результатам проверок | | к Закону о бюджете на 2014 год | к сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Социальная политика | 7 636 499,90 | 7 643 867,40 | -7 367,50 | 7 337 738,40 | 7 337 738,40 | 0,00 | 96,09 | 96,00 |
| Физическая культура и спорт | 287 506,40 | 288 595,10 | -1 088,70 | 249 590,20 | 249 590,20 | 0,00 | 86,81 | 86,48 |
| Средства массовой информации | 69 137,70 | 69 137,70 | 0,00 | 69 137,70 | 69 137,70 | 0,00 | 100,00 | 100,00 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1 067 846,00 | 1 067 846,00 | 0,00 | 1 035 383,80 | 1 035 383,80 | 0,00 | 96,96 | 96,96 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 776 578,20 | 786 963,80 | -10 385,60 | 765 204,00 | 765 204,00 | 0,00 | 98,54 | 97,23 |



Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2014 год в сравнении с бюджетными назначениями, утвержденными сводной бюджетной росписью, расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей или на 87,3 процента (в 2013 году – 89,7 процента).

Объем исполненных расходов на 4 474 950,8 тыс. рублей или на 12,6 процента меньше расходов, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год (в 2013 году не исполнено 9,7 процента).

Основную долю исполненных расходов бюджета Республики Карелия в 2014 году составили расходы на образование – 24,7 процента, социальную политику – 23,6 процента, здравоохранение – 19,3 процента, национальную экономику – 14,4 процента. На оставшиеся 10 разделов классификации расходов приходится 18 процентов от общей суммы исполненных расходов (от 0,04 процента на национальную оборону до 3,5 процента на жилищно-коммунальное хозяйство).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований по десяти разделам из четырнадцати процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился выше 90 процентов.

Меньше 90 процентов исполнение составило по разделам «Физическая культура и спорт» (86,5 процента), «Здравоохранение» (72,1 процента), «Культура и кинематография» (70,5 процента). Наименьший процент исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (50,2 процента).

Анализ расходов по данным разделам с указанием причин низкого исполнения приведены в приложении 3 к Заключению.

Ведомственная структура расходов бюджета

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год бюджетные ассигнования распределены по 26 главным распорядителям средств бюджета.

В 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» изменилось наименование Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд на Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

В составе представленной отчетности содержится отчетность вновь образованного в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 17.12.2013 № 362-П Управления ветеринарии Республики Карелия, а также Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, который в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 13.05.2014 № 137-П «О внесении изменений в Положение о Государственном комитете Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления» получил статус юридического лица с 1 июля 2014 года.

За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетные назначения исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по десяти – от 90,0 до 99,0 процентов. Низкое исполнение бюджетных назначений отмечено по следующим главным распорядителям средств:

1) Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий – 83,7 процента. Не исполнено 20 660,9 тыс. рублей в связи с поступлением средств федерального бюджета на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в бюджет Республики Карелия 8 декабря 2014 года. В результате по объявленному в декабре 2014 года аукциону, дата его проведения назначена на 2 февраля 2015 года;

2) Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок – 75,3 процента. Не исполнено 15 658,7 тыс.

рублей, в том числе 8 994,8 тыс. рублей в связи с экономией бюджетных средств за счет отбора исполнителей (поставщиков, подрядчиков) по результатам конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 26,4 процента. Не исполнено 3 423 523,2 тыс. рублей, в том числе:

1 676 834,9 тыс. рублей в связи с тем, что на строительство перинатального центра в Республике Карелия по адресу г. Петрозаводск, пр. Лесной, мощностью 130 коек (далее – перинатальный центр) перечислены Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетные ассигнования в размере 30 процентов от первого транша,

766 592,3 тыс. рублей в связи с тем, что расходы на реализацию мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2014-2017 годы за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства произведены с учетом фактически предъявленных к оплате денежных обязательств. Завершение первого этапа программы запланировано до 31.12.2015.

Фактическое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2014 год приведено в приложении 4 к Заключению.

Суммы и причины отклонений кассовых показателей исполнения от плановых показателей за 2014 год отражены в сведениях об исполнении бюджета Республики Карелия (форма 0503164) в составе пояснительных записок главных распорядителей бюджетных средств.

Дебиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) в течение 2014 года вырос в отрицательном значении на 607 241,1 тыс. рублей, или на 64,2 процента, и по состоянию на 01.01.2015 составил «минус» 1 553 751,8 тыс. рублей.

Состояние дебиторской задолженности (без учета расчетов по бюджетным кредитам) характеризуется следующими данными:

| Вид задолженности | 01.01.2014 | 01.01.2015 | тыс. рублей | |
|--|-------------------|---------------------|------------------------------|--------------|
| | | | Увеличение (+), снижение (-) | |
| | | | сумма | % |
| Расчеты по доходам | -1 434 724,0 | -2 263 412,3 | -828 688,3 | -57,8 |
| Расчеты по выданным авансам | 484 823,9 | 702 336,0 | +217 512,1 | +44,9 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 1 831,7 | 2 561,4 | 729,7 | +39,8 |
| Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам | 1 557,7 | 4 763,1 | +3 205,4 | +205,8 |
| ИТОГО | -946 510,7 | -1 553 751,8 | -607 241,1 | -64,2 |

Существенное влияние на показатель дебиторской задолженности на 01.01.2015 оказывают отрицательные остатки в расчетах по доходам в размере 2 263 412,3 тыс. рублей, в том числе в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 2 627 589,2 тыс. рублей.

Наибольшие остатки в расчетах по указанным доходам сложились у следующих ГАБС:

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 2 007 569,6 тыс. рублей, в том числе остатки средств федерального бюджета – 330 667,5 тыс. рублей, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия – 1 676 834,9 тыс. рублей, Государственное учреждение региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия – 67,1 тыс. рублей;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 396 204,0 тыс. рублей, из них 265 936,6 тыс. рублей средства субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на реконструкцию национальной библиотеки Республики Карелия;

Министерство образования Республики Карелия – 153 950, тыс. рублей, из них 126 629,5 тыс. рублей средства на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

Основными причинами образования остатков средств в расчетах по доходам на 01.01.2015, имеющих целевое назначение, согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год являются:

экономия, сложившаяся в результате оптимизации цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

длительное проведение процедур по отбору субъектов Российской Федерации, заключение соглашений о предоставлении целевых средств,

поступление целевых средств в бюджет Республики Карелия в конце финансового года;

отмена объявленных аукционов из-за отсутствия коммерческих предложений и определения начальной (максимальной) цены контрактов в связи с изменившейся финансовой обстановкой;

определение сроков выполнения работ, предоставления услуг на 2015 год.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на значительное увеличение в составе дебиторской задолженности по доходам величины остатка по расчетам с плательщиками налоговых доходов. За период с начала года недоимка по налоговым доходам по расчетам с Управлением Федеральной налоговой службы возросла на 135,8 процента и составила на 1 января 2015 года 251 011,0 тыс. рублей.

Одновременно, снизилась величина дебиторской задолженности по доходам от собственности на 9,0 процентов и составила на 1 января 2015 года 101 594,6 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по выданным авансам на 01.01.2015 на 44,9 процента по сравнению с показателем на начало периода, в основном, обусловлен образованием остатка по расчетам по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций, в сумме 313 977,0 тыс. рублей, в том числе 296 154,0 тыс. рублей – авансовые платежи Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на строительство перинатального центра в рамках исполнения соглашения с Госкорпорацией «Ростех».

Наибольшую долю в составе дебиторской задолженности на 01.01.2015 по расчетам с подотчетными лицами занимают расчеты по услугам связи в сумме

1 990,7 тыс. рублей, в том числе по марочной продукции у Министерства юстиции Республики Карелия в сумме 1 812,6 тыс. рублей (на обеспечение бесперебойной работы в январе 2015 года).

Значительный рост дебиторской задолженности по расчетам по ущербу имуществу и иным доходам связан с установлением в 2014 году фактов хищений денежных средств в Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и образованием недостач по объектам нефинансовых активов (1 787,0 тыс. рублей) и Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия (1 355,4 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) в течение 2014 года увеличился на 9 656,8 тыс. рублей, или на 5,4 процента, и по состоянию на 01.01.2015 составил 189 944,6 тыс. рублей.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуются следующими данными:

| Вид задолженности | 01.01.2014 | 01.01.2015 | Увеличение (+), снижение (-) | |
|--|------------------|------------------|------------------------------|-------------|
| | | | сумма | % |
| Расчеты с кредиторами по принятым обязательствам | 184 847,4 | 185 130,7 | +283,3 | 0,15 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | -4 952,0 | 4 429,4 | +9 381,4 | 189,4 |
| Прочие расчеты с кредиторами | 392,4 | 384,5 | -7,9 | -2,0 |
| ИТОГО | 180 287,8 | 189 944,6 | +9 656,8 | +5,4 |

Основную долю в объеме кредиторской задолженности на 01.01.2015 по принятым обязательствам составляет текущая задолженность:

Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия по суммам ежемесячной денежной выплаты, ежемесячного материального обеспечения, ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан, перечисленным в декабре 2014 года и не доставленным получателям (суммы, находящиеся на 01 января 2015 года в организациях федеральной почтовой связи с учетом установленных сроков доставки) – 70 909,4 тыс. рублей;

Государственного комитета Республики Карелия по транспорту за выполненные работы по реконструкции автомобильных дорог республиканского значения – 51 242,0 тыс. рублей;

Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам перед теплоснабжающими организациями – 50 786,2 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета Республики Карелия кредиторская задолженность по платежам в бюджеты в 2014 году увеличилась на 189,4 процента.

По состоянию на 01.01.2015 в составе кредиторской задолженности числятся:
 задолженность по страховым взносам на медицинское страхование – 1 120,2 тыс. рублей;

задолженность по страховым взносам на пенсионное страхование – 4 607,6 тыс. рублей;

задолженность по налогу на доходы физических лиц – 671,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2014 года наблюдается тенденция роста дебиторской и кредиторской задолженности, в связи с чем в 2015 году ГАБС необходимо продолжить дальнейшую работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

Информация по остаткам средств, полученных из федерального бюджета

Общая сумма поступивших в 2014 году в бюджет Республики Карелия безвозмездных поступлений из федерального бюджета составила 9 507 159,1 тыс. рублей, из них 5 436 404,5 тыс. рублей (57,2 процента от общей суммы безвозмездных поступлений) – средства, поступившие во II полугодии 2014 года.

По состоянию на 01.01.2015 остатки в расчетах по средствам из федерального бюджета, полученным в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, составляют 950 687,2 тыс. рублей, что свидетельствует о значительном их снижении (в 1,7 раза) по сравнению с остатками по состоянию на 01.01.2014 (1 661 468,4 тыс. рублей).

Структура остатков средств безвозмездных поступлений следующая:

субсидии составили 90,6 процента (861 548,2 тыс. рублей),

субвенции – 1,0 процент (9 874,6 тыс. рублей),

иные межбюджетные трансферты – 8,3 процента (79 264,4 тыс. рублей).

По удельному весу наибольшие остатки неиспользованных трансфертов сложились:

1) по Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия в объеме 330 667,5 тыс. рублей (34,8 процента от общей суммы остатка), из них по средствам, поступившим на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, - 276 231,7 тыс. рублей.

Остаток средств в полном объеме возвращен в федеральный бюджет. В связи с наличием потребности в указанных остатках и в целях оплаты принятых обязательств, в Минздрав России направлено письмо-обоснование к возврату из федерального бюджета в 2015 году неиспользованных по состоянию на 01.01.2015 остатков в сумме 276 231,742 тыс. рублей» (средства возвращены в бюджет Республики Карелия 18.03.2015).

2) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в объеме 396 204,0 тыс. рублей (41,7 процента от общей суммы остатка), из них средства в сумме 193 756,6 тыс. рублей поступили на счет бюджета Республики Карелия в IV квартале 2014 года.

Из указанного объема остаток по целевым средствам на мероприятия, направленные на реализацию федеральной целевой программы «Культура России 2012-2018 годы», составил 265 936,6 тыс. рублей.

3) по Министерству образования Республики Карелия в сумме 153 950,1 тыс. рублей (16,2 процента от общей суммы остатка), из них 126 629,5 тыс. рублей – остатки по средствам на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2015 также не использованы межбюджетные трансферты по Министерству культуры Республики Карелия в сумме 28 922,6 тыс. рублей (3,0 процента от общей суммы остатка), Государственному комитету Республики Ка-

релия по развитию информационно-коммуникационных технологий – 20 660,9 тыс. рублей (2,1 процента), Министерству экономического развития Республики Карелия – 4 476,3 тыс. рублей (0,5 процента), Министерству труда и занятости Республики Карелия – 6 088,9 тыс. рублей (0,6 процента) и др.

Информация об остатках средств федерального бюджета в бюджете Республики Карелия по состоянию на 1 января 2015 года приведена в приложении 5 к Заключению.

Пояснения по причине неиспользованных остатков средств изложены в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Межбюджетные трансферты

Расходы бюджета Республики Карелия за 2014 год по межбюджетным трансфертам составили 12 044 632,2 тыс. рублей, в том числе:

1) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 8 532 559,0 тыс. рублей или 93,3 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи (9 144 823,0 тыс. рублей), в том числе в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 169 483,0 тыс. рублей (100,0 процентов),

дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – 5 000,0 тыс. рублей (100,0 процентов),

субвенций – 6 843 915,0 тыс. рублей (99,3 процента),

субсидий – 1 402 674,0 тыс. рублей (71,9 процента),

иных межбюджетных трансфертов – 111 488,0 тыс. рублей (87,1 процента);

2) межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 3 499 523,4 тыс. рублей (100,0 процентов);

3) межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Республики Карелия на социальные выплаты безработным гражданам, переданные Министерством труда и занятости Республики Карелия – 12 548,8 тыс. рублей (89,6 процента).

Исполнение бюджета Республики Карелия в части расходов по межбюджетным трансфертам в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2014 год осуществляли 15 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

Расходы по межбюджетным трансфертам, переданным в 2014 году бюджетам муниципальных образований главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия, и их удельный вес представлены в таблице:

| Наименование главного распорядителя средств бюджета | Исполнение за 2014 год, тыс. рублей | Удельный вес, % |
|--|-------------------------------------|-----------------|
| 1. Министерство здравоохранения и социального развития РК | 690 985,0 | 8,1 |
| 2. Министерство образования РК | 6 406 885,0 | 75,1 |
| 3. Министерство культуры РК | 44 007,0 | 0,5 |
| 4. Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК | 10 000,0 | 0,1 |
| 5. Министерство экономического развития РК | 17 664,0 | 0,2 |
| 6. Министерство финансов РК | 720 762,0 | 8,4 |
| 7. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК | 370 754,0 | 4,3 |
| 8. Государственный комитет РК по ценам и тарифам | 2 363,0 | * |

| Наименование главного распорядителя средств бюджета | Исполнение за 2014 год, тыс. рублей | Удельный вес, % |
|--|-------------------------------------|-----------------|
| 9. Министерство по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями и средствами массовой информации РК | 3 006,0 | * |
| 10. Администрация Главы РК | 16 160,0 | 0,2 |
| 11. Министерство труда и занятости РК | 971,0 | * |
| 12. Управление ветеринарии РК | 4 499,0 | 0,1 |
| 13. Государственный комитет РК по транспорту | 199 634,0 | 2,3 |
| 14. Государственный комитет РК по взаимодействию с органами местного самоуправления | 36 443,0 | 0,4 |
| 15. Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения | 8 426,0 | 0,1 |
| Итого: | 8 532 559,0 | 100,0 |

*значение показателя менее 0,1

Изменение структуры расходов по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований, относительно 2013 года, представлено в таблице:

| Наименование | 2013 год | | 2014 год | |
|--|-------------------------|-----------------|-------------------------|-----------------|
| | исполнение, тыс. рублей | удельный вес, % | исполнение, тыс. рублей | удельный вес, % |
| 1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) | 189 081,0 | 2,2 | 169 483,0 | 2,0 |
| 2. Дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов | 5 000,0 | 0,1 | 5 000,0 | 0,1 |
| 3. Субвенции | 5 600 065,3 | 66,6 | 6 843 915,0 | 80,2 |
| 4. Субсидии | 2 526 566,6 | 30,1 | 1 402 674,0 | 16,4 |
| 5. Иные межбюджетные трансферты | 85 705,4 | 1,0 | 111 488,0 | 1,3 |
| Итого: | 8 406 418,3 | 100,0 | 8 532 559,0 | 100,0 |

По сравнению с 2013 годом расходы бюджета Республики Карелия по передаче межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований увеличились на 126 140,7 тыс. рублей или на 1,5 процента.

Анализ структуры расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям показал следующее.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), переданных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2014 году составил 169 483,0 тыс. рублей, что в абсолютном выражении меньше объема 2013 года на 19 598,0 тыс. рублей, и связано с заменой части дотации на дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц для местных бюджетов муниципальных районов.

Как и в 2013 году, в отчетном году наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов, переданных бюджетам муниципальных образований Республики Карелия составляют перечисления в форме субвенций – 80,2 процента, удельный вес субвенций увеличился на 13,6 п. п., абсолютное увеличение объема средств составило 1 243 849,7 тыс. рублей. Бюджетам муниципальных образований перечислено 17 видов целевых субвенций.

Удельный вес субсидий относительно 2013 года уменьшился на 13,7 п.п. (на 1 123 892,6 тыс. рублей). Бюджетам муниципальных образований перечислено 22 вида целевых субсидий.

Удельный вес иных межбюджетных трансфертов в сравнении с 2013 годом увеличился на 0,3 п.п. (на 25 782,6 тыс. рублей). Бюджетам муниципальных образований в данной форме перечислено 10 видов иных целевых межбюджетных трансфертов.

Субвенции

Перечисление субвенций бюджетам муниципальных образований осуществлялось исходя из показателей выполнения органами местного самоуправления соответствующих полномочий на основании отчетности муниципальных образований.

В целом по субвенциям неисполненные назначения составили 47 871,0 тыс. рублей (0,7 процента). Наибольшее неисполнение утвержденных назначений в объеме 10,0 процентов и выше имеет место по трем видам субвенций:

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями – 8 996, тыс. рублей (10,5 процента);

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по организации проведения на территории Республики Карелия некоторых мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных - 1 216,0 тыс. рублей (21,3 процента).

Основными причинами неисполненных утвержденных назначений по субвенциям, передаваемым бюджетам муниципальных образований, являются:

отсутствие у получателей субвенций потребности в освоении данных средств в объеме утвержденных бюджетных назначений;

проведение конкурсных процедур, предусматривающих заключение контрактов в январе 2015 года, в связи с выделением дополнительных ассигнований на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ноябре 2014 года.

Субсидии

В целом по субсидиям неисполненные назначения составили 547 826,0 тыс. рублей (28,1 процента). Из 22 видов субсидий неисполнение утвержденных назначений в объеме свыше 10,0 процентов имеет место по 8 видам:

на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные учреждения – 2 294,0 тыс. рублей (14,9 процента);

на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности - 172 818,0 тыс. рублей (45,3 процента);

на реализацию программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» на период до 2014-2020 года» – 1 385,0 тыс. рублей (13,1 процента);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 177 631,0 тыс. рублей (72,0 процента);

на модернизацию региональных систем дошкольного образования – 119 196,0 тыс. рублей (54,5 процента);

на реализацию мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы – 33 339,0 тыс. рублей (79,7 процента);

прочие мероприятия, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета Республики Карелия – 21 040,0 тыс. рублей (56,6 процента).

В 2014 году изменились условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, а именно, субсидии перечислялись по заявкам органов местного самоуправления на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце, с предоставлением документов, подтверждающих фактическое выполнение работ (предоставление услуг, поставку товаров). В связи с этим не исполнены утвержденные назначения в сумме 547 826,0 тыс. рублей (28,1 процента).

Иные межбюджетные трансферты

Бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлено 10 видов иных межбюджетных трансфертов в следующих объемах:

| (тыс. рублей) | |
|--|------------------|
| Наименование | Сумма |
| на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 3 006,0 |
| на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала | 30 000,0 |
| на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных учреждениях | 3 586,0 |
| на подготовку к проведению Дня Республики Карелия | 49 924,0 |
| на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости | 971,0 |
| на мероприятия по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки | 331,0 |
| на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры и лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 650,0 |
| на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения | 9 160,0 |
| на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» | 2 417,0 |
| на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» | 11 443,0 |
| Итого | 111 488,0 |

Неисполненные назначения составили 16 567,0 тыс. рублей (13,0 процентов).

Неисполнение утвержденных назначений в объеме свыше 10,0 процентов имеет место по иным межбюджетным трансфертам, передаваемым следующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия:

- Министерством образования Республики Карелия на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных учреждениях, в сумме 551,0 тыс. рублей (средства предоставлены на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств);

- Министерством культуры Республики Карелия на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры

в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» - в сумме 283,0 тыс. рублей, на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в рамках вышеуказанных подпрограмм – 15 657,0 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты поступили 19.11.2014, неполное освоение средств обусловлено длительностью проведения конкурсных процедур и заключением государственных контрактов с получателями грантов, с условиями поставки оборудования и оказания услуг (выполнения работ) в 2015 году).

Иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций, из бюджета Республики Карелия местным бюджетам предоставлены в пределах 10,0 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (за исключением субвенций) в соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса и статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 139¹ Бюджетного кодекса введена часть вторая, устанавливающая, что в случае предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджетам муниципальных образований, на сумму указанных иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, ограничение, установленное данной статьей, может быть превышено.

С учетом этого Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Республики Карелия внести в статью 20¹ Закона о межбюджетных отношениях соответствующие дополнения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что «Отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам за 2014 год» в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год представлен в Контрольно-счетную палату не в полном объеме (без раздела «Иные межбюджетные трансферты», в котором отражено расходование средств бюджета на сумму 111 488 тыс. рублей), с отражением в отчете общего объема перечисленных межбюджетных трансфертов в сумме 8 437 639 тыс. рублей, при фактическом показателе – 8 532 559 тыс. рублей (расхождение составило 94 920,0 тыс. рублей).

Программно-целевая часть бюджета

Исполнение бюджета Республики Карелия по программно-целевому принципу на реализацию 17 государственных программ Республики Карелия, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-п (с изменениями), в 2014 году сложилось условно.

В течение 2014 года продолжалось внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования. Из 17 государственных программ Республики Карелия утверждены 14 государственных программ Республики Карелия.

Анализ расходов, осуществляемых с применением программно-целевого метода планирования, показал, что в 2014 году Законом о бюджете на 2014 год предусмотрено финансирование 2 государственных программ Республики Карелия, 8 долгосрочных, 2 региональных, 4 региональных целевых и 8 ведомственных программ, на реализацию

которых предусматривались бюджетные ассигнования в сумме в объеме 8 167 708,2 тыс. рублей, что больше уровня 2013 года на 2 564 929,1 тыс. рублей или на 45,8 процента.

Доля бюджетных средств, направляемых на реализацию Программ¹, в общих расходах бюджета Республики Карелия в 2014 году составила 21,7 процента, что на 5,8 п. п. выше, чем в предыдущем году (в 2013 году – 15,9 процента, в 2012 году – 15,4 процента).

Наибольшая доля расходов приходится на программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» – 34,4 процента, «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – 26,1 процента и «Развитие в сфере культуры в Республике Карелия» – 11,1 процента от общего объема фактически исполненных расходов на Программы (с учетом средств федерального бюджета).

Изменение количества и доли расходов на реализацию Программ в 2012-2014 годах в общих расходах бюджета Республики Карелия представлено в таблице.

| | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Объем финансирования Программ, предусмотренный Законом о бюджете на 2014 год, тыс. рублей | 4 879 894,1 | 5 602 779,1 | 8 167 708,2 |
| Объем финансирования Программ, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс. рублей | 4 953 221,5 | 5 627 933,2 | 8 164 927,0 |
| Объем фактического исполнения Программ, тыс. рублей | 4 498 431,6 | 4 581 795,7 | 6 738 661,2 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным Законом о бюджете РК, % | 92,2 | 81,8 | 82,5 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью, % | 90,8 | 81,4 | 82,5 |
| Доля Программ в расходах, предусмотренных Законом о бюджете на 2014 год, % | 16,3 | 17,5 | 23,0 |
| Доля Программ в фактически исполненных расходах, % | 15,4 | 15,9 | 21,7 |

Расходы на реализацию Программ фактически исполнены в объеме 6 738 661,2 тыс. рублей, или 82,5 процента от показателей, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью.

Из общего количества принятых к финансированию программ по 17 Программам исполнение расходов составило более чем на 95 процентов (из них 11 – на 100 процентов), по 7 Программам плановые назначения исполнены в границах от 62,5 процента до 94,8 процента. Наиболее низкий процент освоения по региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы (7,2 процента).

Структура исполненных расходов на Программы по основным направлениям использования средств за 2014 год представлена на диаграмме.

¹ Сокращение «Программы» включает в себя государственные, долгосрочные целевые, региональные целевые и ведомственные программы.



Сравнительный анализ исполненных расходов на Программы за 2013-2014 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен на диаграмме:

(тыс. рублей)



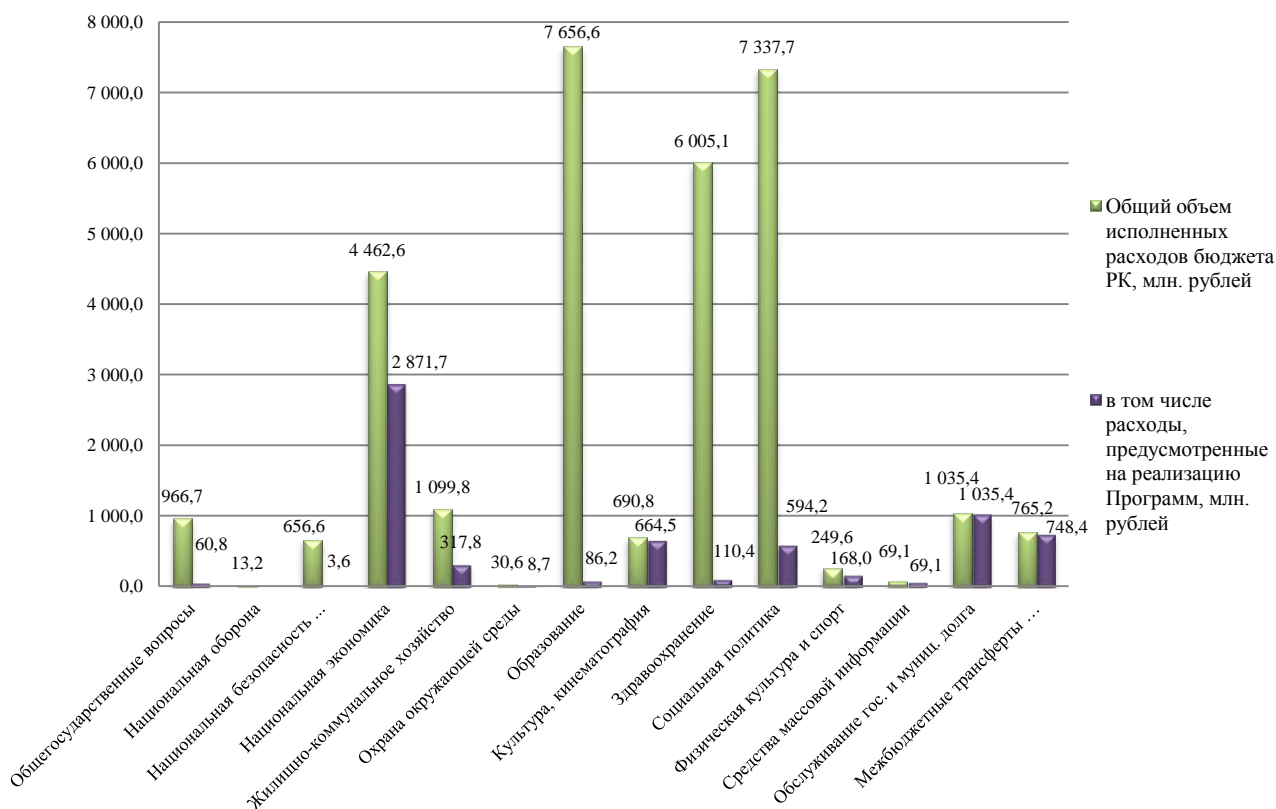
В 2014 году, так же как и в 2013 году, наибольшее кассовое исполнение расходов по Программам составило по разделам:

«Национальная экономика» – 2 871 664,8 тыс. рублей или 42,6 процента в общем объеме расходов, предусмотренных на Программы (в 2013 году – 3 486 071,5 тыс. рублей),

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – 1 035 383,8 тыс. рублей или 15,4 процента (в 2013 году: «Социальная политика» – 654 606,6 тыс. рублей),

«Межбюджетные трансферты...» – 748 364,8 тыс. рублей или 11,1 процента (в 2013 году: «Физическая культура и спорт» – 104 789 тыс. рублей).

Соотношение общего объема исполненных расходов бюджета Республики Карелия и расходов, предусмотренных на реализацию Программ, в разрезе разделов бюджетной классификации представлено на диаграмме:



В 2014 году осуществлялось также финансирование мероприятий 10 федеральных целевых программ и 3 государственных программ Российской Федерации, на реализацию которых предусматривалось направить средства в размере 1 794 551,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 667 780,9 тыс. рублей или 37,2 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 126 770,4 тыс. рублей, из которых, в основном, по региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы – 766 592,3 тыс. рублей, ведомственной целевой программе «Развитие сферы культуры в Республике Карелия» – 282 222,6 тыс. рублей.

В целом по бюджету Республики Карелия объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2014 году составил 4 505 288,2 тыс. рублей, из них на реализацию мероприятий Программ – 1 426 265,8 тыс. рублей.

Информация о реализации государственных, долгосрочных целевых, региональных целевых и ведомственных программ Республики Карелия в 2014 году приведена в приложении 6 к Заключению.

Расходной частью Закона о бюджете Республики Карелия на 2014 год предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий 2 государственных программ Республики Карелия:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» (далее – Программа развития АПК);

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (далее – Программа управления финансами).

Анализ соответствия финансового обеспечения Программ показателям Закона о бюджете на 2014 год показал следующее.

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год в первоначальной редакции на Программу развития АПК были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 469 298,0 тыс. рублей или на 8 274,0 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом Программы развития АПК (1,7 процента). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.08.2014 № 514р-П в Программу развития АПК внесены изменения, объем бюджетных ассигнований увеличился на 2 886,7 тыс. рублей (0,6 процента) и составил 480 458,7 тыс. рублей, в то же время Законом о бюджете в уточненной редакции на реализацию мероприятий Программы развития АПК предусмотрено 537 012,3 тыс. рублей.

Таким образом, Программа развития АПК в части финансового обеспечения не приведена в соответствие с показателями Закона о бюджете на 2014 год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Программа управления финансами в части финансового обеспечения приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2014 год и утверждена в новой редакции постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П. Изменения в Программу управления финансами в 2014 году не вносились.

Анализ расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственных программ и степени выполнения целевых показателей (индикаторов), показателей результатов и эффективности Программ представлен в таблице:

| (тыс. рублей) | | | |
|---------------|---|------------------------|--------------------------------|
| № п/п | Наименование показателя | Программа развития АПК | Программа управления финансами |
| 1. | Бюджетные ассигнования по паспорту Программы, тыс. рублей | 480 458,7 | 2 031 844,90 |
| 2. | Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете на 2014 год (ред. от 23.12.2014), тыс. рублей | 537 012,3 | 1 838 006,3 |
| 3. | Бюджетные ассигнования по уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2015, тыс. рублей | 537 012,5 | 1 839 984,2 |
| 4. | Исполнено, тыс. рублей | 537 007,2 | 1 760 092,4 |
| 5. | Процент исполнения к паспорту Программы, % | 111,8 | 86,63 |
| 6. | Процент исполнения к Закону о бюджете на 2014 год, % | 100,0 | 95,76 |
| 7. | Процент исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи, % | 100,0 | 95,66 |
| 8. | Количество целевых показателей (индикаторов) Программы | 6 | 1 |
| 9. | Количество целевых показателей (индикаторов) Программы, по которым достигнуто плановое значение на 2014 год | 2 | 1 |
| 10. | Процент выполнения целевых показателей (индикаторов) Программы, % | 33,3 | 100 |
| 11. | Количество показателей результатов и эффективности государ- | 23 | 5 |

| | | | |
|-----|---|------|----|
| | ственной программы | | |
| 12. | Количество показателей результатов и эффективности Программы, по которым достигнуто плановое значение на 2014 год | 14 | 4 |
| 13. | Процент выполнения показателей результатов и эффективности Программы, % | 60,9 | 80 |

Информация об исполнении в 2014 году государственных программ Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» приведена в приложении 7 к Заключению.

В ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату был представлен Сводный годовой доклад об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия за 2014 год, сформированный на основе 14 годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

Согласно результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия, в 2014 году из 14-ти оцениваемых программ 11 (79 процентов) имеют достаточную эффективность.

Три государственные программы имеют низкую эффективность: «Содействие занятости населения в Республике Карелия», «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы.

С учетом перехода с 2015 года на формирование бюджета Республики Карелия полностью в программном формате Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в часть 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе в части дополнения пакета документов, представляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия

Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее – адресная инвестиционная программа) распределены в объеме: 843 749,1 тыс. рублей в 2014 году; 476 325,0 тыс. рублей в 2015 году и 649 856,8 тыс. рублей в 2016 году.

В соответствии с Законом о бюджетном процессе, адресная инвестиционная программа утверждена приложением к Закону о бюджете на 2014 год с пообъектной детализацией, в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов.

В течение 2014 года в адресную инвестиционную программу вносились изменения, связанные с поступлением средств из федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также с перераспределением полученной экономии бюджетных средств по итогам проведенных аукционов.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2014 году увели-

чился на 3 927 271,2 тыс. рублей или в 4,6 раза и составил 4 771 020,3 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объемы адресной инвестиционной программы в 2014 году увеличились на 3 221 223,6 тыс. рублей или в 3 раза.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 3 Закона о бюджетном процессе, Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16 марта 2010 года № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2014 № 84р-П утверждена адресная инвестиционная программа, содержащая сведения об объектах капитального строительства:

предназначенных для решения вопросов местного значения;
относящихся к государственной собственности Республики Карелия;
в сфере дорожного хозяйства;
сформированных по главным распорядителям.

По каждому объекту капитального строительства в адресную инвестиционную программу, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия, включены расширенные сведения (наименование заказчика, наименование получателя средств, сроки осуществления строительства (реконструкции), сметная стоимость объекта и др.).

Адресная инвестиционная программа на 2014 год утверждена Правительством Республики Карелия в объемах средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2014 год.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджете на 2014 год в течение 2014 года Правительством Республики Карелия осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований по объектам программы в пределах общего объема средств, предусмотренных на реализацию адресной инвестиционной программы Законом о бюджете на 2014 год.

Расходы бюджета Республики Карелия на реализацию адресной инвестиционной программы в 2014 году составили 1 261 522,4 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 714 793,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 523 334,0 тыс. рублей, за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 23 394,5 тыс. рублей.

В целом адресная инвестиционная программа в отчетном году исполнена на 26,4 процента, в том числе за счет средств федерального бюджета на 16,1 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – на 51,9 процента.

Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы по состоянию на 31 декабря 2014 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и источников финансирования в сгруппированном виде представлена в таблице.

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование объекта | Объем капитальных вложений на 2014 год (Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК в ред. Закона Республики Карелия от 23.12.2014 № 1853-ЗРК) | Объем капитальных вложений на 2014 год (Распоряжение от 17.02.2014 № 84р-П в ред. Распоряжения от 30.12.2014 № 823р-П) | Фактически исполнено | Процент исполнения |
|-------|---|--|--|----------------------|--------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | Расходы - всего | 4 771 020,3 | 4 771 020,3 | 1 261 522,4 | 26,4 |
| | в том числе: | | | | |
| | -за счет средств федерального бюджета | | 3 392 882,2 | 546 728,6 | 16,1 |
| | -за счет средств бюджета Республики Карелия | | 1 378 138,1 | 714 793,8 | 51,9 |
| | Главный распорядитель бюджетных средств - Министерство строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия | 4 138 568,7 | 4 138 568,7 | 720 220,7 | 17,4 |
| I. | Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований | 631 479,3 | 628 176,3 | 277 727,2 | 44,2 |
| I.I | Объекты, софинансируемые из федерального бюджета - всего | 540 924,6 | 540 924,6 | 247 352,1 | 45,7 |
| | в том числе: | | | 162 335,2 | |
| | -за счет средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ | | 411 348,4 | 185 729,7 | 45,2 |
| | -за счет средств бюджета Республики Карелия | | 129 576,2 | 61 622,4 | 47,6 |
| I.II | Объекты, финансируемые за счет средств бюджета Республики Карелия - всего | 90 554,7 | 87 251,7 | 30 375,1 | 34,8 |
| | Петрозаводский городской округ | 11 502,5 | 11 502,5 | 7 669,3 | 66,7 |
| | Кондопожский муниципальный район | 4 151,2 | 4 151,2 | 4 151,2 | 100,0 |
| | Олонецкий муниципальный район | 34 603,0 | 31 300,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Питкярантский муниципальный район | 3 700,0 | 3 700,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Прионежский муниципальный район | 11 570,0 | 11 570,0 | 3 593,0 | 31,1 |
| | Сегежский муниципальный район | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 100,0 |
| | Суоярвский муниципальный район | 15 028,0 | 15 028,0 | 4 961,6 | 33,0 |
| II. | Объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия | 3 507 089,4 | 3 510 392,4 | 442 493,5 | 12,6 |
| II.I | Объекты, софинансируемые из федерального бюджета - всего | 3 333 985,7 | 3 333 985,7 | 371 152,9 | 11,1 |
| | в том числе: | | | | |
| | -за счет средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ, федерального фонда обязательного медицинского | 330 935,5 | 2 941 702,9 | 360 998,9 | 12,3 |

| | | | | | |
|---|---|------------------|------------------|------------------|-------------|
| | <i>страхования</i> | | | | |
| | <i>-за счет средств бюджета Республики Карелия</i> | <i>10 000,0</i> | <i>392 282,8</i> | <i>10 154,0</i> | <i>2,6</i> |
| П.П | Объекты, финансируемые за счет средств бюджета Республики Карелия - всего | 173 103,7 | 176 406,7 | 71 340,6 | 40,4 |
| Главный распорядитель бюджетных средств - Государственный комитет РК по транспорту | | 592 620,7 | 592 620,7 | 541 301,7 | 91,3 |
| Главный распорядитель бюджетных средств - Министерство образования РК | | 39 830,9 | 39 830,9 | 0,0 | 0,0 |

Главными распорядителями средств адресной инвестиционной программы являлись Министерство строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия – в объеме 4 138 568,7 тыс. рублей или 86,7 процента, Государственный комитет Республики Карелия по транспорту – 592 620,7 тыс. рублей или 12,4 процента, Министерство образования Республики Карелия – 39 830,9 тыс. рублей или 0,9 процента.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год выделенные средства Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия освоены на 17,4 процента, Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту – на 91,3 процента, Министерством образования Республики Карелия – 0,0 процентов (строительство детского сада по Ключевскому шоссе в г. Петрозаводске).

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия выделенные бюджетные ассигнования направлялись на объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, финансовое обеспечение которых осуществлялось в форме субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 628 176,3 тыс. рублей (освоены на 44,2 процента) и объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия – в объеме 3 510 392,4 тыс. рублей (освоены на 12,6 процента).

В 2014 году полностью не освоены средства, выделенные на строительство и реконструкцию водопроводных очистных сооружений г. Петрозаводска (II этап), строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро, реконструкцию системы водоотведения и очистных сточных вод в п. Новая Вилга, строительство газопроводов распределительных (уличная сеть) в Олонецком, Питкярантском и Лахденпохском муниципальных районах.

В незначительных объемах исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на:

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства – 28,0 процента (в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – на 15,4 процента);

реконструкцию здания физкультурно-оздоровительного комплекса (бассейна) по ул. Комсомольской, г. Кондопога – на 14,2 процента;

реконструкцию Национальной библиотеки Республики Карелия, г. Петрозаводск – на 22,0 процента;

строительство перинатального центра в Республике Карелия – на 13 процентов.

Всего в рамках адресной инвестиционной программы в 2014 году предусматривалось финансирование 60 объектов, из них:

по 29 объектам (48,3 процента от общего числа объектов) – расходы не осуществлялись;

по 15 объектам (25,0 процента от общего числа объектов) – исполнение составило от 0,1 до 60 процентов;

по 4 объектам (6,7 процента от общего числа объектов) - исполнение составило от 60 до 90 процентов;

по 12 объектам (20 процентов от общего числа объектов) - исполнение составило свыше 90 процентов.

Основными причинами низкого освоения бюджетных средств являются следующие:

невыполнение подрядными организациями сроков выполнения и производства работ, установленных контрактами (договорами);

отсутствие необходимого объема готового жилья в муниципальных районах для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации по строительству нового жилья;

поздние сроки заключения контракта;

доведение лимитов бюджетных ассигнований в декабре 2014 года (строительство перинатального центра в Республике Карелия).

Пообъектный анализ расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2014 год, с указанием причин неисполнения или низкого исполнения бюджета приведен в приложении 8 к Заключению.

Дорожный фонд Республики Карелия

Средства на содержание и ремонт автодорог общего пользования, являющихся собственностью Республики Карелия, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, включая проектно-изыскательские работы, выделялись Государственному комитету Республики Карелия по транспорту из средств Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Исполнение Дорожного фонда за 2014 год по доходам составило 2 413 700,0 тыс. руб., или 102,6 процента от планового годового объема (2 352 000,0 тыс. рублей). В структуре доходов Дорожного фонда наибольшую долю имеют поступления акциза на автомобильное топливо, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия – 1 846 000,0 тыс. руб. или 76,5 процента.

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год на дорожное хозяйство (Дорожные фонды) предусматривалось 2 378 408,2 тыс. рублей, со снижением к предыдущему 2013 году (3 127 336,3 тыс. рублей) на 23,9 процента или на 748 928,1 тыс. рублей.

К первоначально утвержденным годовым назначениям бюджетные ассигнования по Дорожному фонду в течение 2014 года увеличились на 133 986,0 тыс. рублей, или 6,0 процентов.

Фактическое исполнение по расходам Дорожного фонда за 2014 год составило 2 318 849,5 тыс. рублей или 97,5 процента от утвержденных показателей.

В структуре расходов Дорожного фонда в 2014 году значительный удельный вес занимают расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения Республики Карелия, протяженность которых составляет

6 516,5 км, в 2014 году было предусмотрено 1 354 040,6 тыс. рублей или 57 процентов от общего объема средств Дорожного фонда. Фактически на указанные цели израсходовано 1 348 432,6 тыс. рублей (99,6 процента от плана).

За счет выделенных средств выполнялись работы по обеспечению бесперебойного и беспрепятственного проезда автотранспорта по автодорогам общего пользования регионального значения Республики Карелия, основные из которых снегоочистка и пескоподсыпка автодорог в зимний период, устранение аварийных выбоин и нанесение разметки на асфальтобетонных покрытиях, планировка и ликвидация дефектов покрытий гравийных автодорог, установка недостающих дорожных знаков, вырубка кустарника в полосе отвода дорог, уход за элементами обустройства и искусственными сооружениями в летний период.

В рамках работ по капитальному ремонту завершена разработка проектной документации по шести объектам 2013 года, выполнен ремонт четырех мостов и автомобильной дороги, ведутся работы по шести объектам.

Расходы на строительство, реконструкцию автомобильных дорог и мостовых переходов составили 592 620,7 тыс. рублей или 25 процентов от общего объема средств Дорожного фонда, фактически исполнено – 541 301,7 тыс. рублей (91,3 процента от плана). Расходы осуществлялись в рамках реализации адресной инвестиционной программы по следующим объектам:

- реконструкция автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» в сумме 320 705,2 тыс. рублей, освоено - 301 144,2 тыс. рублей или 93,9 процента, в том числе за счет средств, поступивших в бюджет Республики Карелия в рамках программ приграничного сотрудничества - 60 110,4 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году;

- реконструкция автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28» в сумме 123 444,5 тыс. рублей, освоено - 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента, в том числе за счет средств, поступивших в бюджет Республики Карелия в рамках программ приграничного сотрудничества, - 26 921,99 тыс. рублей, ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году;

- строительство мостового перехода через р. Кузрека на км 19+100 автомобильной дороги Беломорск-Сумпосад-Колежма в сумме 138 662,0 тыс. рублей, освоено - 138 662,0 тыс. рублей или 100 процентов, в том числе погашена кредиторская задолженность в сумме 60 785,4 тыс. рублей;

- реконструкция участка автомобильной дороги «Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-госграница, км 35 - км 44» в сумме 4 974,0 тыс. рублей, освоено - 4 973,2 тыс. рублей или 99,9 процента (кадастровые работы, работы по очистке местности от взрывоопасных предметов);

- проектно-изыскательские работы по объектам строительства в сумме 4 835,0 тыс. рублей, освоено - 4 834,2 тыс. рублей или 99,9 процентов.

Из общего объема расходов средства в сумме 200 000,0 тыс. рублей (8,6 процента от общего объема средств Дорожного фонда) направлены в виде субсидий местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автодорог местного значения, а также дворовых территорий и проездов к ним. По сравнению с предыдущим годом расходы на дорожную деятельность в отношении автодорог местного значения уменьшились на 74,4 процента или в 3,9 раза, фактически исполнено 199 634,0 тыс. рублей или 99,8 процента. За отчетный период выполнены работы по ремонту 11,6 км (142 тыс.м²) автодорог местного значения.

Расходы на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами, составили 47 963,7 тыс. рублей или 95,5 процента от утвержденных показателей (50 229,4 тыс. рублей или 2,2 процента от общего объема средств Дорожного фонда).

Осуществлены расходы по уплате налога на имущество организаций в сумме 181 517,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Карелия. Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете на 2014 год дефицит бюджета утвержден в сумме 5 726 614,2 тыс. рублей или 33,5 процента к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году дефицит бюджета к первоначально утвержденным назначениям (3 082 927,6 тыс. рублей) увеличился на 2 643 686,6 тыс. рублей или на 85,8 процента. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 16,8 п.п. (с 16,7 процента до 33,5 процента). Изменилась и структура источников финансирования дефицита бюджета, уменьшилась доля рыночных заимствований в форме государственных ценных бумаг и кредитов кредитных организаций, увеличилась доля бюджетных кредитов, о чем свидетельствуют данные, приведенные ниже.

(тыс. рублей)

| | Наименование источника | Закон от 20.12.2013 № 1759-ЗРК | Уд. вес (%) | Закон от 23.12.2014 № 1853-ЗРК | Уд. вес (%) | Отклонение | Исполнено |
|------|---|--------------------------------------|----------------|--------------------------------------|----------------|---------------------|---------------------|
| | Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК | 3 082 927,6 | х | 5 726 614,2 | х | 2 643 686,6 | 3 288 878,9 |
| 1 | Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница) | 2 000 000,0 | 64,9 | 1 000 000,0 | 17,5 | -1 000 000,0 | 1 000 000,0 |
| 1.1. | размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг | 3 000 000,0 | х | 2 000 000,0 | х | -1 000 000,0 | 2 000 000,0 |
| 1.2. | погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг | 1 000 000,0 | х | 1 000 000,0 | х | 0,0 | 1 000 000,0 |
| 2. | Кредиты кредитных организаций (разница) | 1 083 927,6 | 35,2 | 343 739,5 | 6,0 | -740 188,1 | -714 310,0 |
| 2.1. | получение кредитов от кредитных организаций | 7 838 927,6 | х | 17 258 927,6 | х | 9 420 000,0 | 8 575 000,0 |
| 2.2. | погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями | 6 755 000,0 | х | 16 915 188,1 | х | 10 160 188,1 | 9 289 310,0 |
| 3. | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница) | -320 000,0 | х | 5 080 188,1 | 88,7 | 5 400 188,1 | 4 975 188,0 |
| 3.1. | получение бюджетных кредитов | 5 000 000,0 | х | 18 800 188,1 | х | 13 800 188,1 | 12 039 188,0 |
| 3.2. | погашение бюджетных кредитов | 5 320 000,0 | х | 13 720 000,0 | х | 8 400 000,0 | 7 064 000,0 |
| 4. | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет | 0,0 | 0,0 | -1 016 313,4 | х | -1 016 313,4 | -1 896 046,1 |
| 5. | Иные источники внутреннего финансирования дефицита | 319 000,0 | 10,3 | 319 000,0 | 5,5 | 0,0 | -75 953,0 |
| 5.1. | акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 319 000,0 | х | 319 000,0 | х | 0,0 | -75 953,0 |

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 3 288 878,9 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, размер дефицита снизился на 2 437 735,3 тыс. рублей или на 42,6 процента. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 20,6 процента.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета Республики Карелия, сложившийся за 2014 год, превышает установленные Бюджетным кодексом ограничения на 5,6 п.п. или 894 064,2 тыс. рублей. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса, допускающая до 1 января 2017 года превышение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдена. Средства, обеспечивающие превышение дефицита бюджета Республики Карелия составили 4 975 188,0 тыс. рублей (разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами).

Как показывают данные, приведенные в таблице, по факту с нулевым значением в качестве источников финансирования дефицита бюджета указаны средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, главным администратором (администратором) которых является Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

В соответствии со статьей 160² Бюджетного кодекса определены полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета, в том числе по обеспечению поступлений в бюджет источников финансирования дефицита бюджета и осуществлению контроля за полнотой и своевременностью этих поступлений.

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, как главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в 2014 году не обеспечено поступление в бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 319 000,0 тыс. рублей.

Программа государственных внутренних заимствований

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 14 к Закону о бюджете на 2014 год, характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

| Наименование видов заимствований | Утверждено | Исполнено | Отклонение (+,-) | |
|--|--------------------|--------------------|------------------|---------------|
| | | | Сумма | Темп прироста |
| Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе: | 1 000 000,0 | 1 000 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Привлечение средств | 2 000 000,0 | 2 000 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Погашение средств | 1 000 000,0 | 1 000 000,0 | 0,0 | 0,0 |

| | | | | |
|--|--------------------|--------------------|----------------------|---------------|
| Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе: | 5 080 188,1 | 4 975 188,0 | -105 000,1 | -2,1 |
| Привлечение средств | 18 800 188,1 | 12 039 188,0 | -6 761 000,1 | -36,0 |
| Погашение средств | 13 720 000,0 | 7 064 000,0 | -6 656 000,0 | -48,5 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе: | 343 739,5 | -714 310,0 | - 1 058 049,5 | -307,8 |
| Привлечение средств | 17 258 927,6 | 8 575 000,0 | -8 683 927,6 | -50,3 |
| Погашение средств | 16 915 188,1 | 9 289 310,0 | -7 625 878,1 | -45,1 |
| Итого государственные внутренние заимствования, в том числе: | 6 423 927,6 | 5 260 878,0 | -1 163 049,6 | -18,1 |
| Привлечение средств | 38 059 115,7 | 22 614 188,0 | -15 444 927,7 | -40,6 |
| Погашение средств | 31 635 188,1 | 17 353 310,0 | -14 281 878,1 | -45,1 |

Объем привлечения заимствований путем выпуска государственных ценных бумаг равен утвержденным показателям, объем погашения исполнен на 100,0 процентов.

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 22 614 188,0 тыс. рублей, что составило 59,4 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2014 год показателей, погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 17 353 310,0 тыс. рублей или 54,9 процента утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 6 423 927,6 тыс. рублей, исполнение составило 5 260 878,0 тыс. рублей или 81,9 процента к утвержденным назначениям.

При фактическом уменьшении общего годового объема привлечения государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений на 15 444 927,7 тыс. рублей и уменьшении объема погашения государственных внутренних заимствований на 14 281 878,1 тыс. рублей произошло снижение общего объема государственных внутренних заимствований на 1 163 049,6 тыс. рублей или 18,1 процента, в том числе за счет:

1) снижения объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в размере 1 058 049,5 тыс. рублей (утверждено – 343 739,5 тыс. рублей, превышение объема средств, направленных в погашение над объемом привлеченных средств на 714 310 тыс. рублей, процент исполнения – 307,8 процента);

2) снижения объема заимствований в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 105 000,1 тыс. рублей (утверждено – 5 080 188,1 тыс. рублей, исполнено – 4 975 188,0 тыс. рублей, процент исполнения – 97,9 процента).

Снижение объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций, относительно утвержденных назначений на 2014 год, связано с реализацией решения Правительства Российской Федерации о частичном замещении рыночного долга субъектов Российской Федерации бюджетным кредитом (постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 года № 1062). Всего в 2014 году Республика Карелия получила 3 875 188,0 тыс. рублей средств федерального бюджета на погашение кредитов банков и ценных бумаг, из них:

средства бюджетного кредита в размере 3 549 310 тыс. рублей, полученные 31 октября 2014 года в рамках Соглашения, направлены в ноябре 2014 года на погашение задолженности по договорам с кредитными организациями;

средства в размере 325 878 тыс. рублей, полученные 30 декабря 2014 года из федерального бюджета по Соглашению, направлены на погашение задолженности по государственным облигациям и кредитам банков в январе 2015 года.

Государственный долг Республики Карелия

В соответствии с бюджетным посланием Главы Республики Карелия о бюджетной политике в 2014-2016 годах и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов одной из первоочередных стратегических задач Правительства Республики Карелия на 2014 год определено проведение взвешенной долговой политики, сокращение темпов роста долга и сохранение безопасной долговой нагрузки.

По данным Отчета о состоянии государственного долга и долговой книги, объемом государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года составил 19 042 727,3 тыс. рублей или 98,35 процента от верхнего предела, установленного Законом о бюджете на 2014 год (19 362 007,4 тыс. рублей).

По сравнению с началом отчетного года его объем увеличился на 5 281 998 тыс. рублей или на 38,4 процента.

Остатки сумм задолженности на начало и конец 2014 года, отраженные в форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год, соответствуют данным долговой книги в целом и по видам долговых обязательств

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение характеризуется следующими данными:

| Вид долгового обязательства | Государственный долг на 01.01.2014 | | Государственный долг на 01.01.2015 | | Увеличение (+), снижение (-) | |
|--|------------------------------------|--------------|------------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|
| | сумма, рублей | % | сумма, рублей | % | сумма, рублей | % |
| Государственные ценные бумаги Республики Карелия | 4 750 000 000,0 | 34,5 | 5 750 000 000,0 | 30,2 | +1 000 000 000,0 | +21,1 |
| Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней | 3 372 889 300,0 | 24,5 | 8 348 077 300,0 | 43,8 | +4 975 188 000,0 | +147,5 |
| Кредиты от кредитных организаций | 5 430 000 000,0 | 39,5 | 4 715 690 000,0 | 24,8 | -714 310 000,0 | -13,2 |
| Государственные гарантии Республики Карелия | 207 840 000,0 | 1,5 | 228 960 000,0 | 1,2 | +21 120 000,0 | +10,2 |
| Итого: | 13 760 729 300,0 | 100,0 | 19 042 727 300,0 | 100,0 | 5 281 998 000,0 | +38,4 |

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2015 года структура государственного долга Республики Карелия включала долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (30,2 процента), кредитам кредитных организаций (24,8 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (43,8 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,2 процента).

Работа Министерства финансов Республики Карелия в сфере государственного долга в отчетном периоде была направлена на улучшение его структуры. В результате,

удельный вес рыночного долга на конец года сократился по сравнению с началом года на 19 процентных пунктов.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2014 год установлен в сумме 20 200 000,0 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета Республики Карелия за 2014 год предельный объем государственного долга не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2014 год, что подтверждается данными долговой книги.

Ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса, соблюдены. Предельный объем заимствований не превышает сумму, направленную в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, превышены. Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года превысил общий годовой объем доходов бюджета за 2014 год без учета безвозмездных поступлений на 19,3 процентных пункта. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса, допускающая до 1 января 2017 года превышение ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам, соблюдена. Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений увеличилось с 90,7 процента на начало года до 119,3 процента на конец года.

Долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия на конец 2014 года существенно возросла. Темп роста долга за 2014 год составил 138,4 процента, что превышает темп роста за 2013 год – 129,9 процента.

Как и в 2013 году, основной причиной роста государственного долга Республики Карелия является снижение доходной части бюджета Республики Карелия, обусловленное изменением налогового законодательства в связи с введением института консолидации налогоплательщиков и вступлением крупнейшего налогоплательщика республики – ОАО «Карельский окатыш» – в состав консолидированной группы, с одновременным ростом приоритетных социальных расходов бюджета. В 2014 году долговая ситуация осложнилась кризисом на финансовых рынках и инфляционными явлениями в стране.

Программа государственных гарантий Республики Карелия

Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2014 год, утвержденной приложением 16 к Закону о бюджете на 2014 год, утверждена сумма гарантирования 140 400,0 тыс. рублей. Направление гарантирования - заимствования, привлекаемые на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» (далее – Закон о государственной поддержке). Приложением 17 к Закону о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантированным случаям не предусмотрен, фактического исполнения по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия в 2014 году нет.

По Отчету о состоянии государственного долга на 1 января 2015 года государственные гарантии Республики Карелия составляют 228 960,0 тыс. рублей или 1,2 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии учтены по стро-

ке 11 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2014 финансовый год не превышает предельного размера, установленного статьей 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный Законом о бюджете на 2014 год на 1 января 2015 года в сумме 348 240 тыс. рублей, не превышен.

По результатам проверки сведений, отраженных в долговой книге, договоров о предоставлении гарантий и договоров поручительства установлено нарушение пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса, в части несвоевременного отражения информации по государственным гарантиям в Государственной долговой книге субъекта Российской Федерации.

По данным Отчета о состоянии государственного долга и долговой книги в 2014 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия вырос на 21 120 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договоров о предоставлении гарантии, гарант обязан в течение 5-ти рабочих дней с момента заключения договора сделать запись в долговой книге об увеличении государственного долга в связи с предоставлением гарантии. Фактически запись в долговую книгу произведена в момент получения заверенных копий платежных документов о перечислении бенефициарами кредита на счет ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (далее – ОАО «ПКС»).

Государственные гарантии предоставлены ОАО «ПКС» в 2012 году на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 01.01.2024. Государственные гарантии предоставлены Правительством Республики Карелия на безвозмездной основе с правом предъявления регрессивных требований к принципалу.

В сентябре 2014 года распоряжением Правительства Республики Карелия внесены изменения в части замены юридического лица-принципала ОАО «ПКС» на ОАО «Петрозаводские коммунальные системы - Водоканал» (далее – ОАО «ПКС-Водоканал»).

В соответствии с требованиями статьи 115² Бюджетного кодекса и приказом Министерства финансов Республики Карелия проведен анализ финансового состояния ОАО «ПКС-Водоканал». Согласно заключению Министерства, финансовое состояние принципала на 31.12.2014 признано неудовлетворительным.

Так же, в 2014 году произошла замена поручителя по договорам о предоставлении гарантий. В апреле 2014 года подписаны договоры поручительства между Правительством Республики Карелия и ООО «РКС-Холдинг» (г. Москва). Ранее, поручителем по государственным гарантиям Республики Карелия выступало ОАО «Российские коммунальные системы» (г. Москва).

После подписания договора с новым поручителем, Министерством был проведен анализ финансового состояния ООО «РКС-Холдинг» с оформлением заключений о надежности (ликвидности) поручительства, предоставляемого в обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессивных требований к принципалу в связи с исполнением государственных гарантий Республики Карелия. Финансовое состояние

поручителя признано удовлетворительным. По состоянию на 18.05.2015 ООО «РКС-Холдинг» находится в процессе реорганизации в форме выделения.

Учитывая неудовлетворительное финансовое состояние принципала ОАО «ПКС-Водоканал», а также, информацию о реорганизации поручителя ООО «РКС-Холдинг», Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает необходимость своевременности принятия мер, направленных на минимизацию рисков возникновения выплат из бюджета Республики Карелия по гарантийным случаям.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия в сумме 1 067 846 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. По данным Отчета об исполнении бюджета за 2014 год исполнение составило 1 035 383,8 тыс. рублей или 97,0 процентов. Предельный объем расходов не превышен. Относительно объема 2013 года (875 832,9 тыс. рублей) расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия в 2014 году возросли на 159 550,9 тыс. рублей или на 18,2 процента.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2014 году уплата процентов по бюджетным кредитам производилась в соответствии с графиками погашения процентов, по кредитам, выданным кредитными организациями – в соответствии с уведомлениями банков о суммах начисленных процентов за соответствующие периоды и в сроки, указанные в кредитных договорах. Выборочной проверкой нарушений не установлено.

Выводы

1. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

2. Отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год отражает достоверность результатов исполнения бюджета Республики Карелия за период с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Предложения по результатам внешней проверки

1. Министерству финансов Республики Карелия как органу, осуществляющему функции по составлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия:

1.1. предусмотреть единые подходы для формирования главными распорядителями средств бюджета формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» входящей в состав пояснительных записок главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия;

1.2. предложить ГАБС осуществить переход на новые положения Инструкции № 157н в течение 2015 года.

2. Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

2.1. сосредоточить усилия по осуществлению мероприятий внутреннего финансового контроля, в том числе, в отношении подведомственных учреждений;

2.2. результаты камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений, осуществленных в порядке, установленном Инструкцией № 191н, оформлять в форме уведомлений, содержащих выводы о достоверности бюджетной отчетности и соответствии форм отчетности требованиям действующего законодательства.

2.3. продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

3. Министерству финансов Республики Карелия совместно с главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия продолжить контроль за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих вопросы администрирования доходов.

4. Внести изменения:

4.1. в часть 4 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в части дополнения пакета документов, представляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

4.2. в статью 20¹ Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» в целях приведения действующей редакции указанного Закона в соответствие со статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» представить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год в Законодательное Собрание Республики Карелия с одновременным направлением в Правительство Республики Карелия.

К Заключению прилагаются:

Приложение 1 «Информация о нарушениях, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Карелия за 2014 год».

Приложение 2 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия на 2013-2014 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов».

Приложение 3 «Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год с исполнением к показателю сводной бюджетной росписи ниже 90,0 процентов с указанием причин».

Приложение 4 «Фактическое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2014 год».

Приложение 5 «Информация об остатках средств бюджета Республики Карелия в расчетах по средствам, полученным из федерального бюджета в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по состоянию на 1 января 2015 года».

Приложение 6 «Информация о реализации государственных, долгосрочных целевых, региональных целевых и ведомственных программ Республики Карелия в 2014 году».

Приложение 7 «Информация об исполнении в 2014 году государственных программ Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

Приложение 8 «Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по состоянию на 31 декабря 2014 года».

Председатель

С.Е. Токарева