



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на проект закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

Заключение утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 20.

2. Проект закона представлен в соответствии с требованиями статьи 145 Бюджетного кодекса и в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 17 закона о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом закона направлены документы и материалы, предусмотренные статьей 18 закона о бюджетном процессе.

3. Бюджет Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлены в таблице и характеризуются следующими данными.

(тыс. рублей)

Показатели	2014 год закон	Проект закона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов					
		2015 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %	2016 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году	2017 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году
Доходы бюджета – всего,	9 623 667,3	9 107 686,1	- 5,4	9 617 781,9	+ 5,6	10 726 543,1	+ 11,5
в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 546 328,7	9 107 686,1	- 4,6	9 617 781,9	+ 5,6	10 726 543,1	+ 11,5
из них из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	9 546 328,7	9 032 686,1	-5,3	9 542 781,9	+5,7	10 651 543,1	+11,7
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0	75 000,0	X	75 000,0	0	75 000,0	0
Прочие неналоговые поступления	75 000,0	0	X	0	0	0	
Расходы бюджета – всего	10 073 470,2	9 107 686,1	- 9,6	9 617 781,9	+ 5,6	10 726 543,1	+ 11,5
Дефицит (-) /профицит (+)	0	0	X	0	X	0	X

Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда в 2015 году относительно показателя 2014 года сокращается на 515 981,2 тыс. рублей или 5,4 процента. В плановом периоде 2016 и 2017 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 5,6 процента и 11,5 процента соответственно.

На предстоящий трехлетний период источниками формирования доходов бюджета Территориального фонда определены безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (99,2 процента) и прочих межбюджетных трансфертов (0,8 процента).

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия в сфере обязательного медицинского страхования осуществляется за счет суб-

венций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС). Объем субвенции рассчитан в соответствии с Методикой, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования письмом от 24.09.2014 № 4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах» сообщил, что расчет субвенций из бюджета ФФОМС на территориях субъектов Российской Федерации в 2015-2017 годах согласно решению, принятому на заседании Правительства Российской Федерации 18.09.2014 в ходе рассмотрения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», следует производить исходя из следующих подушевых нормативов финансирования: на 2015 год – 8 260,7 рублей, на 2016 год - 8 727,2 рублей, на 2017 год – 9 741,2 рублей.

В 2015 году объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС уменьшается на 513 642,6 тыс. рублей или на 5,3 процента.

Сокращение объема межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС объясняется тем, что в составе межбюджетных трансфертов были учтены поступившие в 2014 году средства на строительство перинатального центра в объеме 1 972 834,9 тыс. рублей и средства на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

В 2016 и 2017 годах объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС по сравнению с 2015 и 2016 годами увеличивается на 5,7 процента и 11,7 процента соответственно.

5. Ежегодная сумма межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования определена в размере 75 000,0 тыс. рублей.

В сумму межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования включен размер поступлений, планируемый к возмещению Территориальному фонду другими территориальными фондами по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

6. В связи с сокращением доходов проектом закона расходы бюджета Территориального фонда на 2015 год уменьшаются по сравнению с показателями 2014 года на 965 784,1 тыс. рублей или на 9,6 процента и составят 9 107 686,1 тыс. рублей.

Средства в полном объеме планируется направить на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия, в том числе на выполнение функций органа управления Территориальным фондом в сумме 46 489,0 тыс. рублей или 0,5 процента от общего объема расходов.

В связи с отсутствием утвержденной Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, расчет стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год сформирован исходя из нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

На плановые периоды расходы Территориального фонда составят:

на 2016 год - в сумме 9 617 781,9 тыс. рублей с ростом относительно 2015 года на 510 095,8 тыс. рублей или на 5,6 процента;

на 2017 год - в сумме 10 726 543,1 тыс. рублей с ростом относительно 2016 года на 1 108 761,2 тыс. рублей или на 11,5 процента.

7. По результатам анализа текстовых статей проекта закона установлено.

Проектом закона предусмотрено формирование нормированного страхового запаса Территориального фонда на 2015 год и установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2015 год.

Частью 2 статьи 2 проекта закона главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 2 к проекту закону) определен Территориальный фонд. Указанным приложением утверждены источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда.

Дефицит бюджета Территориального фонда в проекте закона не предусматривается.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н, письмами Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 2014 года № 02-05-10/30227, от 02 июля 2014 года № 02-05-10/332121, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29 октября 2014 № 406.

Проектом закона в прогнозируемом общем объеме доходов Территориального фонда в составе межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматриваются межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса зачисление межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования не предусмотрено.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе Республики Карелия», другим законодательным и нормативным актам, позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении с последующей его доработкой при подготовке ко второму чтению с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева