



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за I полугодие 2017 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.18. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год.

Предмет мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее также – приоритетные проекты (программы));

документы приоритетного проекта (программы), включая паспорт приоритетного проекта (программы), план мероприятий («дорожная карта») реализации приоритетного проекта (программы), календарный план-график реализации приоритетного проекта (программы), информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы), отчет о ходе реализации приоритетного проекта (программы).

Объект мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию приоритетных проектов (программ), а также являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Цели мероприятия: оценка хода реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), прохождения ключевых этапов и контрольных точек, достижения установленных показателей, а также финансового обеспечения приоритетных проектов (программ).

Анализируемый период деятельности: период реализации приоритетного проекта (программы).

Сроки проведения мероприятия: ежеквартально для осуществления оперативной оценки хода реализации приоритетных проектов (программ); ежегодно для комплексной оценки приоритетного проекта (программы).

Состав ответственных исполнителей:

ответственный за подготовку сводной информации о ходе реализации приоритетных проектов (программ): И.А. Натуральнова, аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

исполнители: должностные лица Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, назначенные ответственными исполнителями за проведение мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) согласно приказу Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 15.05.2017 № 28 од.

Метод проведения мероприятия - мониторинг.

Дата составления мониторинга – август 2017 года.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

13 июля 2016 года на первом заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам были утверждены 11 приоритетных направлений, которые являются определяющими для ускорения экономического роста, для повышения качества жизни и благосостояния граждан Российской Федерации.

Для реализации утвержденных приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2017 года на федеральном уровне были утверждены паспорта 18 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ Российской Федерации, вошедших в портфель пилотных проектов. По состоянию на 1 июля 2017 года количество утвержденных паспортов приоритетных проектов составило 20.

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации создан Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации. Принят пакет нормативных и правовых актов, план первоочередных мероприятий по реализации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, методические рекомендации по подготовке паспортов приоритетных проектов (программ), предложений о приоритетных проектах (программах), по организации мониторинга, по реализации и управлению изменениями, по завершению приоритетных проектов (программ), по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий, по оценке и иным контрольным мероприятиям реализации приоритетных проектов (программ).

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации реализации в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) должна быть

синхронизирована с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти и осуществлена исходя из задачи получения ключевых промежуточных результатов к концу 2017 года и основных результатов в перспективе до 2025 года.

На заседании Правительства Республики Карелия 1 февраля 2017 года был рассмотрен вопрос об организации работы по реализации в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации. В соответствии с решениями, принятыми по итогам данного заседания, были определены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию на территории Республики Карелия 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 9 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Руководителям органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию приоритетных проектов (программ), было поручено обеспечить до 13 февраля 2017 года подготовку планов мероприятий («дорожных карт») по реализации приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия, согласовав их с мероприятиями соответствующих государственных программ Республики Карелия, и ресурсами, направленными на их реализацию.

1. Система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ).

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), и их синхронизации с полномасштабным внедрением проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, Правительством Республики Карелия:

1) В целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами, принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее также – постановление № 64-П). Указанным постановлением утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Регламент администрирования проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Порядок организации и проведения проверок реализации проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия.

2) Распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2017 № 95р-П ответственным за проектное управление в Республике Карелия определен Ю.В. Савельев – член Правительства Республики Карелия - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия.

3) Распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия образован Проектный офис.

4) Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет.

5) Распоряжением Главы Республики Карелия от 13.03.2017 № 122-р внесены изменения в приложение к распоряжению Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р «Установление персональной ответственности за реализацию приоритетных проектов».

В нарушение положений постановления № 64-П на момент проведения настоящего мероприятия экспертная комиссия по рассмотрению проектов при Правительстве Республики Карелия не создана. Кроме того, в связи с кадровыми изменениями в Правительстве Республики Карелия персональные составы органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия требуют актуализации.

Не предоставлена информация о назначении проектным комитетом кураторов приоритетных проектов (программ).

Рабочие органы по разработке и реализации приоритетных проектов (программ) созданы по всем направлениям, за исключением приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» (информация не предоставлена). Статус рабочих органов – от рабочих групп в органах исполнительной власти Республики Карелия, созданных приказами руководителей соответствующих министерств и комитетов, до межведомственных комиссий и советов при Правительстве Республики Карелия, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия. Ввиду отсутствия утвержденных паспортов приоритетных проектов (программ) определить достаточность участников рабочих групп не представляется возможным. Информация о назначении руководителей рабочих групп проектным офисом не предоставлена.

В нарушение положений постановления № 64-П паспорта приоритетных проектов (программ), календарные планы-графики реализации, информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы) не утверждены руководителем проектного комитета и куратором приоритетного проекта (программы) ни по одному направлению. Отсутствуют планы управления приоритетными проектами (программами), утвержденные проектным комитетом.

Планы мероприятий («дорожные карты») по приоритетным проектам «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна» не разработаны. По основному направлению «Здравоохранение» указанные планы не предоставлены. По остальным приоритетным проектам (программам) утвержденные планы мероприятий («дорожные карты») не соответствуют требованиям постановления № 64-П.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия полагает, что утвержденные распоряжением Правительства Республики Карелия от

01.03.2017 № 109р-П планы мероприятий («дорожные карты») по внедрению целевых моделей «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» не в полной мере отвечают содержанию мероприятий и составу показателей, установленных федеральными паспортами по реализации приоритетных проектов (программ), и не могут заменить документы, установленные постановлением № 64-П.

Приоритетные проекты (программы) «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Комплексное развитие моногородов», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» не отражены в государственных программах Республики Карелия.

Постановлением № 64-П не урегулированы вопросы реализации на территории Республики Карелия приоритетных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Информация об организации управления приоритетными проектами (программами) в Республике Карелия приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

2. Финансовое обеспечение реализации приоритетных проектов (программ).

По состоянию на 1 июля 2017 года за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусмотрено финансовое обеспечение реализации 8 приоритетных проектов: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт - матерям и детям», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Бюджет указанных приоритетных проектов на 2017 год составляет 2 617 413 тыс. рублей и включает в себя:

средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 986 417,50 тыс. рублей (37,7 процента от общей суммы бюджета приоритетных проектов);

средства федерального бюджета – 846 052,72 тыс. рублей (32,3 процента);

средства бюджета Республики Карелия – 618 738,50 тыс. рублей (23,6 процента);

средства бюджетов муниципальных образований – 15 458,40 тыс. рублей (0,6 процента);

внебюджетные источники финансирования – 22 575,80 тыс. рублей (0,9 процента).

По сумме 128 170,20 тыс. рублей не определен источник финансирования по приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников», в рамках реализации которого

планируется приобретение здания для размещения общеобразовательной организации в поселке Ледмозеро Муезерского муниципального района.

По состоянию на 01.07.2017 фактические расходы на реализацию приоритетных проектов составили 31 479,14 тыс. рублей, или 1,2 процента от предусмотренного бюджета приоритетных проектов. Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 28 492,33 тыс. рублей (4,6 процента от плановых назначений), за счет средств поступивших из федерального бюджета – 2 400,40 тыс. рублей (0,13 процентов от плана), за счет средств бюджетов муниципальных образований – 476,43 тыс. рублей (3,08 процента от плана), за счет внебюджетных источников финансирования – 109,98 тыс. рублей (0,49 процента).

Информация об исполнении бюджета приоритетных проектов (программ) представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

Финансовое обеспечение приоритетных проектов «Создание современной образовательной среды для школьников», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Ипотека и арендное жилье» не отражено в государственных программах Республики Карелия «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014-2020 годы и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы.

Документы Республики Карелия, устанавливающие бюджет приоритетных проектов (программ), не приняты.

Приказом Минфина России от 07.12.2016 № 230н внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части добавления в код целевых статей расходов федерального бюджета буквы «П», отражающей направление бюджетных средств на приоритетные проекты (программы).

Ввиду отсутствия в кодах целевых статей расходов федерального бюджета, по которым предоставляются субсидии, буквы «П» требуется уточнение с федеральными органами исполнительной власти корректности отнесения указанных субсидий на расходы по реализации приоритетных проектов «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды» (в части субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)), «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

3. Достижение установленных показателей приоритетных проектов (программ).

Информация о значениях показателей приоритетных проектов (программ) и документа Республики Карелия, принятого в соответствии с ними, за январь-июнь 2017 года представлена в приложении 3 к настоящему заключению

В ходе мониторинга установлено несоответствие по составу показателей приоритетных проектов (программ), а также их плановых

значений, отраженных в государственных программах Республики Карелия, в Планах мероприятий («дорожных картах») реализации приоритетных проектов (программ), по внедрению целевых моделей, в Соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Указанные документы не синхронизированы между собой, в связи с чем, по отдельным показателям не предоставлена информация о фактических значениях показателей за I полугодие 2017 года.

По приоритетным проектам «Электронное здравоохранение», «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна» показатели не установлены.

В Республике Карелия ни по одному приоритетному проекту (программе) не принят документ Республики Карелия, устанавливающий плановые значения показателей приоритетных проектов (программ).

4. Выполнение контрольных точек приоритетных проектов (программ).

Информация о выполнении контрольных точек приоритетных проектов (программ), запланированных на 01.07.2017, представлена в приложении 4 к настоящему заключению.

В Республике Карелия ни по одному приоритетному проекту (программе) не принят документ Республики Карелия, определяющий ключевые этапы, контрольные точки реализации приоритетных проектов (программ).

В I полугодии 2017 года не осуществлялась реализация приоритетных проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна».

Информация в разрезе приоритетных проектов (программ) о результатах мониторинга за I полугодие 2017 года приведена в приложениях 5–19 к настоящему заключению.

Мониторинг проведен на основании информации, предоставленной Правительством Республики Карелия за I квартал и I полугодие 2017 года.

Выводы:

1. Управление приоритетными проектами (программами) осуществляется с нарушением положений постановления Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия».

2. Показатели приоритетных проектов (программ) в полной мере не отражены в документах стратегического планирования Республики Карелия.

3. Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой.

4. В Республике Карелия ни по одному приоритетному проекту (программе) не приняты документы Республики Карелия, устанавливающие плановые значения показателей приоритетных проектов (программ), ключевые этапы, контрольные точки реализации приоритетных проектов (программ), финансовое обеспечение приоритетных проектов (программ).

5. Не определен источник финансирования по приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников» в сумме 128 170,20 тыс. рублей.

6. Исполнение расходов консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий приоритетных проектов (программ) составило 1,2 процента от предусмотренного бюджета приоритетных проектов (программ).

Усматриваются риски несвоевременного освоения бюджетных средств и средств внебюджетных фондов.

7. Усматриваются риски невыполнения установленных плановых значений показателей по приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов», а также несоблюдения сроков ввода объекта в эксплуатацию в рамках приоритетного проекта «Технологии и комфорт - матерям и детям».

8. Требуется актуализация персональных составов органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

9. Требуется уточнение с федеральными органами исполнительной власти корректности отнесения федеральных субсидий на расходы по реализации приоритетных проектов «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды» (в части субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)), «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Аудитор

И.А. Натуральнова