



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕНО
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 29 мая 2017 года № 15

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **на годовой отчет об исполнении бюджета** **Республики Карелия за 2016 год**

Общие положения

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 04.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год (далее также – внешняя проверка) и в соответствии с частью 5 статьи 46 Закона о бюджетном процессе подготовила настоящее заключение.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) за 2016 год подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2016 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

- 1) иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- 2) отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

3) отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

4) информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

5) отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

6) отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

7) отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета местным бюджетам.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена как на камеральном уровне, так и с выходом на объекты с использованием выборочного метода.

В ходе внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия предоставлено письмо Федерального казначейства от 31.03.2017 № 02-01-05/10, в котором сообщено о принятии последним годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Карелия за 2016 год.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год проведена в соответствии с требованиями статьи 264⁴ Бюджетного кодекса и статьи 46 Закона о бюджетном процессе в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год.

Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) утверждены: 41 главный администратор доходов бюджета Республики Карелия (из них 16 – территориальные органы федеральных органов власти), 27 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, 21 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

В Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность за 2016 год 25 ГАБС, на которые распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты и которые входят в структуру органов государственной власти Республики Карелия по состоянию на 1 января 2017 года, с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, и в объеме форм, установленных статьей 264¹ Бюджетного кодекса.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена по всем ГАБС в форме экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, проведены два контрольных мероприятия с выходом на объекты проверок, одно из них – в Государственном комитете Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи. В Министерстве финансов Республики Карелия как финансовом органе

проведено контрольное мероприятие в части предоставленных бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС оформлены 25 заключений, из которых 14 подписаны руководителями объектов проверок с пояснениями, 3 заключения подписаны с разногласиями, 8 – подписаны без разногласий и пояснений. Два акта проверок подписаны с пояснениями.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По установленным в ходе контрольного мероприятия в Государственном комитете Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи нарушениям бюджетного законодательства Российской Федерации внесено соответствующее представление с требованиями о принятии мер по их устранению.

Кроме того, в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 5 ГАБС (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения) выявлены признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.15⁵, 15.15⁶, 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС. В частности, проведен анализ соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи с учетом изменений по состоянию на 31.12.2016 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа установлено, что утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, в целом соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС у восемнадцати ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Годовая бюджетная отчетность шести ГАБС составлена с отдельными нарушениями, не оказывающими существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности, представленной одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, один ГАБС – с существенным нарушением.

Предметом контроля при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС являлось также соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчетности ГАБС, установленных нормами Бюджетного кодекса, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Приказ № 191н) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено, что бюджетная отчетность ГАБС сформирована с учетом требований Приказа № 191н и письма Министерства финансов Республики Карелия от 19.01.2017 № 228/15.1-17 (далее – письмо Минфина РК от 19.01.2017) к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, в частности:

не отражена информация о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на общую сумму 5 612,06 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи);

отсутствует информация о проведенной годовой инвентаризации в бюджетной отчетности Министерства культуры Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Государственной жилищной инспекции Республики Карелия и Государственного контрольного комитета Республики Карелия;

искажены показатели Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на общую сумму 776,22 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

не обеспечено полное раскрытие информации в текстовых частях пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, а именно:

не представлены разъяснения к Сведениям о результатах деятельности (ф. 0503162), а в отдельных случаях и информация, характеризующая результаты деятельности за отчетный период (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия и Государственный контрольный комитет Республики Карелия);

не отражен анализ предоставляемых государственных услуг с целью выявления не востребуемых и дублирующих, а также оценка достижения запланированных результатов с указанием факторов, повлиявших на их выполнение (невыполнение) (Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия);

не отражены причины изменения кадастровой стоимости земельных участков (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

отдельные показатели текстовой части пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС не соответствуют аналогичным показателям формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в части суммы экономии бюджетных средств (Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерство экономического развития Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей).

В нарушение требований пункта 163 Приказа № 191н (абзац 28) допущено несоответствие данных Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 7 по строкам 010 «Доходы бюджета, всего» и 200 «Расходы бюджета, всего» показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по следующим ГАБС: Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия.

В соответствии с письмом Минфина РК от 19.01.2017 главный распорядитель средств, являющийся ответственным исполнителем, соисполнителем государственной программы Республики Карелия, в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» (далее – ф. 0503162), представляемой в составе пояснительной записки бюджетной отчетности, отражает информацию о достижении целевых индикаторов, показателей результатов соответствующих государственных

программ и подпрограмм, а также наиболее значимых показателей непосредственных результатов основных мероприятий государственных программ.

Если главный распорядитель средств бюджета не является ответственным исполнителем, соисполнителем или участником государственной программы Республики Карелия, а также реализует мероприятия, не входящие в состав государственных программ Республики Карелия, то в сведениях ф. 0503162 отражается информация о непрограммных направлениях деятельности с указанием только финансового обеспечения (без отражения показателей деятельности).

Формирование сведений ф. 0503162 осуществлено в соответствии с письмом Минфина РК от 19.01.2017. При этом установлено следующее.

У четырех ГАБС отдельные показатели сведений ф. 0503162 не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия).

Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия сведения ф. 0503162 заполнены в разрезе показателей непосредственных результатов, установленных Планом реализации государственной программы Республики Карелия на 2016 год, а не в разрезе целевых индикаторов, показателей результатов государственной программы и показателей результатов задач подпрограмм.

Содержание сведений ф. 0503162 Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия не соответствует приложению 2 к письму Минфина РК от 19.01.2017 в части отражения информации о достижении целевых индикаторов, показателей результатов соответствующих государственных программ и подпрограмм, в которых указанное министерство является ответственным исполнителем и участником.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не выделены отдельно показатели результата задачи 3 подпрограммы 3 государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы» и показатели непосредственного результата основного мероприятия, на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования, как предусмотрено приложением 2 к письму Минфина РК от 19.01.2017.

Наименования целевых индикаторов, показателей результатов и их плановые значения, единицы измерения, информация об отдельных мероприятиях, отраженные в ф. 0503162, не соответствуют утвержденным в государственных программах, также не представлена информация о достижении установленных значений показателей результатов государственной программы (Министерство образования Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, Государственный комитет

Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия).

По результатам внешней проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нарушения Бюджетного кодекса в части:

1) несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) на общую сумму 57,6 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи);

2) несоблюдения требований статьи 160¹ Бюджетного кодекса при исполнении полномочий администратора доходов бюджета Республики Карелия по доходам в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей и взысканию задолженности на сумму 2 180,1 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи). Фактически полномочия осуществляло казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия». При этом в нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) начисление платежей в бухгалтерском учете Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи осуществлялось на основании первичных учетных документов, оформленных по фактам хозяйственной жизни указанного Управления;

3) неправомерного подтверждения денежных обязательств по уплате налога на имущество организаций и налога на доходы физических лиц, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы (нарушение пункта 4 статьи 219 Бюджетного кодекса) на сумму 191,93 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению безопасности и жизнедеятельности населения и подведомственные ему учреждения);

4) принятия бюджетных обязательств в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (пункт 5 статьи 161, статья 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса) на сумму 20 353,4 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи).

2. Нарушения отдельных норм Закона о бухгалтерском учете, в том числе:

1) частей 1, 2, 3, 4 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете и пункта 7 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н) в части принятия к бухгалтерскому учету расходных обязательств в

отсутствие первичных учетных документов, соответствующих установленным требованиям, на сумму 2 501,1 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи);

2) части 1 статьи 9, частей 1, 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4 Приказа № 157н в части неисполнения обязанности по оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и их отражению в регистрах бухгалтерского учета (кредиторская задолженность по расчетам с организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую и электрическую энергию) на сумму 425 195,6 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

3) статьи 11 Закона о бухгалтерском учете, пункта 7 Приказа № 191н в части непроведения годовой инвентаризации имущества, переданного на ответственное хранение, балансовой стоимостью 1 314,6 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи);

4) части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 17, 167 Приказа № 191н в части отражения недостоверных сведений в бюджетной отчетности дебиторской задолженности по доходам на сумму 1 433,7 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок);

5) части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 20, 166 Приказа № 191н, пунктов 3, 4, 333, 383 Приказа № 157н в части неотражения в бюджетной отчетности за 2016 год стоимости имущества (включая нематериальные активы), полученного (переданного) в пользование, на сумму 6 364,0 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

3. Несоблюдение отдельных положений Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» при исполнении государственных контрактов на общую сумму 2 178,6 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам). Материалы проверок направлены в Государственный контрольный комитет Республики Карелия.

4. Несоблюдение отдельных положений Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008

№ 24-П, при предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения в общей сумме 3 446,0 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи).

По результатам комплекса мероприятий, проведенных в рамках внешней проверки, Контрольно-счетная палата направила в Министерство финансов Республики Карелия информацию о выявленных нарушениях ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления годовой бюджетной отчетности для рассмотрения и принятия соответствующих мер по их устранению.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 662 529,20 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 634 121,57 тыс. рублей (95,71 процента);

отдельные нарушения бюджетного законодательства (статьи 160¹, 161, 162, 219 Бюджетного кодекса, Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П) – 26 171,33 тыс. рублей (3,95 процента).

недостатки при исполнении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 2 178,60 тыс. рублей (0,33 процента);

нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) – 57,60 тыс. рублей (0,01 процента).

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Объем расходов, отраженный в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В составе иной бюджетной отчетности, направленной одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, представлен Баланс исполнения бюджета Республики Карелия (ф. 0503120).

Контрольно-счетная палата отмечает, что нарушение порядка ведения бюджетного учета, допущенное Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, в части неоформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и их своевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета в отношении кредиторской задолженности, на сумму 425 195,63 тыс. рублей, является существенным фактом, который создает риск

недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2017 года (ф. 0503120) по строке 490 «Расчеты по принятым обязательствам».

Итоги социально-экономического развития Республики Карелия

При формировании бюджета Республики Карелия на 2016 год за основу был принят умеренно-оптимистичный вариант прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год.

По информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, с начала 2016 года в Республике Карелия отмечается стабильный рост объемов производства промышленной продукции. По итогам января–декабря 2016 года индекс производства составил 103,3 процента (в 2015 году – 99,2 процента, прогноз на 2016 год¹ – 101,5 процента).

По сравнению с 2015 годом в 2016 году увеличились объемы в добыче полезных ископаемых (+3,0 процента), в обрабатывающих производствах (+4,8 процента). В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды наблюдается снижение объема производства (-0,1 процента).

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 103,0 процента (прогноз на 2016 год – 101,0 процент), при этом увеличились объемы в добыче металлических руд на 2,4 процента, в добыче прочих полезных ископаемых – на 18,0 процентов.

Производство нерудных строительных материалов в отчетном периоде по сравнению с прошлым годом увеличилось на 13,7 процента до 18,8 млн. куб. м, в том числе щебня – на 12,5 процента до 16,8 млн. куб. м., блоков – на 13,2 процента до 37,4 тыс. куб. м.

По итогам 2016 года индекс производства в целом в обрабатывающих производствах составил 104,8 процента (прогноз на 2016 год – 101,5 процента), что на 6,3 процентного пункта выше, чем за 2015 год.

Ведущие деревообрабатывающие предприятия в 2016 году работали стабильно. Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» в отчетном периоде составил 110,8 процента к уровню 2015 года (прогноз на 2016 год – 107,0 процентов).

В 2016 году увеличились объемы производства продукции в целлюлозно-бумажном производстве – индекс производства по виду экономической деятельности «производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них» составил 106,0 процентов за счет увеличения объемов производства бумаги (на 5,0 процентов), в том числе газетной (на 7,0 процентов), мешков бумажных (на

¹ Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год».

14,9 процента), товарной целлюлозы (на 17,1 процента). В абсолютном выражении объем производства бумаги составил 944,2 тыс. тонн (в том числе газетной – 663,8 тыс. тонн), мешков бумажных – 453,9 млн. штук, товарной целлюлозы – 86,5 тыс. тонн.

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования» в 2016 году индекс производства составил 115,3 процента (прогноз на 2016 год – 102,0 процента).

По виду экономической деятельности «производство транспортных средств и оборудования» объем промышленного производства по сравнению с 2015 годом увеличился в 2,3 раза, что связано с возобновлением производственной деятельности ООО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод».

По виду деятельности «химическое производство» индекс производства за 2016 год составил 101,4 процента. Основное влияние на данный индекс оказывают предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, которые увеличили объемы производства собственной продукции в сравнении с 2015 годом.

По виду экономической деятельности «текстильное и швейное производство» индекс производства в 2016 году составил 104,4 процента.

По итогам 2016 года снижение объемов промышленного производства по сравнению с прошлым годом наблюдается в «металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий». За 2016 год индекс производства составил 89,7 процента (прогноз на 2016 год – 102,0 процента).

Индекс «производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования» составил 100,9 процента (прогноз на 2016 год – 102,0 процента).

По виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки» в 2016 году индекс производства составил 100,2 процента к уровню 2015 года (прогноз на 2016 год – 100,5 процента) в основном за счет увеличения объемов производства рыбы и продуктов рыбных переработанных (на 10,0 процентов), алкогольной продукции (на 11,4 процента). В то же время по сравнению с 2015 годом снизилось производство охлажденных мясных полуфабрикатов (на 18,3 процента), хлеба и хлебобулочных изделий (на 5,5 процента), кондитерских изделий (на 12,1 процента), масла сливочного (на 12,7 процента), цельномолочной продукции (на 1,3 процента).

В 2016 году хозяйствами всех категорий произведено продукции сельского хозяйства на сумму 5 355,2 млн. рублей, индекс производства составил 89,9 процента.

За 2016 год хозяйствами всех категорий произведено 68,2 тыс. тонн молока (прогноз на 2016 год – 67,0 тыс. тонн), что составляет 99,8 процента к уровню 2015 года.

С начала года хозяйствами всех категорий произведено мяса всех видов в живом весе 8,2 тыс. тонн (прогноз на 2016 год – 12,5 тыс. тонн) или 71,5 процента к предыдущему году.

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 71,1 тыс. тонн (прогноз на 2016 год – 90,5 тыс. тонн) или 81,0 процент к 2015 году.

Овощей произведено 16,8 тыс. тонн (прогноз на 2016 год – 19,5 тыс. тонн) или 96,0 процентов к уровню 2015 года.

Общий вылов океанической рыбы составил 87,4 тыс. тонн, что на 6,9 тыс. тонн (8,6 процента) выше уровня 2015 года, на внутренних водоемах республики добыто 2,8 тыс. тонн рыбы.

В 2016 году рыбоводными хозяйствами Республики Карелия выращено 43,5 тонны мидий, 21,1 тыс. тонн разновозрастной рыбы, в том числе товарной рыбы – 14,7 тыс. тонн. По сравнению с 2015 годом объем выращенной рыбы вырос на 17,2 процента.

Объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных за 2016 год составил 59,1 тыс. тонн (110,0 процентов к 2015 году).

На развитие экономики и социальной сферы республики в январе–декабре 2016 года использовано 35,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал (прогноз на 2016 год – 36,2 млрд. рублей), что составило 109,5 процента к январю–декабрю 2015 года.

В отчетном периоде объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» составил 11,1 млрд. рублей или в сопоставимых ценах 84,9 процента к уровню 2015 года.

За 2016 год строительными организациями на территории республики введено в действие 292,8 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 8,0 процентов больше, чем за 2015 год, в т. ч. индивидуальными застройщиками за свой счет и с помощью кредитов построено 82,2 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что в 1,6 раза превышает аналогичный показатель 2015 года.

В условиях сужения потребительского спроса в Республике Карелия объем оборота розничной торговли в 2016 году составил 106,4 млрд. рублей (прогноз на 2016 год – 106,0 млрд. рублей) и снизился на 4,0 процента в сопоставимых ценах к уровню 2015 года (прогноз на 2016 год – 102,0 процента).

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в 2016 году (к декабрю 2015 года) составил – 104,3 процента (по России – 105,4 процента), в том числе на товары – 104,6 процента, на услуги – 103,5 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу предприятий и организаций республики за январь–декабрь 2016 года составила 32,6 тыс. руб., что на 7,1 процента выше, чем за аналогичный период 2015 года. При этом реальные денежные доходы населения по сравнению с январем–декабрем 2015 года снизились на 6,6 процента.

По состоянию на 1 января 2017 года сумма просроченной задолженности по заработной плате по республике составила 33,5 млн. рублей (на 1 января 2016 года – 35,3 млн. руб.). Основной причиной наличия просроченной задолженности по заработной плате является банкротство предприятий.

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2016 года составил 2,2 процента от численности рабочей силы (на конец 2015 года – 2,4 процента; прогноз на 2016 год – 2,4 процента).

В 2016 году в республике родились 7 528 человек (2015 год – 7 731 человек). Коэффициент рождаемости в республике в 2016 года составил 12,0 родившихся на 1 тыс. человек. Число умерших в республике за 2016 года снизилось до 9 312 человек или на 3,5 процента к 2015 году. Естественная убыль населения в 2016 году составила 1 784 человека и сократилась по сравнению с 2015 годом на 7,3 процента.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2016 года составил 25 542,3 млн. руб. прибыли и вырос по сравнению с 2015 годом на 13 334 млн. руб. или в 2,1 раза.

В большинстве видов экономической деятельности в отчетном году сложился положительный сальдированный результат.

Сальдированные убытки получены только в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (506,9 млн. руб. сальдированного убытка), лесном хозяйстве, лесозаготовках (294,9 млн. руб.) и в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (8,7 млн. руб.).

За прошедший год значительный рост сальдированной прибыли произошел в добыче полезных ископаемых (в 2,5 раза), в производстве пищевых продуктов, включая напитки (в 2,4 раза), в обработке древесины и производстве изделий из дерева (в 9,6 раза), в рыболовстве, рыбоводстве (в 2,1 раза), в оптовой и розничной торговле (в 2,5 раза). В разряд прибыльных перешли организации по добыче прочих полезных ископаемых, получившие 383 млн. руб. сальдированной прибыли (1 452,9 млн. руб. сальдированного убытка в 2015 году).

Прибыль прибыльных организаций возросла в 1,6 раза и сложилась в сумме 29 048,8 млн. рублей. Убытки убыточных организаций за 2016 год снизились в 1,6 раза до 3 506,5 млн. рублей. Прибыль организаций в добыче полезных ископаемых выросла в 2,1 раза до 14 454,9 млн. руб. и составила 49,8 процента от всей прибыли прибыльных организаций по республике.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, по итогам 2016 года составила 61,1 процента, что на 0,3 процентного пункта ниже, чем за 2015 год (61,4 процента).

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2016 года приведено в таблице.

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2016 год	Факт за 2016 год	Исполнение, %
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд. рублей	211,2	225,0*	106,5
Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,5	101,0*	х
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	101,5	103,3	х
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. рублей	36,2	35,3	97,5
Налогооблагаемая прибыль	млрд. рублей	24,9	23,8	95,6
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд. рублей	98,4	95,5	97,1
Фонд заработной платы	млрд. рублей	81,0	77,7	95,9

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2016 год	Факт за 2016 год	Исполнение, %
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК)	млрд. рублей	150,0	130,0	86,7
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	628,6	628,6	100,0

* оценка Министерства экономического развития Республики Карелия, фактическое значение ВРП определяется один раз в год через 1,5 года после отчетного.

Исполнение основных характеристик бюджета

Изменения в Закон о бюджете на 2016 год вносились 5 раз, из них 4 – связаны с изменениями основных характеристик бюджета. Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена уточнением объема межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Карелия.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 3 449 770,4 тыс. рублей (11,7 процента) и составили 32 830 482,4 тыс. рублей, расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 3 873 947,6 тыс. рублей (12,2 процента) и составили 35 754 953,6 тыс. рублей, дефицит бюджета Республики Карелия увеличился на 424 177,2 тыс. рублей (17,0 процентов) и составил 2 924 471,2 тыс. рублей или 14,3 процента к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 32 546 447,6 тыс. рублей или на 99,1 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2016 год, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 892 035,0 тыс. рублей или 104,4 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2016 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 34 508 364,9 тыс. рублей или 96,5 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2016 год.

Дефицит бюджета составил 1 961 917,3 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год и результатам проверки представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнение бюджета за 2015 год	Закон о бюджете на 2016 год	Исполнено		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2016 год, % (гр.5/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверок		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов, в том числе:	28 390 875,30	32 830 482,40	32 546 447,60	32 546 447,60	0,0	99,1
объем безвозмездных поступлений, из них:	10 582 711,70	12 348 904,60	12 892 035,00	12 892 035,00	0,0	104,4
объем получаемых межбюджетных трансфертов	9 618 323,50	10 837 640,70	10 816 941,20	10 816 941,20	0,0	99,8

Наименование показателей	Исполнение бюджета за 2015 год	Закон о бюджете на 2016 год	Исполнено		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2016 год, % (гр.5/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверок		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	17 808 163,60	20 481 577,80	19 654 412,60	19 654 412,60	0,0	96
Общий объем расходов	31 356 669,40	35 754 953,60	34 508 364,90	34 508 364,90	0,0	96,5
Дефицит бюджета	2 965 794,10	2 924 471,20	1 961 917,30	1 961 917,30	0,0	x
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	16,7	14,3	10	10	x	x

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2015-2016 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2016 году исполнены на 4 155 572,3 тыс. рублей больше (+14,6 процента) показателя 2015 года (28 390 875,3 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений и объема собственных доходов на 2 309 323,3 тыс. рублей (+21,8 процента) и 1 846 249,0 тыс. рублей (10,4 процента) соответственно.

Расходы бюджета в 2016 году увеличились на 3 151 695,5 тыс. рублей (+10,1 процента) по сравнению с показателем 2015 года (31 356 669,4 тыс. рублей).

Дефицит бюджета за 2016 год на 1 003 876,8 тыс. рублей (-33,8 процента) ниже показателя прошлого года (2 965 794,1 тыс. рублей). Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом сократилось на 6,7 процентного пункта.

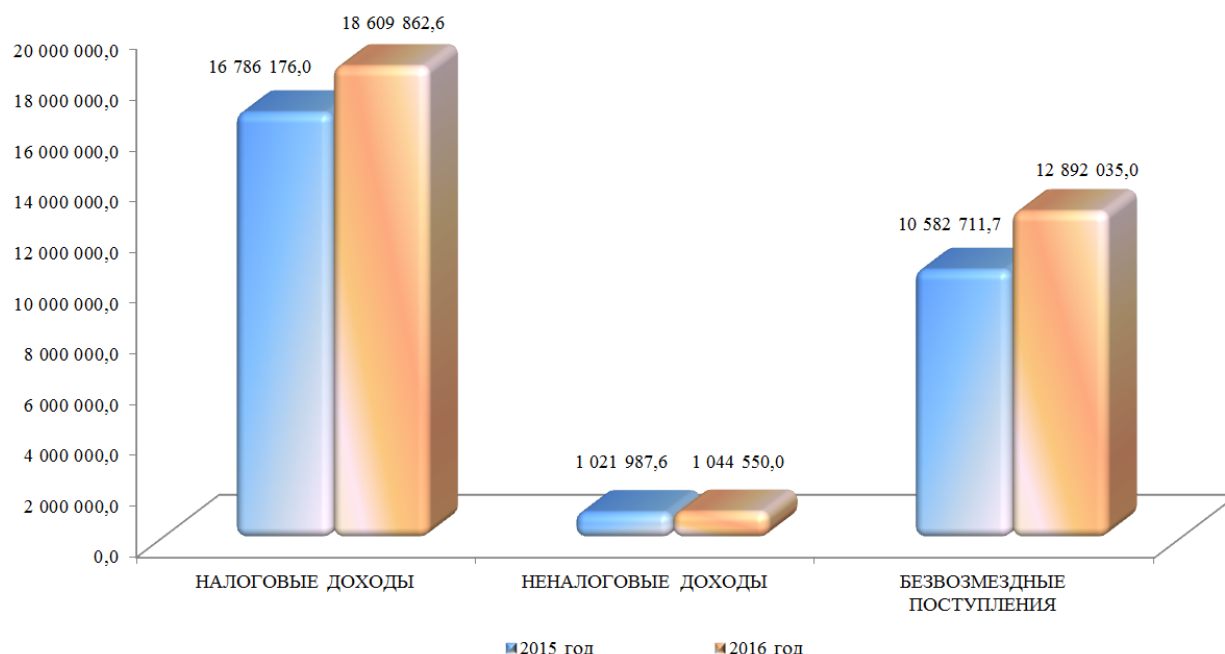
Доходы бюджета

В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2016 год доходы бюджета предусматривались в сумме 29 380 712,0 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 3 449 770,4 тыс. рублей или на 11,7 процента за счет безвозмездных поступлений, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – на 2 534 992,3 тыс. рублей или 30,5 процента.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2016 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2016 год утвержден в сумме 32 830 482,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 12 348 904,6 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – в сумме 10 837 640,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 32 546 447,6 тыс. рублей или 99,1 процента к утвержденным бюджетным назначениям (32 830 482,4 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом объем доходов увеличился на 4 155 572,3 тыс. рублей или на 14,6 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2016 год относительно 2015 года представлено на диаграмме.



Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2016 год составила 60,4 процента и в сравнении с 2015 годом увеличилась на 10,4 процента (прирост составил 1 846 249,0 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2016 год составила 39,6 процента, и в сравнении с 2015 годом увеличилась на 21,8 процента (прирост составил 2 309 323,3 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 19 654 412,6 тыс. рублей и составили 96,0 процентов от предусмотренных в бюджете назначений (20 481 577,8 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (36,8 процента), налог на прибыль организаций (21,8 процента), акцизы по подакцизным товарам (13,5 процента) и налог на имущество организаций (9,7 процента).

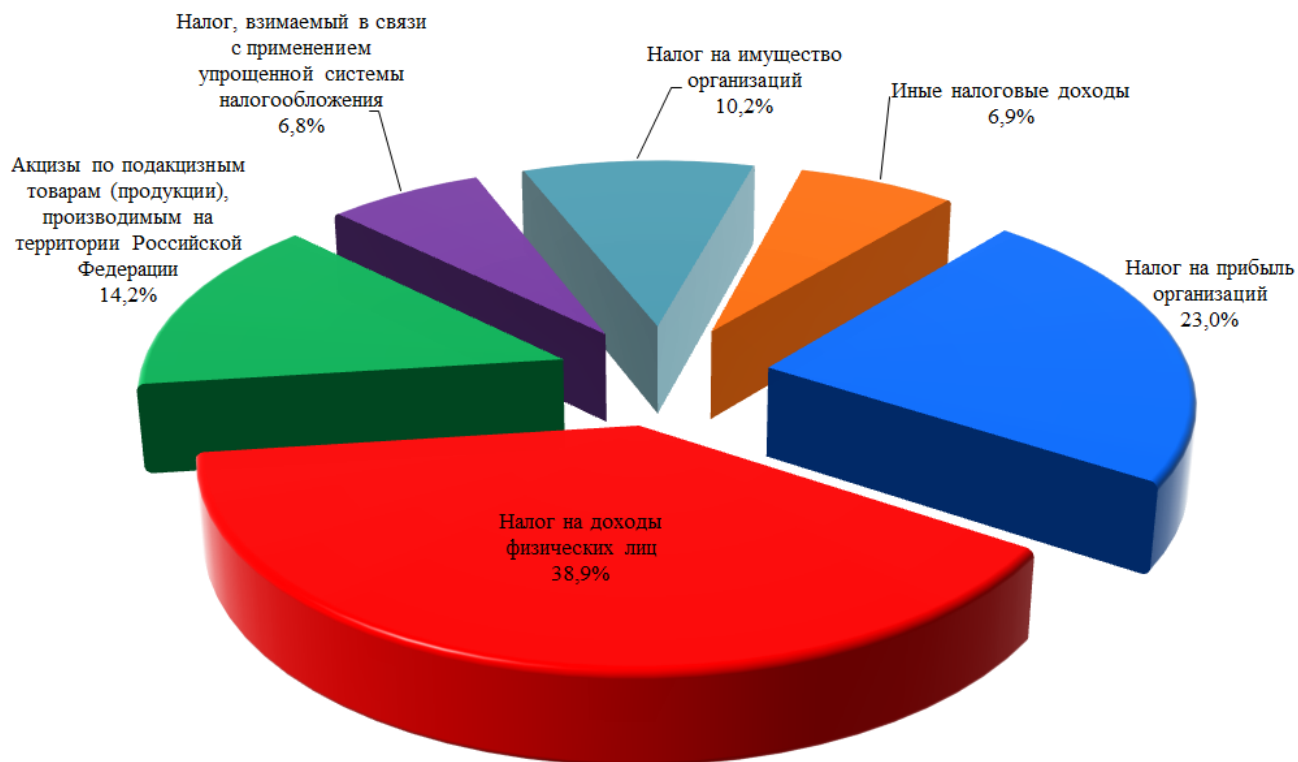
В ходе внешней проверки установлено соответствие данных по поступлениям доходов бюджета Республики Карелия, учтенных в Отчете по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Республики Карелия (ф. 0503151), с данными бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 57,2 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 94,7 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 18 609 862,6 тыс. рублей или 96,7 процента к уточненным прогнозным показателям (19 250 306,8 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения 2015 года поступления налоговых доходов увеличились на 1 823 686,6 тыс. рублей или на 10,9 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 1,9 процентного пункта и составила 57,2 процента.

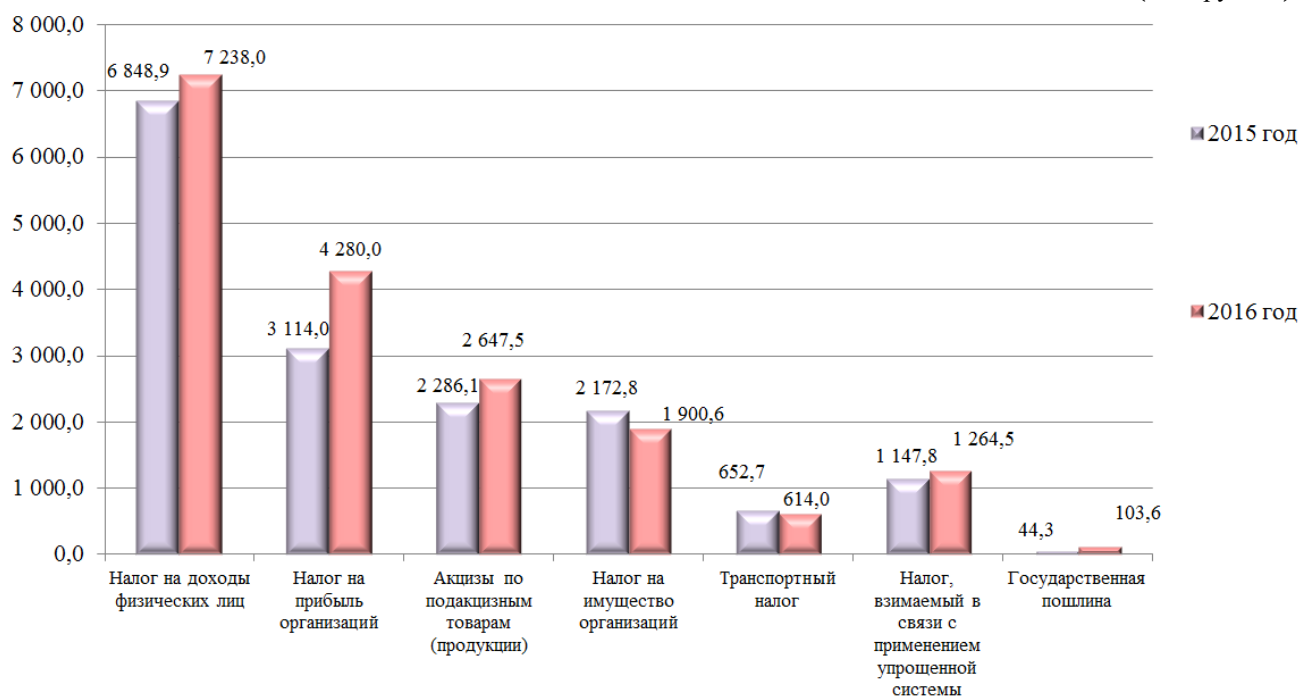
Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2016 году, представлена на диаграмме.



В 2016 году основную долю, как и в 2015 году, составляет налог на доходы физических лиц – 38,9 процента. Существенно ниже доля налога на прибыль организаций и акцизов по подакцизным товарам (продукции) – 23,0 процента и 14,2 процента соответственно. Налог на имущество организаций и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составили 10,2 процента и 6,8 процента соответственно.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2015-2016 годах представлена на диаграмме.

(млн. рублей)



Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 7 238 028,7 тыс. рублей и составил 93,7 процента от утвержденного прогноза (7 723 030,2 тыс. рублей). Невыполнение плановых назначений в сумме 485 001,5 тыс. рублей связано со снижением среднесписочной численности работников, занятых в экономике Республики Карелия на 3 процента относительно уровня 2015 года.

В отчетном периоде по сравнению с 2015 годом сумма поступления налога увеличились на 389 153,5 тыс. рублей или на 5,7 процента, что в основном обусловлено увеличением на 7 процентов темпов роста заработной платы относительно уровня 2015 года.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 4 280 042,1 тыс. рублей и составил 91,5 процента от утвержденного прогноза (4 678 000,0 тыс. рублей), что обусловлено произведенными возвратами налога из бюджета Республики Карелия.

По сравнению с 2015 годом поступления по налогу на прибыль организаций увеличились на 1 116 027,9 тыс. рублей или на 37,4 процента, что связано с ростом налогооблагаемой прибыли по большинству отраслей реального сектора экономики.

3. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) поступили в сумме 2 647 461,8 тыс. рублей, что составляет 138,2 процента к утвержденному прогнозу (1 915 945,0 тыс. рублей) и 115,8 процента к уровню 2015 года.

При этом поступление акцизов на алкогольную продукцию составило 366 280,2 тыс. рублей или 58,1 процента от утвержденного прогноза, что связано с приостановкой деятельности Петрозаводского ликеро-водочного завода «Петровский» филиала ОАО «Росспиртпром» и прекращением деятельности ООО «Аалто».

Поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты составили 2 270 520,7 тыс. рублей или 178,0 процентов от прогнозных показателей, что в 1,3 раза превышает поступления 2015 года. Рост к уровню прошлого года обусловлен увеличением с 1 апреля 2016 года ставок акцизов на нефтепродукты.

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 1 900 599,8 тыс. рублей и составил 86,4 процента от утвержденного прогноза (2 200 000,0 тыс. рублей) или 87,5 процента к уровню 2015 года (2 172 782,5 тыс. рублей). Снижение обусловлено произведенными возвратами налога и снижением налогооблагаемой базы.

5. Транспортный налог поступил в сумме 613 984,5 тыс. рублей и составил 103,0 процента от утвержденного прогноза (596 085,0 тыс. рублей) или 94,1 процента к уровню 2015 года (652 746,6 тыс. рублей). Основная доля снижения приходится на транспортный налог с физических лиц – 85,9 процента.

6. Государственная пошлина поступила в размере 103 571,8 тыс. рублей или 100,6 процента от утвержденного прогноза (102 988,6 тыс. рублей), что в 2,3 раза превышает поступления 2015 года (44 329,7 тыс. рублей). Увеличение обусловлено ростом поступлений:

государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством.

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению, на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам, которая в проверяемый период имеет положительную динамику. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2017 по сравнению с данными на 01.01.2016 (681 569,0 тыс. рублей) увеличилась на 188 795,0 тыс. рублей или 27,7 процента и составила 870 364,0 тыс. рублей.

Большая часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 430 328,0 тыс. рублей или 49,5 процента (на 01.01.2016 – 314 920,0 тыс. рублей), налог на имущество организаций – 161 527,0 тыс. рублей или 18,6 процента (на 01.01.2016 – 133 763,0 тыс. рублей) и налог на прибыль организаций – 107 852,0 тыс. рублей или 12,4 процента (на 01.01.2016 – 80 574,0 тыс. рублей).

Качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

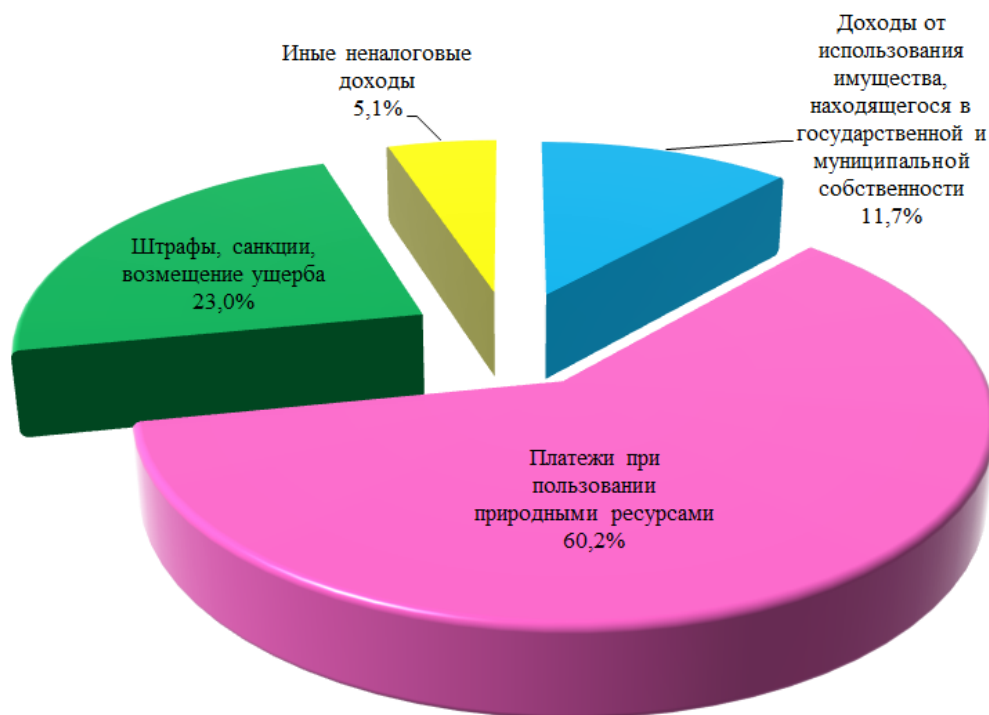
Неналоговые доходы

В 2016 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,2 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 5,3 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 044 550,0 тыс. рублей или на 84,8 процента к уточненным прогнозным показателям (1 231 271,0 тыс. рублей).

Основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия в 2016 году составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 60,2 процента.

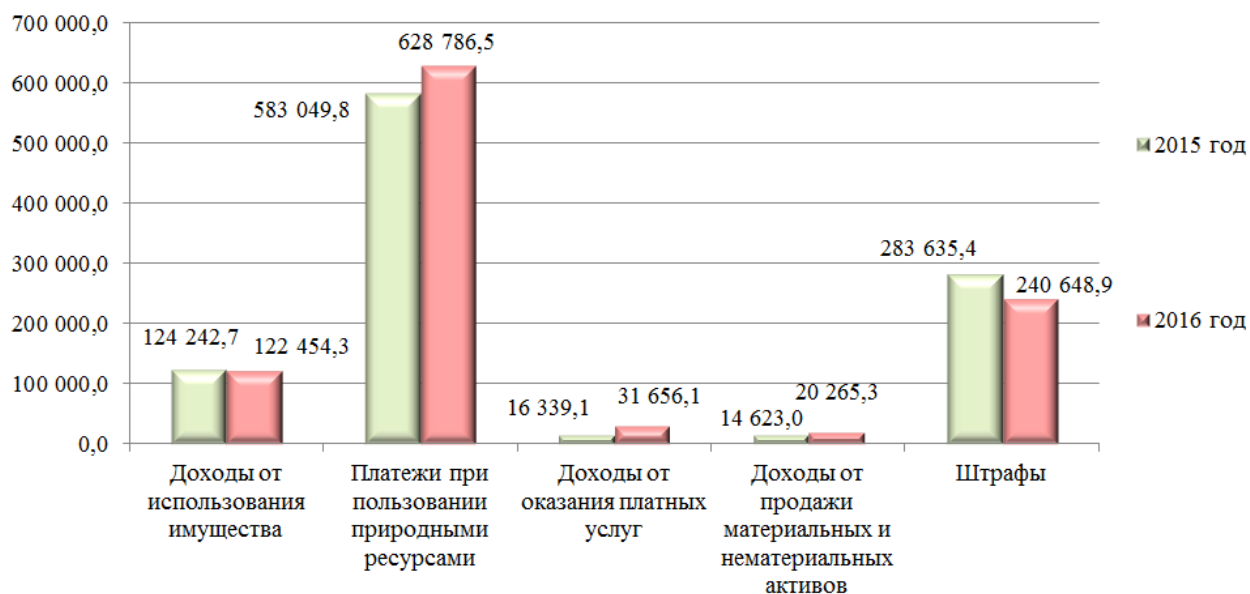
Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2016 году, представлена на диаграмме.



По сравнению с 2015 годом поступления по неналоговым доходам увеличились на 22 562,4 тыс. рублей или на 2,2 процента в основном за счет увеличения поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами и доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат на 45 736,7 тыс. рублей и 15 317,0 тыс. рублей соответственно. При этом поступления от штрафов, санкций, возмещение ущерба сократились на 42 986,5 тыс. рублей или 15,2 процента, что в основном связано с уменьшением поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения.

Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2015-2016 годах представлена на диаграмме.

(тыс. рублей)



Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти являются Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее в разделе – Комитет) и Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Распоряжение № 840р-П) прогнозируемый объем поступлений в бюджет Республики Карелия на 2016 год Комитету определен в сумме 286 124,4 тыс. рублей по девяти видам доходов, фактическое исполнение составило 117 968,8 тыс. рублей или 41,2 процента.

Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Республики Карелия, утвержденные Распоряжением № 840р-П, Комитетом не обеспечены (41,2 процента). Объем недополученных средств составил 171 791,8 тыс. рублей, в том числе по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, – 158 627,5 тыс. рублей или 88,9 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (178 400,0 тыс. рублей).

В проверяемый период за реализацию объектов государственного имущества поступило 19 772,5 тыс. рублей или 11,1 процента от прогнозного показателя, в том числе 2 720,4 тыс. рублей за объекты, включенные в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 22.07.2014 №1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – прогнозный план приватизации). Согласно представленной Комитетом информации, неисполнение по данному виду дохода вызвано низкой ликвидностью предлагаемого

к продаже имущества и отсутствием платежеспособного спроса. Согласно прогнозному плану приватизации в 2016 году планировалось продать 40 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия, однако предполагаемые объекты государственного имущества в проверяемый период не реализовывались.

Фактически в 2016 году реализовано четыре объекта недвижимого государственного имущества Республики Карелия, из них два объекта недвижимости в городе Медвежьегорске на сумму 528,0 тыс. рублей, по одному объекту в Лоухском муниципальном районе и городе Петрозаводске на сумму 593,9 тыс. рублей и 1 598,5 тыс. рублей соответственно. Следует отметить, что предполагаемый срок продажи данных объектов в прогнозном плане приватизации определен 2014-2015 годами.

В 2016 году в состав доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе включены следующие доходы.

1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, поступления по которым в 2016 году составили 9 171,7 тыс. рублей или 131,0 процент от прогнозного показателя (7 000,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2015 годом (25 936,7 тыс. рублей) поступления дивидендов уменьшились на 16 764,9 тыс. рублей или 64,6 процента.

Сравнительная информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных дивидендах в 2015-2016 годах представлена в следующей таблице.

(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли), поступившие		
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	в 2015 году	в 2016 году	разница
Агрофирма "Видлица", ОАО	49 298 900,00	49 298 900,00	0,00	0,00	х
Карелагро, ОАО	3 794 500,00	3 794 500,00	0,00	0,00	х
Лахденпохьяагросервис, ОАО	561,00	561,00	0,00	0,00	х
Племенное хоз-во "Ильинское", ОАО	115 321 500,00	115 321 500,00	0,00	0,00	х
Племсовхоз "Мегрега", ОАО	125 725 500,00	125 725 500,00	0,00	0,00	х
Племпредприятие "Карельское", ОАО	10 866 000,00	10 866 000,00	0,00	0,00	х
Совхоз "Толвуйский", ОАО	69 030 800,00	69 030 800,00	0,00	0,00	х
Совхоз "Ведлозерский", ОАО	90 577 100,00	90 577 100,00	0,00	0,00	х
Воломский КЛПХ "Лескарел", ОАО	1 615,00	1 615,00	0,00	0,00	х
Пяозерский ЛПХ, ОАО	2 345 000,00	2 345 000,00	0,00	0,00	х
ИСФ "Карелстрой", ОАО	22 772,00	22 772,00	0,00	0,00	х
Кондопога, ОАО	160 493 400,00	160 493 400,00	0,00	0,00	х
ЦЗ "Питкяранта", ОАО	679 200,00	679 200,00	0,00	0,00	х
Санаторий "Белые ключи", ОАО	3 491 082,00	3 491 082,00	448 410,09	30 838,00	-417 572,09
Сегежская районная типография, ОАО	1 795 000,00	1 795 000,00	0,00	0,00	х
Банк "Онега", ПАО (Договор купли-продажи от 25.12.2015 № 7/ПР) *	121 484 700,00	нет	1 214 847,00	0,00	-1 214 847,00
ЕРЦ РК, ПАО	483 000,00	483 000,00	0,00	0,00	х
ИФК "Карельский фондовый центр", ОАО	625,00	625,00	0,00	0,00	х
КР РК, АО	65 150 000,00	78 110 000,00	0,00	0,00	х
ЛХК "Кареллеспром", ПАО	7 852 160,00	7 852 160,00	3 330 297,36	1 954 206,32	-1 376 091,04

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли), поступившие		
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	в 2015 году	в 2016 году	разница
Российская ипотечная ассоциация	36 000,00	36 000,00	0,00	0,00	х
РН Холдинг, ОАО	3,00	3,00	0,00	0,00	х
Питкярантское КУ, ОАО	нет	34 336 000,00	0,00	0,00	х
Гостеприимство, ООО	7 397 000,00	7 397 000,00	0,00	0,00	х
Карелмостстрой, ООО	15 508 000,00	15 508 000,00	0,00	0,00	х
Кондопожская типография, ООО	10 000,00	нет	0,00	0,00	х
Кондопожское ДРСУ, ООО	17 517 900,00	17 517 900,00	1 236 520,75	2 439 893,91	1 203 373,16
Кольское ДРСУ, ООО	26 558 200,00	26 558 200,00	158 800,00	3 600 455,51	3 441 655,51
Петрозаводское ДРСУ, ООО	49 454 900,00	49 454 900,00	1 376 320,00	0,00	-1 376 320,00
Костомукшское ДРСУ, ООО	13 060 600,00	13 060 600,00	330 000,00	0,00	-330 000,00
НПК "Карбон-шунгит", ООО	4 022 880,00	4 022 880,00	17 600 100,00	0,00	-17 600 100,00
Олонецавтодор, ООО	22 252 000,00	22 252 000,00	151 960,00	1 141 302,21	989 342,21
Петрозаводская бланочная типография, ООО	6 278 200,00	6 278 200,00	34 000,00	5 000,00	-29 000,00
ПИ "Карелагропромпроект", ООО	6 735 000,00	6 735 000,00	5 000,00	0,00	-5 000,00
Санаторий "Марциальные воды", ООО	23 393 700,00	23 393 700,00	0,00	0,00	х
Суоярвский хлебозавод, ООО	6 305 900,00	6 305 900,00	0,00	0,00	х
ТС "Петронет", ООО	1 612 955,00	1 612 955,00	50 406	0,00	-50 406,00
ГРАНТ, ООО	1 013 000,00	1 013 000,00	0,00	0,00	х
ЕИРЦ РК, ООО	10 000,00	10 000,00	0,00	0,00	х
ВСЕГО	1 029 579 653,00	955 380 953,00	25 936 661,20	9 171 695,95	-16 764 965,25

**без учета продажи пакета акций ПАО Банк «Онего»*

По состоянию на 1 января 2017 года вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) уменьшились на 74 198,7 тыс. рублей в основном в связи с продажей пакета акций Петрозаводского муниципально-коммерческого банка публичного акционерного общества «Онего» на сумму 121 484,7 тыс. рублей. Кроме того, в 2016 году произведен взнос в уставный капитал Акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в сумме 12 960,0 тыс. рублей, и в собственность Республики Карелия из собственности города Москвы (безвозмездная передача) принят пакет акций Акционерного общества «Питкярантское карьероуправление» на сумму 34 336,0 тыс. рублей (в декабре 2016 года общество признано банкротом, открыто конкурсное производство).

В 2016 году 6 из 38 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

По 9 из 37 хозяйственных обществ в 2015 году результатами финансово-хозяйственной деятельности явились убытки, в отношении 7 обществ введена процедура банкротства. По состоянию на 01.01.2017 сумма вложений Республики Карелия в хозяйственные общества, в отношении которых введена процедура банкротства, составила 262 683,3 тыс. рублей или 27,5 процента от общей суммы вложений.

2. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли – 14 224,7 тыс. рублей или 64,7 процента от прогнозного показателя (22 000,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2015 года на 6 113,4 тыс. рублей или на 30,0 процентов (20 338,1 тыс. рублей).

3. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, – 38 836,7 тыс. рублей или 93,8 процента от прогнозного показателя (41 400,00 тыс. рублей), что меньше уровня 2015 года на 850,2 тыс. рублей или на 2,1 процента (39 686,9 тыс. рублей).

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, – 31 862,0 тыс. рублей или 104,5 процента от утвержденного прогноза (30 500,0 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (22 764,4 тыс. рублей) поступления увеличились на 9 097,6 тыс. рублей или на 40,0 процентов.

В общий объем поступлений по данному виду доходов включены доходы от арендной платы за государственное имущество, находящееся в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий (50 процентов от сумм по договорам аренды государственного имущества, согласованных Комитетом на основании постановления Правительства Республики Карелия от 18.05.2001 № 87-П «О некоторых вопросах сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия») в размере 10 008,9 тыс. рублей или 31,4 процента, в том числе:

Балансодержатель объектов государственного имущества Республики Карелия	Количество арендаторов, ед.	Общая арендуемая площадь, м ²	Начислено в бюджет Республики Карелия, рублей	Оплачено арендаторами, рублей	Доля в сумме поступлений в бюджет Республики Карелия, %
ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия»	46	16 712,40	8 986 129,25	8 687 514,55	86,80
ГУП РК «Карелавтотранс»	20	384,58	1 255 306,90	889 593,45	8,89
ГУП РК «Карелфарм»	3	128,70	388 199,46	392 202,34	3,92
ГУП РК РГЦ «Недвижимость»	1	14,40	22 352,04	22 352,04	0,22
ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»	1	10,20	1 671,60	1 644,26	0,02
ГУП РК «Водно-спортивный центр»	1	93,50	6 955,82	15 582,85	0,16
ИТОГО	72	17 343,78	10 660 615,07	10 008 889,49	

Наибольший объем поступлений в бюджет Республики Карелия приходится на договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» – 8 687,5 тыс. рублей или 86,8 процента (оплата арендной платы осуществлена 45 арендаторами из 46).

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса в состав доходов субъекта Российской Федерации не включаются доходы от использования имущества государственных унитарных предприятий.

Единая методология бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н) не содержит код вида доходов бюджетов (поступлений) по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий.

В нарушение статьи 57 Бюджетного кодекса, Приказа № 65н в 2016 году в бюджет Республики Карелия в состав доходов от сдачи в аренду имущества,

находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждениях (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), включены поступления в сумме 10 008,9 тыс. рублей, которые составляют 50 процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям.

5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, поступили в сумме 3 899,6 тыс. рублей и составили 67,2 процента от прогнозируемого объема поступлений (5 800,0 тыс. рублей). В отчетном периоде восемь государственных унитарных предприятий перечислили часть прибыли в бюджет Республики Карелия, при этом исполнение утвержденного показателя в основном обеспечено за счет перечисления части прибыли ГУП РК «Карелфарм» – 2 172,7 тыс. рублей или 55,7 процента.

По сравнению с 2015 годом поступления от перечисления части прибыли увеличились на 979,4 тыс. рублей.

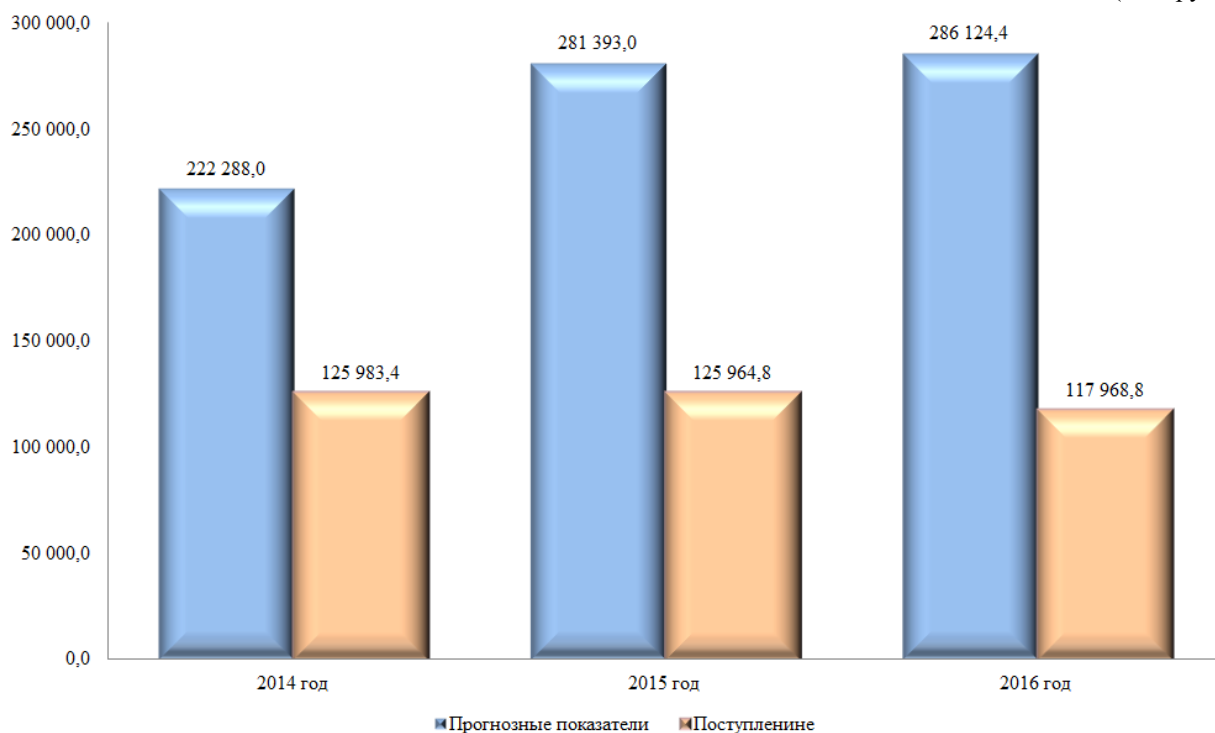
(рублей)

Наименование государственного унитарного предприятия	Доходы от перечисления части прибыли (поступления)		Отклонение
	за 2015	за 2016	
ГУП РК "Карелфарм"	534 098,07	2 172 727,00	1 638 628,93
ГУП РК "Карелавтотранс"	212 719,55	70 701,87	-142 017,68
ГУП РК "Фонд государственного имущества Республики Карелия"	637 000,00	169 000,00	-468 000,00
ГУП РК "Медтехника"	37 443,00	298 389,00	260 946,00
ГУП РК РГЦ "Недвижимость"	618 500,00	629 500,00	11 000,00
ГУП РК "Водноспортивный центр"	739 500,00	124 000,00	-615 500,00
ГУП РК "Сортавальское ДРСУ"	10 927,00	0,00	-10 927,00
ГУП РК "Лоухское ДРСУ"	110 000,00	0,00	-110 000,00
ГУП РК "Мост"	20 000,00	0,00	-20 000,00
ГУП РК "Кареллесхоз"	0,00	312 486,00	312 486,00
ГУП РК "Карелавтотранс-Сервис"	0,00	122 791,96	122 791,96
ИТОГО	2 920 187,62	3 899 595,83	979 408,21

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым Комитетом источникам доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, в 2016 году не уточнены, что не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 3 Распоряжения № 840р-П.

Сравнительный анализ обобщенных прогнозных показателей, утвержденных Комитету, и фактическое их исполнение за период 2014–2016 годов представлен на следующей диаграмме.

(тыс. рублей)



Данные диаграммы наглядно показывают ежегодное увеличение утвержденных прогнозных показателей при относительной устойчивости объемов доходов, поступающих в бюджет Республики Карелия, администрируемых Комитетом. При этом процент исполнения в 2014 году составил 56,7 процента, в 2015 – 44,8 процента, в 2016 – 41,2 процента и зависел от поступлений по основному администрируемому виду доходов «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» (далее – доходы от реализации иного имущества).

Таким образом, прогнозируемые показатели доходов в части доходов от реализации иного имущества, Комитету устанавливались без учета их фактического исполнения за предыдущие периоды (нереалистичный расчет), что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса.

Подпунктом 3 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 520р-П) предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, в том числе за счет активизации претензионно-исковой работы.

Задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Комитетом, по состоянию на 1 января 2017 года по сравнению с данными на 1 января 2016 года (34 904 тыс. рублей) увеличилась на 3 696,6 тыс. рублей или на 10,6 процента и

составила 38 600,8 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в 2016 году – 13 102,0 тыс. рублей (недополученные доходы).

В составе дебиторской задолженности Комитета числится задолженность ГУП РК «Мост» в сумме 3 847,0 тыс. рублей, в отношении которого решением Арбитражного суда Республики Карелия введена процедура банкротства. Отмечаем риски вероятных потерь бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Меры, принятые Комитетом в 2016 году, не привели к сокращению задолженности по администрируемым неналоговым доходам бюджета Республики Карелия.

Министерству Распоряжением № 840р-П прогнозируемый объем неналоговых поступлений определен в сумме 526 871,6 тыс. рублей, в том числе по платежам при пользовании природными ресурсами – в сумме 523 793,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по неналоговым доходам составило 534 399,4 тыс. рублей или 101,4 процента от прогнозного показателя, в том числе по платежам при пользовании природными ресурсами – 528 747,3 тыс. рублей или 100,9 процента от прогнозного плана и 98,9 процента от всего объема поступлений по неналоговым доходам.

В 2016 году Министерством по:

двум видам доходов прогнозные показатели не исполнены более чем на 10 процентов (15,7 и 55,6 процента);

трем источникам доходов перевыполнены прогнозные показатели более чем на 10 процентов (от 215,6 до 285,6 процента);

по пяти источникам доходов поступления составили 899,0 тыс. рублей при неутвержденных бюджетных заданиях.

В состав платежей при пользовании природными ресурсами включают, в том числе следующие виды:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных условий в размере 3 957,8 тыс. рублей или 94,6 процента от прогнозного показателя (4 183,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2015 года на 18 758,1 тыс. рублей или в 5,7 раз (22 715,9 тыс. рублей);

2) сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения в сумме 23,5 тыс. рублей или 15,7 процента от прогнозируемого показателя (150,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2015 года на 257,0 тыс. рублей или почти в 12 раз (280,5 тыс. рублей);

3) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в сумме 466 004,3 тыс. рублей или 101,1 процента от прогнозируемого показателя (461 043,0 тыс. рублей), что превышает уровень поступлений 2015 года на 33 433,6 тыс. рублей или на 7,7 процента (432 570,7 тыс. рублей);

4) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по договору купли-

продажи лесных насаждений, в сумме 36 886,8 тыс. рублей или 100,0 процентов от прогнозируемого показателя (36 887,0 тыс. рублей), что превышает уровень поступлений 2015 года на 36 204,4 тыс. рублей или в 54 раза (682,4 тыс. рублей);

5) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в размере 21 324,8 тыс. рублей или 101,4 процента от прогнозируемого показателя (21 030,0 тыс. рублей), что превышает уровень поступлений 2015 года на 1 462,3 тыс. рублей или на 6,4 процента (22 787,0 тыс. рублей).

Анализ сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (ф. 0531817) показал, что поступления за декабрь 2016 года по неналоговым доходам Министерства составили 17,0 процентов от общего объема поступлений.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым Министерством источникам доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены, что не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 3 Распоряжения № 840р-П.

По состоянию на 01.01.2017 задолженность по платежам при пользовании природными ресурсами по сравнению с данными на 01.01.2016 увеличилась на 15 755,9 тыс. рублей и составила 90 901,0 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в 2016 году – 40 285,4 тыс. рублей (недополученные доходы).

По сравнению с данными 2015 года (13 477,3 тыс. рублей) прирост текущей задолженности в проверяемом периоде составил 26 808,1 тыс. рублей или 33,5 процента. Следует отметить возникновение на 01.01.2017 задолженности по платежам за пользование недрами в сумме 3 919,5 тыс. рублей, отсутствовавшей в предыдущие периоды.

Меры, принятые Министерством в отчетном периоде, не привели к сокращению задолженности по администрируемым неналоговым доходам бюджета Республики Карелия.

В ходе внешней проверки отчетов главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия установлены случаи расхождений данных по исполнению прогнозных показателей раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и раздела «Доходы бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», что стало следствием некорректного указания кодов бюджетной классификации Российской Федерации по администрируемым доходам в приложении 1 к Распоряжению № 840р-П. В указанном распоряжении утверждены обобщающие коды доходов бюджета Республики Карелия, фактическое поступление доходов осуществлялось по детализированным кодам в соответствии с Приказом № 65н.

Безвозмездные поступления

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год увеличились на 3 275 656,6 тыс. рублей или на 36,1 процента в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 1 242 330,7 тыс. рублей или в 3,8 раза (на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства) и безвозмездных поступлений от государственных организаций на 657 990,0 тыс. рублей или почти в 2,2 раза (на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

В 2016 году безвозмездные поступления исполнены в размере 12 892 035,0 тыс. рублей и составили 104,4 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2016 год (12 348 904,6 тыс. рублей). К уровню 2015 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 2 309 323,3 тыс. рублей или на 21,8 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение 2015 года	Назначено в 2016 году	Исполнено за 2016 год	Отклонение к 2015 году (%)	Результат исполнения	
					отклонение	процент
Дотации	5 601 610,30	5 778 109,30	5 778 109,30	103,15	0,00	100,0
Субсидии	864 286,10	1 003 064,70	892 121,90	103,22	-110 942,80	88,9
Субвенции	2 376 708,40	2 372 217,00	2 426 866,50	102,11	54 649,50	102,3
Иные межбюджетные трансферты	775 694,40	1 684 249,70	1 719 843,50	221,72	35 593,80	102,1
Иные безвозмездные поступления, в том числе	964 412,50	1 511 263,90	2 075 093,80	215,17	563 829,90	137,3
безвозмездные поступления от государственных организаций	868 429,10	1 210 914,00	1 987 554,80	228,87	776 640,80	164,1
ИТОГО	10 582 711,70	12 348 904,60	12 892 035,00	121,82	543 130,40	104,4

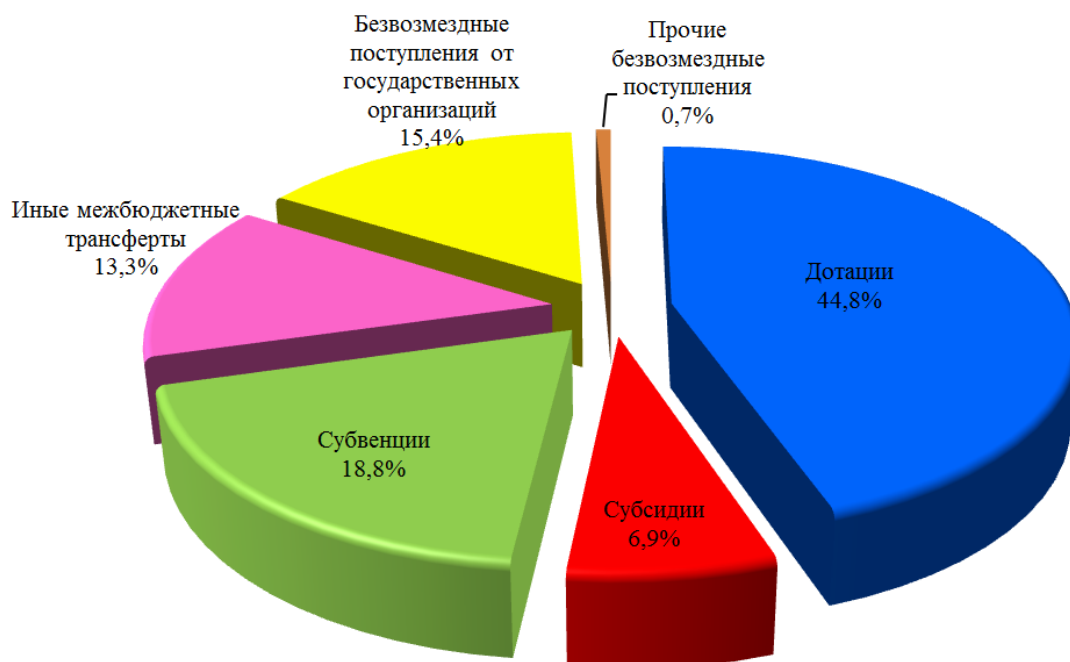
Сохраняющаяся в последние годы тенденция сокращения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в отчетном периоде сменилась увеличением на 2,3 процентного пункта относительно показателя 2015 года (37,3 процента), на 2,9 процентного пункта относительно 2014 года (33,9 процента) и составила 39,6 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, как и в 2015 году, занимают дотации – 44,8 процента, и субвенции – 18,8 процента. Относительно показателя 2015 года доля безвозмездных поступлений от государственных организаций (на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) в 2016 году увеличилась и составила 15,4 процента (в 2015 – 8,5 процента).

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 54 052,5 тыс. рублей (в 2015 году – 69 996,9 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2016 года составил 107 625,6 тыс. рублей (в 2015 году – 121 556,6 тыс. рублей).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на диаграмме.



Межбюджетные трансферты поступили в сумме 10 816 941,2 тыс. рублей, что составило 99,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2016 год (10 837 640,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2015 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 1 198 617,7 тыс. рублей или на 12,5 процента в основном за счет поступлений в отчетном периоде межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 88,9 процента. С учетом фактического поступления субсидий сверх утвержденного бюджета на сумму 2 987,0 тыс. рублей неисполнение доходов по данной подгруппе составило 110 942,8 тыс. рублей в связи с недопоступлением средств по следующим основаниям (согласно пояснительным запискам главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия):

- в связи с отсутствием подписанного соглашения о предоставлении данного межбюджетного трансферта в 2016 году – 14 292,3 тыс. рублей;

- в связи с исключением (на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 2510-р «О внесении изменений в распределение субсидий, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18.04.2016 № 713-р») Республики Карелия из распределения предоставления на 2016 год субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 81 633,6 тыс. рублей;

- средства федерального бюджета поступили в соответствии с фактической потребностью (ряд предприятий отказался от участия в подпрограмме «Региональная программа поддержки занятости населения в Республике Карелия на 2016 год» государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения в Республике Карелия») – 7 490,3 тыс. рублей.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2017 года показал, что в конце отчетного года удельный вес зачисления безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия составил 11,4 процента или 1 465 715,4 тыс. рублей, что меньше показателя 2015 года на 17,4 процентного пункта (в декабре 2015 года поступления составили 2 519 234,6 тыс. рублей или 28,8 процента от годового объема), в том числе в форме:

дотаций – 527 889,3 тыс. рублей или 9,1 процента от общего объема дотаций, поступивших в 2016 году;

субвенций – 263 088,9 тыс. рублей или 10,8 процента от общего объема субвенций, поступивших в 2016 году;

субсидий – 252 321,0 тыс. рублей или 28,3 процента от общего объема субсидий, поступивших в 2016 году;

иных межбюджетных трансфертов – 417 860,5 тыс. рублей или 24,3 процента от их общего объема, поступивших в 2016 году.

В декабре 2016 года объем поступлений составил 100 процентов:

по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ – 694,2 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями);

по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 58 925,7 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство культуры Республики Карелия).

Приложением к Распоряжению № 840р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2016 год в общей сумме 32 830 482,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице и характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемые поступления	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	98 700,0	98 812,2	100,1
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	420,0	916,3	218,2
Федеральное агентство по рыболовству	0,0	2,0	х
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	162,0	157,6	97,3
Территориальный орган Федерального казначейства	1 275 975,0	2 270 520,8	177,9
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	530,0	804,6	151,8
Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы	250,0	811,9	324,8
Территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	3 800,0	1 339,8	35,3
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	17 872 863,3	16 237 076,6	90,8
Министерство обороны Российской Федерации	0,0	14,7	х
Министерство внутренних дел по РК	259 444,0	224 033,3	86,4
Территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации	199,0	197,7	99,3
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	54 488,0	54 836,4	100,6
Министерство здравоохранения и социального развития РК	384 836,1	382 604,9	99,4
Министерство образования РК	126 801,6	38 168,9	30,1
Министерство культуры РК	67 625,5	67 707,0	100,1
Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	221 722,1	214 606,2	96,8
Министерство экономического развития РК	2 271,9	5 598,3	246,4
Министерство финансов РК	5 953 221,8	5 924 199,6	99,5
Государственный комитет РК по управлению государственным имуществом и организации закупок	286 124,4	117 968,8	41,2
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	19 833,5	21 319,0	107,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	1 739 345,9	2 327 708,8	133,8
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	119,0	7 305,7	6 139,3
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	19 006,8	20 673,1	108,8
Администрация Главы РК	18 610,4	18 706,1	100,5
Законодательное Собрание РК	2 630,5	2 528,6	96,1
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	13,2	15,3	115,7
Управление записи актов гражданского состояния РК	0,0	0,9	х
Министерство социальной защиты, труда и занятости РК	1 798 955,8	1 864 267,3	103,6
Министерство по природопользованию и экологии РК	1 128 993,3	1 110 773,0	98,4
Государственный комитет РК по дорожному хозяйству, транспорту и связи	1 454 312,5	1 493 381,0	102,7
Управление ветеринарии РК	1 430,6	1 876,9	131,2
Государственная жилищная инспекция РК	508,0	516,1	101,6
Государственный комитет РК по развитию информационно-коммуникационных технологий	0,0	0,8	х
Контрольно-счетная палата РК	2,3	32,3	1 404,8
Государственный контрольный комитет РК	34 477,2	34 730,1	100,7
Министерство РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями	2 808,7	2 223,0	79,1
Прочие		12,1	х
ИТОГО	32 830 482,4	32 546 447,5	99,1

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 58,0 процентов, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 86,0 процентов.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 42,0 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (43,4 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (17,0 процентов), Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (13,7 процента), Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (10,9 процента), Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (8,1 процента).

По пяти главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2016 году прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов, из них:

по территориальному органу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнение составило 35,3 процента (сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам);

по Министерству внутренних дел по Республике Карелия исполнение составило 86,4 процента (сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам);

по Министерству образования Республики Карелия исполнение составило 30,1 процента. Основная доля неисполненных прогнозных показателей приходится на субсидию бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях. Непоступление доходов в объеме утвержденного прогноза (81 663,6 тыс. рублей) произошло на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 2510-р «О внесении изменений в распределение субсидий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 713-р», в соответствии с которым Республика Карелия исключена из распределения предоставления данной субсидии на 2016 год;

по Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями исполнение составило 79,1 процента (возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета субъектов Российской Федерации).

По десяти главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов, при этом превышение колеблется от 115,7 процента до 61 раза. Согласно показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2017 года, основная доля отклонения доходов на 10 процентов сформировалась в течение отчетного периода, что предполагало внесение изменений в прогнозные показатели, в частности:

по Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам превышение доходов более чем в 61 раз обеспечено за счет поступлений по доходам бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет, при этом указанный вид дохода не учтен в прогнозируемых показателях по администрируемым источникам доходов на 2016 год;

по Управлению ветеринарии Республики Карелия (131,2 процента) за счет прочих безвозмездных поступлений от нерезидентов в бюджеты субъектов Российской Федерации (при плановых назначениях 1 040,6 тыс. рублей исполнение составило 1 486,6 тыс. рублей или 142,9 процента);

по Контрольно-счетной палате превышение более чем в 14 раз обеспечено за счет денежных взысканий (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (при этом указанный вид дохода не учтен в прогнозируемых показателях по администрируемым источникам доходов на 2016 год) и за счет невыясненных поступлений;

по Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (115,7 процента) – за счет поступления по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при этом указанный вид дохода не учтен в прогнозируемых показателях по администрируемым источникам доходов на 2016 год;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетике Республики Карелия (133,8 процента) – за счет безвозмездных поступлений в бюджет от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (при плановых назначениях 1 187 605,9 тыс. рублей исполнение составило 1 940 471,4 тыс. рублей или 163,4 процента);

по Министерству экономического развития Республики Карелия (264,4 процента) – за счет доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и (или) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (при плановых назначениях 1 604,0 тыс. рублей и 50,0 тыс. рублей исполнение составило 3 149,3 тыс. рублей или

196,3 процента и 1 764,0 тыс. рублей или превышение более чем в 35 раз соответственно);

по территориальному органу Федеральной антимонопольной службы (324,8 процента) – за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о рекламе и нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (при плановых назначениях 70,0 тыс. рублей и 180,0 тыс. рублей исполнение составило 554,4 тыс. рублей или превышение в 8 раз и 257,5 тыс. рублей или 143,1 процента соответственно);

по территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (151,8 процента) – за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (при плановых назначениях 30,0 тыс. рублей исполнение составило 525,1 тыс. рублей или превышение в 17,5 раз);

по территориальному органу Федерального казначейства (177,9 процента) – за счет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и на автомобильный бензин (при плановых назначениях 527 994,0 тыс. рублей, 10 342,0 тыс. рублей и 974 646,0 тыс. рублей исполнение составило 776 198,1 тыс. рублей или 147,0 процентов, 11 848,3 тыс. рублей или 114,6 процента и 1 597 439,6 тыс. рублей или 163,9 процента соответственно);

по территориальным органам Федерального агентства лесного хозяйства превышение более чем в 2 раза обеспечено за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности (при плановых назначениях 420,0 тыс. рублей исполнение составило 916,3 тыс. рублей).

В соответствии с Распоряжением № 520р-П и Распоряжением № 840р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

При этом отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П, подпункта 2 пункта 3 Распоряжения № 840р-П и негативно влияет на качество администрирования.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур, Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

Расходы бюджета

При принятии Закона о бюджете на 2016 год общий объем расходов был утвержден в сумме 31 881 006,0 тыс. рублей.

В течение отчетного финансового года в Закон о бюджете на 2016 год пять раз вносились изменения, в результате которых изменились плановые бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджетов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по следующим разделам классификации расходов бюджетов: «Физическая культура и спорт» – на 95,9 процента (+123 099,0 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 64,4 процента (+ 1 441 813,6 тыс. рублей), «Национальная экономика» – на 31,2 процента (+1 345 143,6 тыс. рублей). В основном данные изменения были связаны с предоставлением средств из федерального бюджета на строительство спортивных объектов, формирование Дорожного фонда Республики Карелия, а также с поступлением средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Уменьшение бюджетных назначений произведено по трем разделам классификации расходов бюджетов: «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 13,0 процентов (-188 731,4 тыс. рублей), «Культура, кинематография» на 3,5 процента (-19 249,3 тыс. рублей), «Здравоохранение» на 2,8 процента (-189 363,9 тыс. рублей).

Указанные изменения обусловлены в первую очередь сокращением расходов на обслуживание государственного долга, что стало возможным в результате осуществления Министерством финансов Республики Карелия комплекса мер в целях оптимизации бюджетных расходов. Кроме того, финансовое обеспечение части работ по реконструкции Национальной библиотеки Республики Карелия в городе Петрозаводске перенесено на 2017 год, а также перераспределены ассигнования, предусмотренные на мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Перинатального центра Республики Карелия в г. Петрозаводске, на финансовое обеспечение мер социальной поддержки гражданам.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 3 873 947,6 тыс. рублей (или на 12,2 процента) и составил 35 754 953,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета установлены в сумме 35 771 527,4 тыс. рублей, что на 16 573,8 тыс. рублей или на 0,05 процента больше объема расходов бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2016 году составило 34 508 364,9 тыс. рублей или 96,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2016 год (35 754 953,6 тыс. рублей), и к показателям сводной бюджетной росписи (35 771 527,4 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2015 год расходы бюджета за 2016 год увеличились на 3 151 695,5 тыс. рублей или на 10,1 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 1 263 162,5 тыс. рублей (3,5 процента), что связано в основном с:

нарушением подрядными организациями условий и сроков исполнения государственных контактов;

оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной;

заявительным характером выплаты пособий и компенсаций;

уменьшением расходов по обслуживанию государственного долга;

непредоставлением органами местного самоуправления необходимого пакета документов;

невостребованностью средств резервных фондов.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал сокращение фактических расходов в сравнении с 2015 годом по пяти разделам, в том числе «Культура, кинематография» (-33,6 процента), «Здравоохранение» (-15,6 процента), «Средства массовой информации» (-5,9 процента), «Образование» (-4,2 процента) и «Национальная оборона» (-3,1 процента).

По всем остальным девяти разделам классификации расходов бюджетов отмечено увеличение в сравнении с 2015 годом. В наибольшей степени рост расходов бюджета сложился по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+145,6 процента), «Национальная экономика» (+49,0 процента), «Охрана окружающей среды» (+47,4 процента) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (+26,3 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2015-2016 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2016 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2016 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты проверок		к Закону о бюджете на 2016 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	35 754 953,6	35 771 527,4	16 573,8	34 508 364,9	34 508 364,9	0,0	96,5	96,5
01. Общегосударственные вопросы	1 055 557,7	1 037 216,5	-18 341,2	1 006 550,7	1 006 550,7	0,0	95,4	97,0
02. Национальная оборона	12 569,8	12 569,8	0,0	12 531,8	12 531,8	0,0	99,7	99,7
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	646 550,5	648 093,9	1 543,4	647 245,6	647 245,6	0,0	100,1	99,9
04. Национальная экономика	5 657 848,8	5 667 234,2	9 385,4	5 631 732,3	5 631 732,3	0,0	99,5	99,4
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	3 682 012,5	3 696 127,1	14 114,6	3 238 984,6	3 238 984,6	0,0	88,0	87,6
06. Охрана окружающей среды	29 428,1	29 360,7	-67,4	28 678,0	28 678,0	0,0	97,5	97,7
07. Образование	6 975 833,5	6 894 329,5	-81 504,0	6 849 442,7	6 849 442,7	0,0	98,2	99,3
08. Культура, кинематография	530 819,2	538 856,9	8 037,7	537 602,5	537 602,5	0,0	101,3	99,8
09. Здравоохранение	6 605 315,5	6 590 109,0	-15 206,5	6 066 454,5	6 066 454,5	0,0	91,8	92,1
10. Социальная политика	8 185 053,3	8 300 819,0	115 765,7	8 185 744,7	8 185 744,7	0,0	100,0	98,6
11. Физическая культура и спорт	251 505,7	232 868,2	-18 637,5	232 263,3	232 263,3	0,0	92,3	99,7
12. Средства массовой информации	61 253,0	61 253,0	0,0	61 253,0	61 253,0	0,0	100,0	100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	1 265 223,6	1 265 223,6	0,0	1 218 335,2	1 218 335,2	0,0	96,3	96,3
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	795 982,4	797 466,0	1 483,6	791 546,0	791 546,0	0,0	99,4	99,3

По результатам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений с данными отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2016 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по тринадцати из четырнадцати разделов классификации расходов.

Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 87,6 процента. Основные причины невысокого уровня освоения бюджетных средств изложены в разделе «Результаты исполнения Адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

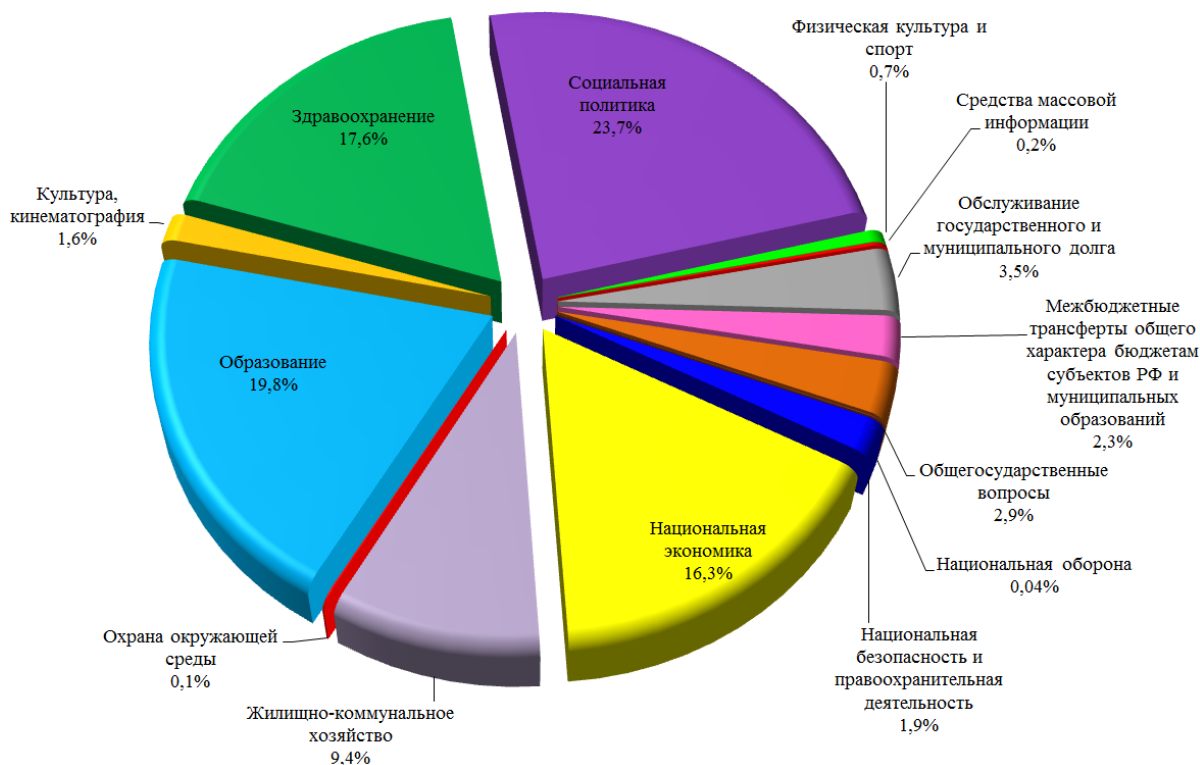
Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2016 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы социального блока: «Социальная политика» – 23,7 процента; «Образование»

– 19,8 процента; «Здравоохранение» – 17,6 процента; «Национальная экономика» – 16,3 процента. Доля расходов по разделам «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации» в совокупности составляет около 1,0 процента.

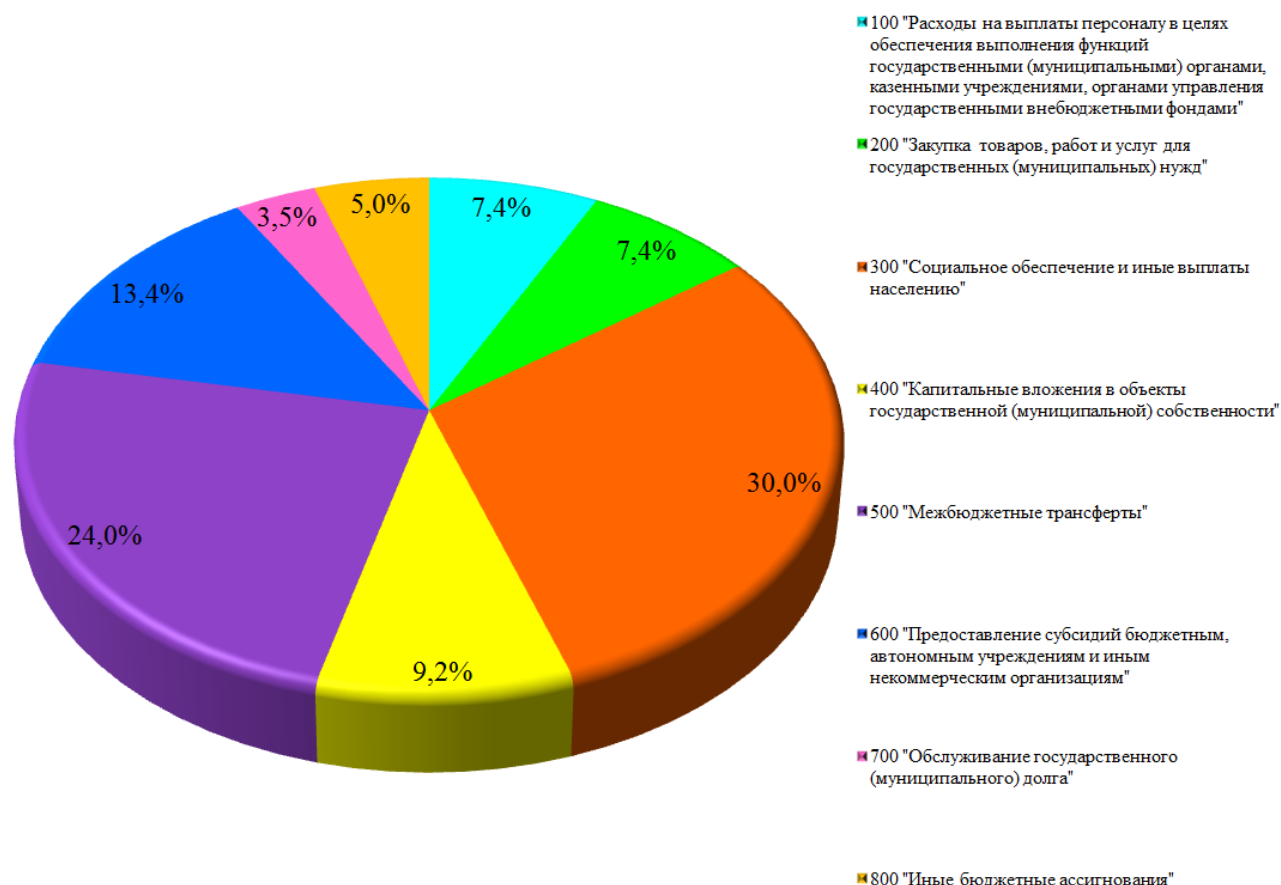
Структура расходов бюджета в 2016 году в отраслевом разрезе отражена на диаграмме.



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Анализ направлений финансового обеспечения расходов бюджета показал, что наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составили расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 30,0 процентов, на предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 24,0 процента, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 13,4 процента, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 9,2 процента.

Структура расходов бюджета в 2016 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на диаграмме.



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2016 год	сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2016 году	Неисполненные назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 519 867,4	2 547 988,6	2 540 025,5	-7 963,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	2 555 903,6	2 586 322,4	2 563 954,5	-22 367,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	10 336 739,8	10 444 444,0	10 363 511,3	-80 932,7
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	3 495 351,8	3 371 579,6	3 183 753,8	-187 825,8
500 «Межбюджетные трансферты»	8 655 320,2	8 668 019,5	8 290 639,1	-377 380,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям ² »	4 640 284,0	4 633 573,3	4 632 360,2	-1 213,1
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	1 265 223,6	1 265 223,6	1 218 335,2	-46 888,4
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 286 263,2	2 254 376,4	1 715 785,3	-538 591,1
ИТОГО	35 754 953,6	35 771 527,4	34 508 364,9	-1 263 162,5

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показывает, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 538 591,1 тыс. рублей, или 42,6 процента от общего объема неиспользованных ассигнований, что связано с нарушением сроков

строительства Перинатального центра Республики Карелия в городе Петрозаводске; по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 377 380,40 тыс. рублей, что связано с непредставлением документов органами местного самоуправления; по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 187 825,80 тыс. рублей, что связано с нарушением сроков исполнения государственных контрактов.

Ведомственная структура расходов бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2016 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 27 главным распорядителям бюджетных средств. В течение отчетного года общее количество главных распорядителей бюджетных средств не изменилось.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 24.03.2016 № 17 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» и постановлением Правительства Республики Карелия от 21.04.2016 № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» упразднены два государственных комитета Республики Карелия: по взаимодействию с органами местного самоуправления и по развитию информационно-коммуникационных технологий.

Функции упраздненных государственных комитетов переданы Администрации Главы Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи. Неисполненные бюджетные ассигнования упраздненных государственных комитетов в ходе исполнения бюджета были перераспределены.

Кроме того преобразовано Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия в Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство труда и занятости Республики Карелия в Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство юстиции Республики Карелия в Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Государственный комитет Республики Карелия по транспорту в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 26.09.2016 № 124 «О внесении изменения в Указ Главы Республики Карелия от 24.03.2016 № 17» и постановлением Правительства Республики Карелия от 08.09.2016 № 349-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» образован Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия.

В ведомственную структуру расходов (приложение 4 к Закону о бюджете на 2016 год) Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия не включен, сводной бюджетной росписью, бюджетные ассигнования указанному государственному комитету не предусмотрены.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2016 году осуществляли 27 главных распорядителей бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по семи главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по четырнадцати – от 99,0 до 99,9 процента, по четырем – от 90,0 до 99,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 979 461,3 тыс. рублей (77,5 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 73,6 процента. Не достаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2015 году.

Следует отметить, что Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия было доведено лимитов бюджетных обязательств на 153 776,0 тыс. рублей меньше показателей сводной бюджетной росписи.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов, длительностью проведения конкурсных процедур, сложившейся экономией бюджетных средств по результатам применения конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд.

По Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия не исполнены расходы в сумме 104 101,0 тыс. рублей по причине позднего принятия нормативных правовых актов на федеральном уровне, отсутствия заявок на выплаты пособий и компенсаций, снижения размера денежных вознаграждений, отсутствия фактической потребности в бюджетных средствах.

Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2016 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

Начиная с 2016 года к регионам стали применяться меры ответственности, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», за нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, а также за несоблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или

приобретению объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества.

Вследствие недостижения Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия установленных значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета за 2015 год, в рамках заключенных между Правительством Республики Карелия и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашений, в федеральный бюджет возвращено 649,11 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 426,21 тыс. рублей, в 2017 году – 222,9 тыс. рублей.

По итогам 2016 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий тремя главными распорядителями бюджетных средств: Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Администрацией Главы Республики Карелия и Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия. Предварительный (расчетный) объем субсидий, подлежащий возврату в федеральный бюджет указанными органами исполнительной власти, составляет 269,8 тыс. рублей, 41,3 тыс. рублей и 36,5 тыс. рублей соответственно.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее – социальные выплаты), утвержден частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2016 год в сумме 5 054 565,2 тыс. рублей, что составляет 14,1 процента от общего планового объема расходов бюджета. В общей сумме расходов на социальные выплаты субвенции из федерального бюджета, на исполнение переданных федеральных полномочий, составляют 1 466 822,6 тыс. рублей (29,0 процентов).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат установлены в сумме 5 138 433,0 тыс. рублей (14,4 процента от общей суммы расходов бюджета), что на 83 867,80 тыс. рублей больше утвержденных плановых показателей.

Кассовое исполнение по социальным выплатам в 2016 году составило 5 081 037,0 тыс. рублей (14,7 процента от расходов бюджета), или 98,9 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 100,5 процента к плановым назначениям. Объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился в сумме 57 396,0 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2015 году в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 356 154,20 тыс. рублей или на 7,5 процента.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполняются в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», «Содействие

занятости населения в Республике Карелия», и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

Первоначально при принятии Закона о бюджете на 2016 год, предусматривалось финансирование 29 публичных нормативных обязательств, установленных 25 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия на сумму 4 253 127,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с 1 января 2016 года, а Законом Республики Карелия от 10.02.2016 № 1988-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» с 22 февраля 2016 года было установлено новое расходное обязательство по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Общее количество граждан, проживающих в Республике Карелия, которые были обеспечены в 2016 году мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, составило 225,6 тыс. человек, что на 1,5 тыс. человек больше показателя 2015 года. Все граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи и обратившиеся за ней, получили социальную выплату.

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2015-2016 годах приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

*Анализ реализации основных задач, поставленных в указах
Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года*

В 2016 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указ, указы). Реализация указов являлась приоритетной задачей Правительства Республики Карелия.

Согласно данным, размещенным на официальном портале Республики Карелия в сети «Интернет», Правительством Республики Карелия ведется мониторинг хода исполнения поручений, содержащихся в указах № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601 и № 606 (далее – мониторинг исполнения указов), по 40 целевым показателям, предусмотренным указами.

Информация о реализации указов в 2016 году представлена в подразделе 2.2 пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год (далее – пояснительная записка). По данным пояснительной записки, в 2016 году на реализацию отдельных мероприятий указов № 596, № 599,

№ 600, № 601 и № 606 были выделены бюджетные средства в объеме 3 295,8 млн. рублей. Информация о предоставлении средств бюджета на реализацию задач, предусмотренных указами № 597 и № 598, в пояснительной записке не содержится.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют данные о плановых бюджетных ассигнованиях на реализацию указов, данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований приведены в пояснительной записке по отдельным мероприятиям и поручениям указов. Информация об объеме бюджетных средств, выделенных в целом на реализацию мероприятий указов, в пояснительной записке не содержится.

По данным мониторинга исполнения указов, в 2016 году суммарный объем финансовых средств бюджета Республики Карелия на цели реализации указов составил 1 364,2 млн. рублей, суммарный объем финансовых средств консолидированного бюджета Республики Карелия на цели реализации указов составил 3 762,5 млн. рублей.

Ввиду отсутствия специальной детализации бюджетных расходов на реализацию указов провести комплексный анализ финансирования и исполнения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий указов по данным годового отчета об исполнении бюджета не представляется возможным.

Согласно пояснительной записке и данным мониторинга исполнения указов в 2016 году Правительством Республики Карелия осуществлено следующее.

На исполнение указа № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» направлены средства бюджета в сумме 968 668,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий по усилению экономического потенциала региона, в том числе на повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, на инфраструктурное обеспечение экономического развития.

В отчетном году ни по одному из целевых показателей указа № 596 не обеспечено достижение плановых значений.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в пояснительной записке отсутствует. Согласно данным пояснительной записки в 2016 году Правительством Республики Карелия внесены изменения в утвержденные региональные «дорожные карты» по развитию отраслей социальной сферы. «Дорожные карты» включают мероприятия по совершенствованию систем оплаты труда работников, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждений повышение оплаты труда в соответствии с указами, мероприятия по проведению структурных реформ в соответствующих отраслях, обеспечивающие возможности использования не менее трети необходимых ресурсов для повышения оплаты труда за счет реорганизации неэффективных организаций и программ.

Из четырнадцати целевых показателей по указу № 597 в 2016 году выполнено шесть показателей. Обеспечено достижение запланированных «дорожными картами» целевых соотношений заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, среднего медицинского персонала.

Не достигнуты показатели соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования, работников учреждений культуры, социальных работников, младшего медицинского персонала к средней заработной плате по Республике Карелия. Также не выполнены показатели соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере образования и педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей в Республике Карелия.

По указу № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» выполнено 2 из 5 целевых показателя. Обеспечено достижение показателей по снижению смертности от болезней систем кровообращения и от туберкулеза. Не выполнены показатели по снижению смертности от новообразований (в том числе злокачественных), дорожно-транспортных происшествий и младенческой смертности. При этом отмечаем рост в 2016 году случаев младенческой смертности, в сравнении с показателями 2015 года, с 5,7 до 6,7 случаев на 1000 родившихся.

Данные о расходах бюджета на финансирование задач, поставленных в указе № 598, в пояснительной записке не содержатся.

В рамках исполнения указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» Правительством Республики Карелия продолжена реализация мероприятий по ликвидации очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения, расширению форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях. В рамках предусмотренного комплекса мероприятий на данные цели направлено 45 636,6 тыс. рублей для завершения работ по реконструкции и оснащению зданий, приобретенных в целях реализации программ дошкольного образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Правительством Республики Карелия решена задача указа № 599 по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

По предварительной оценке только один из пяти целевых показателей указа № 599 не выполнен в 2016 году («доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте»).

В целях решения задач указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», связанных с переселением граждан из аварийного

жилищного фонда, направлено из бюджета 1 797 904,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – 1 451 340,4 тыс. рублей. В результате реализации мероприятий 3 315 граждан переселены из аварийных жилых помещений. На осуществление мер по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, в 2016 году направлено 5 296,9 тыс. рублей.

По указу № 600 не достигнуты плановые значения по двум из семи целевых показателей – «количество лет, необходимых семье, состоящей из трех человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи», «снижение стоимости одного квадратного метра общей площади жилья эконом-класса» в процентах к 2012 году.

В целях реализации указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» проводились мероприятия, направленные на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, а также на обеспечение доступа гражданам к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В 2016 году завершена работа по созданию сети многофункциональных центров на территории региона, в республике действует 194 окна в 18 отделах в административных центрах муниципальных районов и в 60 территориально-обособленных структурных подразделениях в сельских поселениях.

На обеспечение функционирования государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» было направлено 137 226,0 тыс. рублей.

На мероприятия указа № 601, направленные на увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, выделены средства бюджета в сумме 30 481,4 тыс. рублей, плановое значение по данному целевому показателю, установленное региональной «дорожной картой», в 2016 году не достигнуто.

На решение задачи указа № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» по предоставлению нуждающимся в поддержке семьям, имеющим детей, ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, направлены бюджетные средства в объеме 310 632,6 тыс. рублей. Указанные выплаты производились в 2016 году на 3 379 детей.

Указом № 606 определено два целевых показателя, из которых «ожидаемая продолжительность жизни при рождении» не выполнен.

По итогам 2016 года из 40 целевых показателей, включенных в мониторинг исполнения указов, плановые назначения не достигнуты по 21 целевому показателю (52,5 процента от общего количества).

Сводная информация о достижении в 2016 году Правительством Республики Карелия плановых значений целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года приведена в приложении 5 к настоящему заключению.

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 6 Закона о бюджете на 2016 год предусмотрено создание резервного фонда Правительства Республики Карелия и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2016 год.

Согласно приложению 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год» к Закону о бюджете на 2016 год, сводной бюджетной росписи показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду Правительства Республики Карелия составили 26 000,0 тыс. рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 13 205,3 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2016 год бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Карелия, составило 85,1 процента (22 123,6 тыс. рублей), из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 13,2 процента (1 749,6 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия бюджетные ассигнования выделены восьми главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – трем главным распорядителям средств бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2016 год представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)					
№ п/п	Наименование	сводная бюджетная роспись	Предусмотрено распоряжениями Правительства РК	Исполнено	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
<i>Резервный фонд Правительства Республики Карелия</i>					
1	Министерство образования Республики Карелия	3 095,6	3 095,5	2 978,6	96,2
2	Министерство финансов Республики Карелия, в том числе:	5 145,8	1 400,0	1 400,0	27,2
	межбюджетные трансферты Петрозаводскому городскому округу	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100,0
	межбюджетные трансферты Питкярантскому муниципальному району	400,0	400,0	400,0	100,0

№ п/п	Наименование	сводная бюджетная роспись	Предусмотрено распоряжениями Правительства РК	Исполнено	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
3	Администрация Главы Республики Карелия	425,0	425,0	411,3	96,8
4	Министерство культуры Республики Карелия	902,7	902,7	902,7	100,0
5	Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи	627,9	628,0	627,9	100,0
6	Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия	14 000,0	14 000,0	14 000,0	100,0
7	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	253,0	253,0	253,0	100,0
8	Министерство здравоохранения Республики Карелия	1 550,0	1 550,0	1 550,0	100,0
Итого		26 000,00	22 254,20	22 123,55	85,1
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций					
1	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	766,0	766,0	766,0	100,0
2	Министерство финансов Республики Карелия, в том числе:	11 539,3	83,6	83,6	0,7
	межбюджетные трансферты Лоухскому муниципальному району	83,6	83,6	83,6	100,0
3	Управление ветеринарии Республики Карелия	900,0	900,0	900,0	100,0
Итого		13 205,30	1 749,60	1 749,60	13,2

Использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций по направлениям расходов в 2016 году представлено на диаграммах.



Наибольший объем средств резервного фонда Правительства Республики Карелия в 2016 году направлен на социальные выплаты населению (оказание материальной помощи членам семей (родителям и гражданам – законным представителям) граждан, погибших в результате трагедии, произошедшей 18 июня 2016 года на озере Сямозеро Пряжинского района Республики Карелия, и иные выплаты) – 14 185,0 тыс. рублей. Удельный вес указанных расходов в составе резервного фонда Правительства Республики Карелия составляет 64,1 процента.

Кроме того значительный объем средств резервного фонда Правительства Республики Карелия направлен государственным бюджетным и автономным учреждениям – 4 379,3 тыс. рублей или 19,8 процента от общей суммы расходов за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия.

Наибольший объем средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2016 году направлен в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований – 900,0 тыс. рублей (51,4 процента в общей сумме расходов резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 766,0 тыс. рублей (43,8 процента в общей сумме расходов резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций).

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П, средства резервного фонда Правительства Республики Карелия направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

По мнению Контрольно-счетной палаты, средства резервного фонда Правительства Республики Карелия также направлялись на реализацию мероприятий, расходы на которые могли быть запланированы ГАБС при формировании бюджета на 2016 год.

Так, например, Администрации Главы Республики Карелия распределены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия:

в сумме 50,0 тыс. рублей на оплату членского взноса в некоммерческую организацию «Межрегиональная ассоциации субъектов Российской Федерации и городов, шествующих над кораблями и частями Северного флота» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.05.2016 № 382р-П);

в сумме 350,0 тыс. рублей на приобретение детских новогодних подарков для проведения в городе Петрозаводске республиканского детского праздника «Главная Елка Карелии» и выполнение работ по изготовлению нагрудных знаков с футлярами для проведения торжественной церемонии чествования Человека 2016 года и лауреатов 2016 года Республики Карелия (распоряжение Правительства Республики Карелия от 10.10.2016 № 776р-П).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.06.2016 № 430р-П Министерству образования Республики Карелия распределены средства резервного фонда в сумме 998,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по проведению в Республике Карелия межрегиональных отборочных соревнований в рамках Чемпионата России мастеров обучения вождению.

Министерству культуры Республики Карелия распределены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия:

в сумме 106,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий VIII Международного открытого юношеского конкурса пианистов Баренц-региона

композитора Геннадия Вавилова (распоряжение Правительства Республики Карелия от 26.05.2016 № 389р-П);

в сумме 500,0 тыс. рублей на софинансирование обменных гастролей Музыкального театра Республики Карелия и Екатеринбургского театра современной хореографии «Провинциальные театры» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.09.2016 № 734р-П).

*Расходы средств бюджета Республики Карелия
по непрограммным направлениям деятельности*

В соответствии с приложением 6 к Закону о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 24 направлениям в объеме 661 341,6 тыс. рублей или 1,85 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям: «Законодательное Собрание Республики Карелия» – 156 205,0 тыс. рублей или 23,6 процента объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год по непрограммным направлениям, «Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия и Администрации Главы Республики Карелия» – 140 143,6 тыс. рублей или 21,2 процента указанного объема бюджетных ассигнований, «Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» (включают в себя расходы по государственному казенному учреждению Республики Карелия «Управление делами Правительства Республики Карелия» и Представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации) – 88 732,7 тыс. рублей или 13,4 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2016 год	сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
1	Проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия	26 524,0	26 230,2	26 230,1	0,1	100,0
2	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	8 245,0	8 245,0	8 071,4	173,6	97,9
3	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому	12 569,8	12 569,8	12 531,8	38,0	99,7

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2016 год	сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
	учету на территориях, где отсутствуют комиссариаты					
4	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	577,8	577,8	548,3	29,5	94,9
5	Финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынуждено покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения	5 307,2	6 643,9	4 851,5	1 792,4	73,0
6	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году	13 118,6	11 150,8	7 574,9	3 575,9	67,9
7	Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия	1 453,0	1 491,0	1 491,0	0,0	100,0
8	Компенсация части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия	90,0	90,0	0,0	90,0	0,0
9	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	25 725,7	23 557,2	22 745,3	811,9	96,6
10	Прием иностранных делегаций	150,0	129,9	91,1	38,8	70,1
11	Мероприятия по оценке и проведению кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества	2 500,0	1 772,7	0,0	1 772,7	0,0
12	Резервные фонды Правительства Республики Карелия	39 205,3	39 205,3	23 873,1	15 332,2	60,9
13	Взнос в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»	12 960,0	12 960,0	12 960,0	0,0	100,0
14	Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия и Администрации Главы Республики Карелия	140 143,6	142 035,7	141 946,4	89,2	99,9
15	Законодательное Собрание Республики Карелия	156 205,0	156 575,0	155 166,8	1 408,2	99,1
16	Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	6 592,3	6 776,9	6 776,5	0,4	100,0
17	Общественная палата Республики Карелия	910,1	900,4	900,2	0,2	100,0
18	Центральная избирательная комиссия	23 176,3	23 470,1	23 241,8	228,3	99,0
19	Контрольно-счетный орган	18 525,1	18 525,1	18 339,5	185,6	99,0
20	Государственная судебная власть	20 699,9	20 699,9	20 662,9	37,0	99,8
21	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 000,0	5 651,1	5 651,1	0,0	100,0
22	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	4 471,5	4 216,0	4 216,0	0,0	100,0
23	Регистрация актов гражданского состояния	47 458,7	47 458,7	47 458,6	0,1	100,0
24	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	88 732,7	87 032,8	86 905,6	127,2	99,9
ВСЕГО		661 341,6	657 965,2	632 234,0	25 731,3	96,1

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 657 965,2 тыс. рублей, что на 3 376,4 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 632 234,0 тыс. рублей или 96,1 процента от показателей,

установленных сводной бюджетной росписью. Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 1,83 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 25 731,3 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 15 332,2 тыс. рублей (59,6 процента от неисполненных назначений) и «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году» – 3 575,9 тыс. рублей (13,9 процента), в связи с не востребоваанностью средств.

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 20 главным распорядителям средств бюджета, из них 58,9 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на два главных распорядителя средств: Администрацию Главы Республики Карелия (34,8 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (24,1 процента).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование		сводная бюджетная роспись	Исполнено	Доля (%)
800	Министерство здравоохранения Республики Карелия	15 162,1	15 162,0	2,4
801	Министерство образования Республики Карелия	7 109,9	6 535,8	1,0
802	Министерство культуры Республики Карелия	902,7	902,7	0,1
803	Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия	11 150,8	7 574,9	1,2
804	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	16 634,7	16 468,7	2,6
805	Министерство финансов Республики Карелия	31 894,0	14 913,3	2,4
806	Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок	15 027,0	13 164,2	2,1
810	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	11 855,0	11 681,4	1,8
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	6 047,0	5 612,8	0,9
812	Администрация Главы Республики Карелия	229 148,4	229 045,0	36,2
819	Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	49 700,3	49 471,9	7,8
820	Законодательное Собрание Республики Карелия	158 266,5	156 858,3	24,8
821	Конституционный Суд Республики Карелия	20 699,9	20 662,9	3,3
823	Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	47 458,7	47 458,6	7,5
824	Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (Министерство труда и занятости Республики Карелия)	16 573,6	16 573,4	2,6
825	Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия	199,0	199,0	0,0
826	Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи	627,9	627,9	0,1
827	Управление ветеринарии Республики Карелия	900,0	900,0	0,1

Наименование		сводная бюджетная роспись	Исполнено	Доля (%)
828	Государственная жилищная инспекция Республики Карелия	82,5	81,6	0,0
830	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	18 525,1	18 339,5	2,9
ИТОГО непрограммные расходы		657 965,2	632 234,0	100,0

Бюджет Республики Карелия формируется по программно-целевому принципу, предусматривающему формирование расходов исходя из целей, определенных государственными программами Республики Карелия, в соответствии с установленной классификацией расходов бюджетов. Контрольно-счетная палата полагает, что ряд расходов по непрограммным направлениям деятельности возможно отнести к мероприятиям соответствующих государственных программ Республики Карелия. Так, например, расходы Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут быть включены в государственную программу Республики Карелия «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия» на 2014–2020 годы. Расходы на мероприятия по оценке и проведению кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия, компенсацию части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, взнос в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» возможно включить в государственную программу Республики Карелия «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы.

Дебиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2017 года составил 2 679 835,6 тыс. рублей, что на 748 314,2 тыс. рублей или 38,7 процента выше задолженности на начало отчетного периода.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по бюджетным кредитам) представлена в таблице и характеризуется следующим образом.

(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2016	на 01.01.2017	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Расчеты по доходам	1 257 609,6	1 384 920,2	+127 310,6	+10,1	65,1	51,7
Расчеты по выданным авансам	653 622,7	1 239 596,5	+ 585 973,8	+89,7	33,8	46,2
Расчеты с подотчетными лицами	2 453,2	2 595,1	+141,9	+5,8	0,1	0,1
Расчеты по ущербу имуществу и	14 786, 0	49 871, 2	+35 085,2	237,3	0,8	1,9

Вид задолженности	на 01.01.2016	на 01.01.2017	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2016	на 01.01.2017
иным доходам						
Расчеты по платежам в бюджет	3 050, 0	2 852,6	-197,4	-6,5	0,2	0,1
ИТОГО	1 931 521,5	2 679 835,6	748 314,2	38,7	100,0	100,0

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2017 года основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 51,7 процента и по выданным авансам – 46,2 процента.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом года на 127 310,6 тыс. рублей или на 10,1 процента. Основную долю задолженности (90,3 процента) составляет дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1 251 086,3 тыс. рублей по расчетам с плательщиками налоговых доходов, являющаяся просроченной.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками доходов от собственности на 1 января 2017 года составляет 128 589,5 тыс. рублей, из них:

90 801,0 тыс. рублей – задолженность по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в том числе просроченная задолженность в объеме 89 279,5 тыс. рублей (Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия);

37 772,4 тыс. рублей – просроченная задолженность по расчетам по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных (Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок).

За отчетный период объем просроченной дебиторской задолженности по доходам значительно вырос – на 1 279 729,8 тыс. рублей или в 13,6 раза, при этом удельный вес просроченной задолженности в общей сумме остатков в расчетах по доходам увеличился на 91,7 процентного пункта и на 1 января 2017 года составил 99,7 процента.

По состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2016 года увеличилась на 585 973,8 тыс. рублей или 89,7 процента, доля ее остается значительной и составляет 46,2 процента.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у следующих ГАБС:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 589 635,7 тыс. рублей, из них 321 962,4 тыс. рублей – авансовые платежи, предусмотренные условиями контрактов, заключенных на

выполнение работ по строительству жилых домов в рамках мероприятий программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда;

Государственный комитет по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 558 857,0 тыс. рублей, из них 511 032,6 тыс. рублей – авансовые платежи по работам по объекту «Строительство путепровода через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя г. Петрозаводск (0,9 км/345 пог.м)»;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 39 885,0 тыс. рублей, из них 39 623,5 тыс. рублей – расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям по перечисленным средствам субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не израсходованным по состоянию на 1 января 2017 года;

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – 30 886,3 тыс. рублей, в том числе 20 482,4 тыс. рублей – расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям по перечисленным средствам субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не израсходованным по состоянию на 1 января 2017 года.

Значительный рост дебиторской задолженности по расчетам по ущербу имуществу и иным доходам (на 35 085,2 тыс. рублей или в 3,4 раза) обусловлен отраженной у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия задолженностью в размере 29 504,8 тыс. рублей по суммам пеней, начисленных за несвоевременное исполнение обязательств по государственным контрактам, по необоснованно полученным субсидиям, по неосновательным обогащениям, которые предъявлены в судебном порядке.

Наибольшую долю в составе дебиторской задолженности на 1 января 2017 года по расчетам с подотчетными лицами занимают расчеты по услугам связи в сумме 1 722,8 тыс. рублей, в том числе по марочной продукции у Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей в сумме 1 421 451,43 тыс. рублей (на обеспечение бесперебойной работы в январе 2016 года).

Размер просроченной дебиторской задолженности на 1 января 2017 года увеличился на 1 325 793,0 тыс. рублей по сравнению с началом года и составил 1 427 654,0 тыс. рублей или 53,3 процента от общей суммы дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2017 года составил 2 345 124,4 тыс. рублей, что на 366 906,2 тыс. рублей или на 13,5 процента меньше задолженности на начало отчетного периода.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2016	на 01.01.2017	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Расчеты с кредиторами по принятым обязательствам	148 725,1	155 959,8	+ 7 234,7	+4,9	5,5	6,6
Расчеты по платежам в бюджеты	33 476,2	28 368,3	- 5 107,9	-15,3	1,2	1,2
Прочие расчеты с кредиторами	2 294,1	1 494,7	-799,4	-34,8	0,1	0,1
Расчету по ущербу имуществу и иным доходам	-	2,6	+2,6	+0,0	-	0,0
Расчеты с подотчетными лицами	453,1	214,5	-238,6	-52,7	0,00	0,0
Расчеты по доходам	2 527 082,0	2 159 084,5	-367 997,5	-14,6	93,2	92,1
ИТОГО	2 712 030,5	2 345 124,4	-366 906,2	-13,5	100,0	100,0

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2017 года сложились:

в расчетах по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1 007 351,0 тыс. рублей, в том числе средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия – 987 547,2 тыс. рублей на строительство перинатального центра в г. Петрозаводске и средства федерального бюджета – 19 803,8 тыс. рублей;

по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 1 139 362,5 тыс. рублей, в том числе налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – 719 704,3 тыс. рублей, налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 193 459,4 тыс. рублей (Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия);

по расчетам по приобретению основных средств – 136 523,5 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2017 года числятся у следующих ГАБС:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 157 579,5 тыс. рублей, из них 64 223, 2 тыс. рублей – текущая кредиторская задолженность по строительно-монтажным работам в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья по заключенным государственным контрактам, срок оплаты которых установлен в 2017 году;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 989 235,7 тыс. рублей, из них 987 547,2 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС)), не израсходованные по состоянию на 1 января 2017 года.

Размер просроченной кредиторской задолженности на 1 января 2017 года увеличился на 9 761,6 тыс. рублей по сравнению с 1 января 2016 года и составил 77 737,9 тыс. рублей или 3,3 процента от общей суммы кредиторской задолженности. Наибольший удельный вес в общем объеме просроченной кредиторской задолженности занимает задолженность по расчетам по приобретению основных

средств (в том числе строительно-монтажные работы) – 91,9 процента (71 410,4 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2016 года, как и в прошлые периоды, сохраняется тенденция роста дебиторской и снижения кредиторской задолженности, одновременно увеличивается доля просроченной задолженности. Значительный удельный вес в структуре дебиторской задолженности составляют остатки в расчетах по доходам – 51,7 процента, в структуре кредиторской задолженности – остатки в расчетах по доходам – 92,1 процента.

В 2017 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжить дальнейшую работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (далее – форма 0503161), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2017 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 218 единиц.

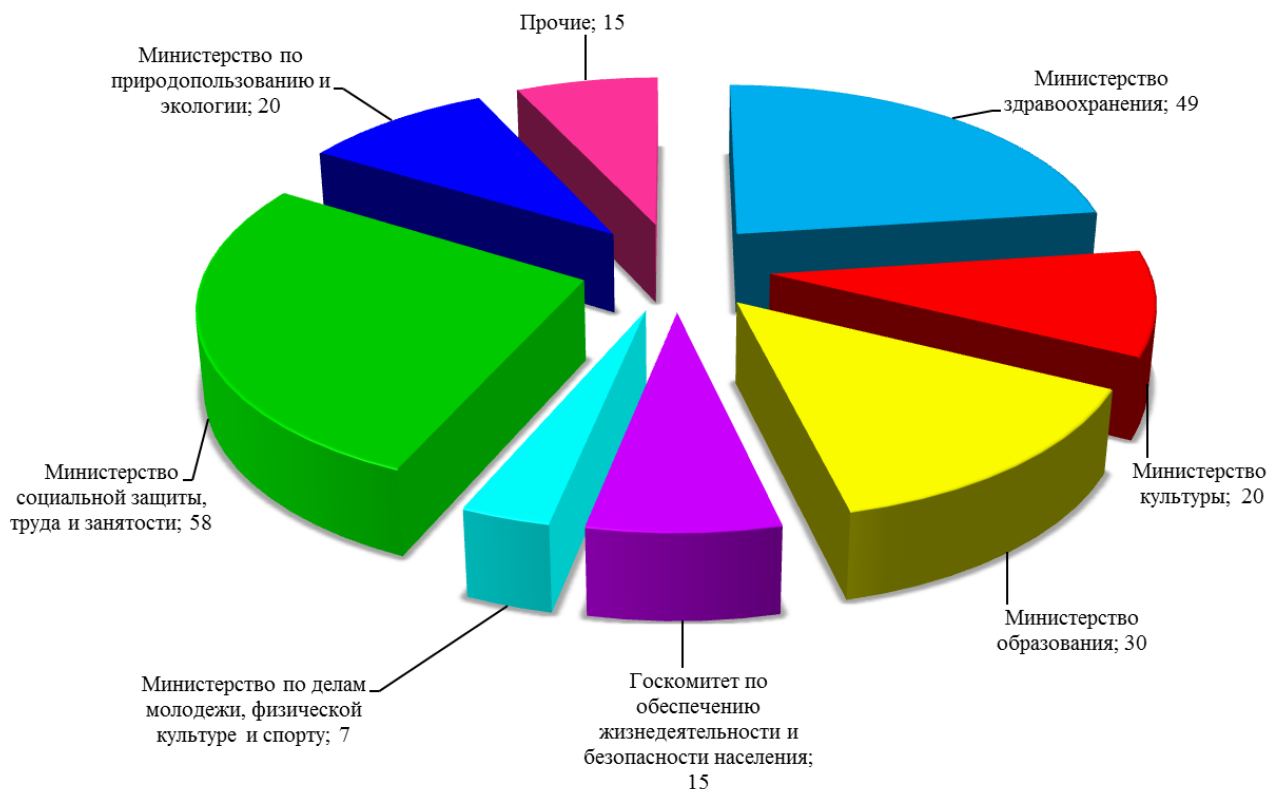
Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, в течение отчетного года сократилось на 4 единицы и составило на 1 января 2017 года 130 учреждений. При этом количество бюджетных учреждений уменьшилось на 5 единиц и составило 107 учреждений, автономных – увеличилось на 1 единицу и составило 23 учреждения. Изменения обусловлены проведенной реорганизацией учреждений Министерства культуры Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия. Кроме того, распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 120р-П создано Автономное учреждение Республики Карелия «Физкультурно-оздоровительный комплекс».

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (в ред. от 26.12.2016) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 214 единиц, в том числе бюджетных – 106 единиц, автономных – 22 единицы. Отклонения от показателей формы 0503161 составляют по

общему количеству государственных учреждений 4 единицы, в том числе по бюджетным учреждениям – 1 единица, по автономным – 1 единица, по казенным – 2 единицы.

Структура государственных учреждений Республики Карелия по подведомственности представлена на диаграмме.



В течение 2016 года в Перечень госучреждений 17 раз вносились изменения, касающиеся включения, исключения учреждений, изменения их подведомственности. Так, в 2016 году (выборочно):

исключены – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»; государственное казенное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Олонецкий детский дом (смешанный); государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 2 (смешанный)»; государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Карелия «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 22»;

созданы новые государственные учреждения –

бюджетное учреждение Республики Карелия «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия»;

автономное учреждение Республики Карелия «Физкультурно-оздоровительный комплекс»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»;

38 государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, стали подведомственны Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;

автономное учреждение Республики Карелия «Информационное агентство «Республика Карелия», подведомственное Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, стало подведомственно Администрации Главы Республики Карелия;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», подведомственное Министерству юстиции Республики Карелия, перешло в ведомственное подчинение Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

Бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели.

Общий объем предоставленных в 2015-2016 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице.

Наименование	2015 год	2016 год		2016 год к 2015 году (темпы прироста), %	Отклонение (гр.4-гр.3)	Исполнение, %
	Исполнено	План	Исполнено			
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	3 542 095,5	3 750 664,5	3 750 640,4	5,9	-24,1	100,0
доля в %	85,6	82,3	82,3	х	х	х
Субсидии на иные цели	596 223,7	807 277,6	806 750,6	35,3	-527,0	99,93
доля в %	14,4	17,7	17,7	х	х	х
Итого	4 138 319,2	4 557 942,1	4 557 391,0	10,1	-551,1	99,99

Субсидии на выполнение государственного задания в 2016 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 11 главных распорядителей бюджетных средств.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 4 557 391 тыс. рублей или 99,99 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 100 процентов, на иные цели – 99,93 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям, в сравнении с 2015 годом, увеличился на 419 071,8 тыс. рублей или на 10,1 процента.

По состоянию на 1 января 2017 года общий объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение

государственного задания составил 24,1 тыс. рублей, что на 99,5 процента меньше, чем на 1 января 2016 года (4 380,4 тыс. рублей).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (28,9 процента от общего объема субсидий), Министерству образования Республики Карелия (25,2 процента) и Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (18,9 процента).

Анализ финансового обеспечения государственных заданий в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Республики Карелия от 29.08.2014 № 276-П «О Порядке формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Карелия» (далее – постановление № 276-П) ведомственные перечни государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Карелия (далее – Ведомственный перечень государственных услуг и работ), на 2016 год должны были быть утверждены органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений, в срок до 1 марта 2015 года.

Девять из одиннадцати указанных органов исполнительной власти Республики Карелия утвердили Ведомственные перечни государственных услуг и работ с нарушением установленного срока.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой проведен анализ представленных органами исполнительной власти Ведомственных перечней государственных услуг и работ. По итогам анализа отмечаем, что в основном указанные перечни соответствуют базовым (отраслевым) перечням государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В нарушение требований пункта 6 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П, Ведомственный перечень работ на 2016 год, утвержденный приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 31.12.2015 № 2110, сформирован не в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых бюджетными учреждениями в сфере «Охрана окружающей среды», утвержденным приказом

Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.06.2016 № 370.

Кроме того, Ведомственные перечни государственных услуг и работ, утвержденные Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия и Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, не в полной мере соответствуют требованиям пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного постановлением № 276-П.

Управление ветеринарии Республики Карелия, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия не установили показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы).

Кроме того, Министерство Республики Карелия по национальной политике, связям с общественными и религиозными объединениями, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия не установили допустимые (возможные) отклонения в процентах от установленных показателей, характеризующих качество и (или) объем, в государственных заданиях.

Анализ исполнения показателей объемов государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия, показал отсутствие взаимосвязи количественных показателей государственного задания с объемами его финансирования, что свидетельствует, по сути, о сметном финансировании государственных учреждений.

В нарушение подпункта 4 пункта 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 198-П, при формировании государственного задания на 2016 год отдельными органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, не проводилась оценка потребности в оказании государственных услуг, выполнении работ (Министерство Республики Карелия по национальной политике, связям с общественными и религиозными объединениями, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия).

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что в целом учреждениями, подведомственными 8 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме. Не выполнены плановые показатели государственных заданий по учреждениям, находящимся в ведении

Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия и Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

В отчетном году 30 государственным учреждениям, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, были установлены государственные задания на оказание и выполнение 251 государственной услуги и работы. Установленные показатели в основном выполнены, по 44 государственным услугам показатели перевыполнены, по 90 государственным услугам (35,9 процента от общего количества) исполнение показателей варьируется от 50 процентов до 98,3 процента.

Государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Карелия, государственное задание выполнено более чем на 100 процентов по 35 показателям (по 35 видам государственных услуг, работ), по 4 плановым показателям (по 4 видам государственных услуг, работ) исполнение составило от 98,0 до 99,0 процентов в пределах установленного отклонения. По 12 видам государственных услуг, работ процент выполнения составил от 37,0 до 98,0 процентов.

Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия в 2016 году установило государственные задания для трех бюджетных и трех автономных подведомственных государственных учреждений. Государственными заданиями было определено 67 видов работ и услуг и установлено по ним 64 плановых показателя. Из 64 установленных плановых показателей выполнение более чем на 100 процентов составило по 8 государственным услугам (работам), по 53 государственным услугам (работам) выполнение составило 100,0 процентов, по 2 государственным услугам (работам) – 93,3 процента (в пределах установленного возможного отклонения).

По государственной услуге «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» Автономным учреждением Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» полностью не выполнен показатель «число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки (этап совершенствования спортивного мастерства)».

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатков полученных в 2016 году субсидий на выполнение государственных заданий автономными и бюджетными учреждениями Республики Карелия в объемах, соответствующих не достигнутому показателям государственных заданий указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.01.2017 № 21-П, в случае, когда государственное задание выполнено с превышением допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей качества (объема) государственной услуги (работы), учредителем принимается решение о возврате государственным учреждением в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, принято только Министерством здравоохранения Республики Карелия. Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 3 920,0 тыс. рублей, или 0,4 процента от кассовых расходов. Указанные средства в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2017 года общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 31 271,4 тыс. рублей или 0,8 процента соответствующих кассовых расходов.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2017 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, – 24 015,9 тыс. рублей или 76,8 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия, объем остатка субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 6 864,2 тыс. рублей или 22,0 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия и Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, объем остатка субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 318,1 тыс. рублей, 35,96 тыс. рублей и 37,3 тыс. рублей соответственно.

По учреждениям, находящимся в ведении 6 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

Контрольно-счетная палата рекомендует главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия:

в полной мере использовать предусмотренные действующим законодательством инструменты повышения эффективности бюджетных расходов при установлении государственных заданий на оказание государственных услуг, выполнение работ;

обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, за

целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

при установлении нормативов затрат и определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания исходить из необходимости соблюдения принципа экономности бюджетных средств.

**Анализ остатков средств на едином бюджетном счете,
в том числе по остаткам средств, полученным из федерального бюджета**

1. По состоянию на 1 января 2017 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 92 387,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 19 575,8 тыс. рублей.

В сравнении с показателями на начало 2016 года объем остатков денежных средств уменьшился в 10,8 раза или на 908 797,2 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета – в 5,9 раза или на 96 710,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия в 2016 году составили 12 892 035 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета получено в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов 10 803 749,7 тыс. рублей, из них 6 323 419,8 тыс. рублей или 58,5 процента поступило во втором полугодии 2016 года.

Не использованные на 1 января 2017 года остатки по межбюджетным трансфертам, полученным из федерального бюджета, в полном объеме возвращены в 2017 году в доход федерального бюджета.

Основной остаток неиспользованных средств федерального бюджета сложился по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 19 337,5 тыс. рублей (98,8 процента от общей суммы остатка) по финансовому обеспечению расходов общепрограммного характера по Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы».

Остатки целевых средств образовались по объекту «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной (строительство)», который был введен в эксплуатацию в 2014 году, но расчеты по нему в полном объеме не были произведены Администрацией Петрозаводского городского округа в связи с предъявленными к подрядной организации штрафными санкциями за срыв сроков ввода объекта. Остатки не использованных в 2015 году федеральных средств по данному объекту были возвращены в 2016 году из федерального бюджета в сумме 31 021,7 тыс. рублей, согласно судебному решению перечислено подрядчику 11 684,2 тыс. рублей.

Кроме того, остатки также имелись у Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в сумме 211,9 тыс. рублей, Министерства финансов Республики Карелия – в сумме 19,7 тыс. рублей, Министерства по

природопользованию и экологии Республики Карелия – в сумме 6,5 тыс. рублей, Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – в сумме 0,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем средств, поступивших из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд реформирования ЖКХ) и не использованных по состоянию на 1 января 2017 года, составлял 1 210 739,1 тыс. рублей, кроме того имелись неиспользованные средства ФФОМС в сумме 987 547,2 тыс. рублей.

Информация об отдельных остатках неиспользованных средств, поступивших в бюджет Республики Карелия, представлена в таблице.

Наименование источников финансирования	(тыс. рублей)	
	Остаток на 01.01.2016	Остаток на 01.01.2017
Фонд реформирования ЖКХ	674 524,7	1 210 739,1
ФФОМС	986 417,5	987 547,2
Федеральный бюджет	116 285,9	19 575,8
Итого	1 777 228,1	2 217 862,1
Остаток на едином счете бюджета РК	1 001 184,4	92 387,2
Отклонения	-776 043,7	-2 125 474,9

Приведенные данные свидетельствуют о том, что более 2 млрд. рублей целевых средств, неиспользованных в 2016 году, по состоянию на 1 января 2017 года отсутствовали на остатках на едином счете бюджета Республики Карелия. Указанные средства, согласно разъяснениям Министерства финансов Республики Карелия, представленным письмом от 19.05.2017 № 2269/12.1-11, израсходованы в целях обеспечения ликвидности бюджетного счета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата отмечает, что условия предоставления средств из Фонда реформирования ЖКХ и ФФОМС, установленные Договором о долевым финансировании региональных адресных программ Республики Карелия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда № 41-ЗС от 18.07.2008 (с учетом дополнительных соглашений) и Соглашением о финансовом обеспечении региональной программы модернизации здравоохранения Республики Карелия (в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра) от 13.02.2014 года, с учетом переноса сроков реализации указанных мероприятий не были выполнены в 2016 году.

2. Объем доведенных в 2016 году федеральными органами исполнительной власти лимитов бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, составил 5 027 084,3 тыс. рублей. Не использовано на 1 января 2017 года доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 36 826 тыс. рублей (0,7 процента от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Не воспользовались предоставленной возможностью и не привлекли в полном объеме федеральные средства следующие ведомства:

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – 26 910,7 тыс. рублей;

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – 5 105,1 тыс. рублей;

Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия – 2 107,6 тыс. рублей;

Министерство финансов Республики Карелия – 1 463,9 тыс. рублей;

Министерство образования Республики Карелия – 648,7 тыс. рублей;

Администрация Главы Республики Карелия – 574,7 тыс. рублей.

Информация о не использованных органами исполнительной власти Республики Карелия по состоянию на 1 января 2017 года лимитах бюджетных обязательств, доведенных по межбюджетным трансфертам, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, приведена в приложении 7 к настоящему заключению.

Межбюджетные трансферты

Законом о бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 211 469,4 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 8 641 915,2 тыс. рублей (65,4 процента);

бюджету ФФОМС – в сумме 4 556 149,2 тыс. рублей (34,5 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 13 000,0 тыс. рублей (0,1 процента);

федеральному бюджету в сумме 405,0 тыс. рублей (менее 0,1 процента).

Статьей 10 Закона о бюджете на 2016 год утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 6 794 606,5 тыс. рублей. Согласно приложению 8 к Закону о бюджете на 2016 год распределены:

между бюджетами 14 муниципальных районов Республики Карелия – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на общую сумму 206 320,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 18 субвенций на общую сумму 6 588 286,5 тыс. рублей.

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям Законом о бюджете на 2016 год (6 794 606,5 тыс. рублей), в общем объеме межбюджетных трансфертов,

предусмотренных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (8 641 915,2 тыс. рублей), в 2016 году составила 78,6 процента.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе в состав показателей закона о бюджете должен входить утвержденный объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. Контрольно-счетная палата отмечает, что в текстовой части Закона о бюджете на 2016 год отсутствует указанный показатель.

Статьей 10 Закона о бюджете на 2016 год определены 12 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, в их числе:

- организация адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей;

- обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

- компенсация малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации;

- организация отдыха детей в каникулярное время;

- реализация мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников;

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

- компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным муниципальными образованиями в российских кредитных организациях;

- поддержка местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях;

- социально-экономическое развитие территорий;

- строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности;

- содержание и ремонт дорог;

- реализация мероприятий по повышению безопасности дорожного движения.

В течение 2016 года Правительством Республики Карелия между муниципальными образованиями были распределены постановлениями 12 видов субсидий на общую сумму 773 036,3 тыс. рублей и распоряжениями 10 иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 531 519,79 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год установлены в сумме 13 224 168,7 тыс. рублей, что на 12 699,3 тыс. рублей (или на 0,1 процента) больше объема расходов бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год, из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

- бюджетам муниципальных образований – в сумме 8 656 019,5 тыс. рублей (65,4 процента);

бюджету ФФОМС – в сумме 4 556 149,2 тыс. рублей (34,5 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 12 000,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год составило 12 846 788,2 тыс. рублей или 97,2 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2016 год (13 211 469,4 тыс. рублей), и 97,1 процента к показателям сводной бюджетной росписи (13 224 168,7 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2015 год расходы бюджета на указанные цели за 2016 год увеличились на 342 962,4 тыс. рублей (или на 2,7 процента). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2015 года на 2,7 процентного пункта и составила 37,2 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2016 году 377 380,5 тыс. рублей. Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (297 516,8 тыс. рублей, или 78,8 процента неисполненных бюджетных назначений), в том числе на субсидии по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (277 206,9 тыс. рублей, или 73,5 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год в сравнении с 2015 годом представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2015 год		2016 год		Отклонение 2016 года от 2015 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	сумма	%
Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований	7 895 678,0	63,1	8 279 083,8	64,4	+ 383 405,8	+ 4,9
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 596 918,9	36,8	4 556 149,2	35,5	- 40 769,7	- 0,9
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	11 228,9	0,1	11 555,2	0,1	+ 326,3	+ 2,9
Всего межбюджетных трансфертов	12 503 825,8	100,0	12 846 788,2	100,0	+ 342 962,4	+ 2,7
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	31 356 669,4		34 508 364,9		X	

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2015 год		2016 год		Отклонение 2016 года от 2015 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	сумма	%
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	39,9		37,2		X	

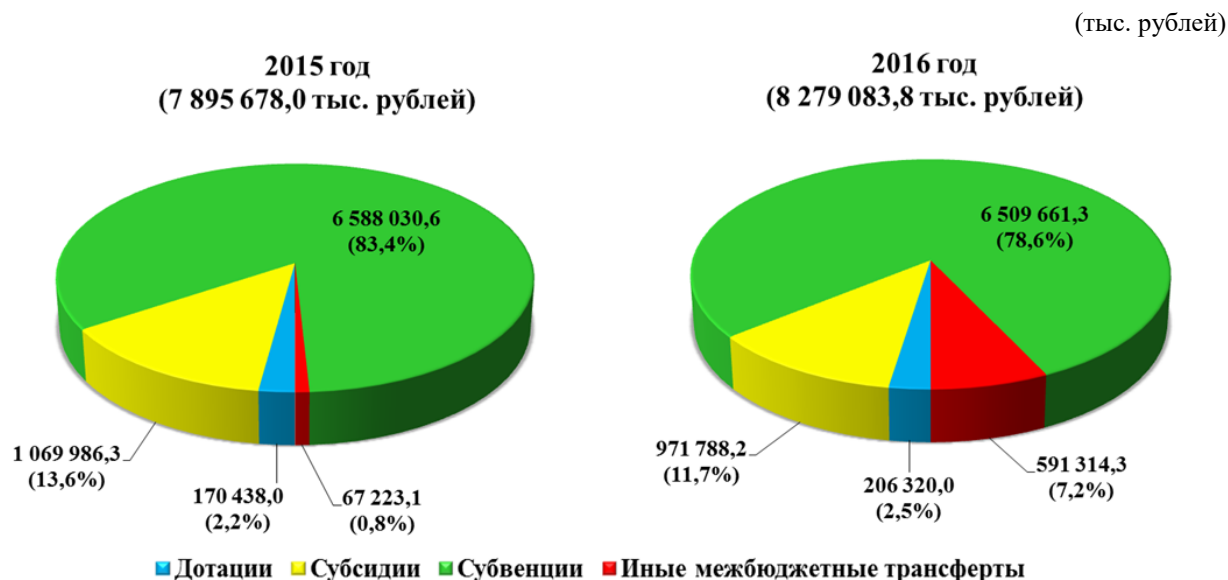
По сравнению с 2015 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (8 279 083,8 тыс. рублей или 64,4 процента); их доля увеличилась в 2016 году по сравнению с предыдущим периодом на 1,3 процентного пункта.

Незначительно (на 1,3 процентного пункта) уменьшилась доля межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на медицинское страхование неработающего населения (с 36,8 процента в 2015 году до 35,5 процента в 2016 году).

Объем трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации вырос на 326,3 тыс. рублей (на 2,9 процента) без изменения их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2015-2016 годах, представлена на следующей диаграмме.



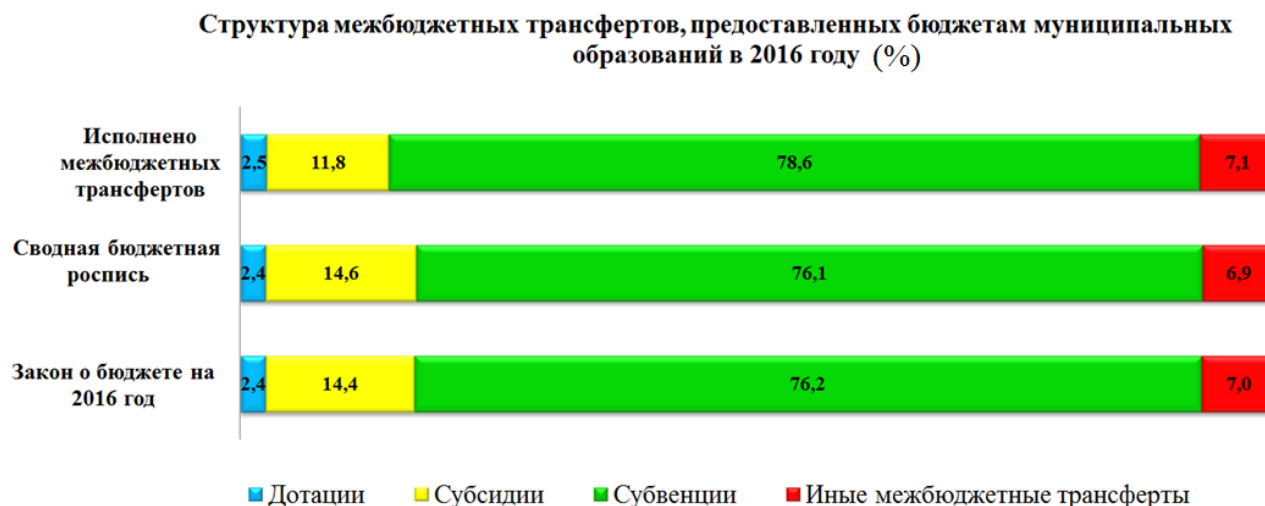
Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований республики, в 2016 году не претерпела существенных изменений в сравнении с 2015 годом.

Данные диаграммы свидетельствуют о том, что в 2016 году, как и в 2015 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (83,4 процента), их доля по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 4,8 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении сократились на 78 369,3 тыс. рублей (или на 1,2 процента).

Также в отчетном году уменьшились расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям на 98 198,1 тыс. рублей (или на 9,2 процента), доля субсидий уменьшилась на 1,9 процентного пункта и составила 11,7 процента.

Возросла доля дотаций с 2,2 процента в 2015 году до 2,5 процента в 2016 году, размер дотаций при этом увеличился на 35 882,0 тыс. рублей (или на 21,1 процента), тем самым была увеличена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Почти в 9 раз (на 524 091,2 тыс. рублей) возросли расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов. Их доля увеличилась с 0,8 процента в 2015 году до 7,2 процента в 2016 году.



Данные диаграммы позволяют сделать вывод о том, что структура межбюджетных трансфертов в Законе о бюджете на 2016 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна.

Субвенции

В 2016 году вместе с уменьшением доли субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований сократился и абсолютный размер субвенций с 6 588 030,6 тыс. рублей в 2015 году до 6 509 661,3 тыс. рублей в 2016 году.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2016 году было предоставлено 18 видов субвенций. Основную часть субвенций (77,5 процента) составили расходы:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (3 288 709,0 тыс. рублей или 50,5 процента от общего объема субвенций);

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (1 760 792,0 тыс. рублей или 27,0 процента от общего объема субвенций).

В состав субвенций в 2016 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 28 726,3 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2016 году увеличился (с 27 089,2 тыс. рублей до 28 726,3 тыс. рублей). В их составе как в 2015 году, так и в 2016 году было 4 вида субвенций.

Наибольший объем субвенций был предоставлен Петрозаводскому городскому округу (2 057 740,0 тыс. рублей или 31,6 процента от общего объема субвенций), Костомукшскому городскому округу (345 325,0 тыс. рублей или 5,3 процента от общего объема субвенций), а также Сегежскому муниципальному району (410 601,0 тыс. рублей или 6,3 процента от общего объема субвенций) и Медвежьегорскому муниципальному району (314 005,0 тыс. рублей или 4,8 процента от общего объема субвенций).

Субсидии

Объем субсидий снизился с 1 069 986,3 тыс. рублей в 2015 году до 971 788,2 тыс. рублей в 2016 году.

Бюджетам муниципальных образований в 2016 году было предоставлено 19 видов субсидий. Основную часть субсидий составили расходы:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (232 034,0 тыс. рублей или 23,9 процента от общего объема субсидий);

на организацию адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей (124 768,0 тыс. рублей, или 12,8 процента от общего объема субсидий).

В состав субсидий в 2016 году включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 1 483,6 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2016 году уменьшился (с 17 736,0 тыс. рублей до 1 483,6 тыс. рублей). В их составе в 2016 году были субсидии за счет резервного фонда Правительства Республики Карелия, в том числе для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Наибольший объем субсидий направлен Петрозаводскому городскому округу (131 667,0 тыс. рублей или 13,5 процента от общего объема субсидий) и Олонецкому

муниципальному району (115 111,0 тыс. рублей или 11,8 процента от общего объема субсидий).

Дотации

Как было отмечено ранее, в 2016 году увеличились доля дотаций с 2,2 процента до 2,5 процента и размер дотаций с 170 438,0 тыс. рублей в 2015 году до 206 320,0 тыс. рублей в 2016 году.

Количество видов дотаций не изменилось: была предоставлена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Так, в 2016 году предоставлена указанная дотация 16 муниципальным районам в общей сумме 206 320,0 тыс. рублей. Наибольшие объемы направлены в Пудожский муниципальный район (34 991,0 тыс. рублей или 17,0 процента), в Олонецкий муниципальный район (34 088,0 тыс. рублей или 16,5 процента), Суоярвский муниципальный район (18 939,0 тыс. рублей или 9,2 процента), Муезерский муниципальный район (18 009,0 тыс. рублей 8,7 процента).

Иные межбюджетные трансферты

Иные межбюджетные трансферты в 2016 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 524 091,2 тыс. рублей и составили 591 314,3 тыс. рублей.

Количество видов осталось на уровне 2015 года (11 видов). Основную часть иных межбюджетных трансфертов составили расходы на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации (510 977,0 тыс. рублей или 86,4 процента от общего объема иных межбюджетных трансфертов).

Наибольшая часть указанных трансфертов была направлена Петрозаводскому городскому округу (512 567,0 тыс. рублей или 86,7 процента от общего объема иных межбюджетных трансфертов).

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2016 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,8 процента) в рамках 14 из 19 государственных программ Республики Карелия, действовавших в 2016 году. Для сравнения: в 2015 году выделение межбюджетных трансфертов было направлено на финансирование мероприятий в рамках 13 государственных программ (99,6 процента). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2015-2016 годах, приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Государственная программа*	Исполнено за 2015 год		Исполнено за 2016 год		Отклонение 2016 года от 2015 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
ГП-1	4 596 918,9	36,8	4 556 149,2	35,5	- 40 769,7	- 0,9
ГП-2	5 395 610,7	43,1	5 417 667,8	42,2	+ 22 057,1	+ 0,4
ГП-3	1 352 015,4	10,8	1 173 345,5	9,1	- 178 669,9	- 13,2
ГП-4	0,0	0,0	7 390,1	0,1	+ 7 390,1	X
ГП-5	188 327,6	1,5	183 143,4	1,4	- 5 184,2	- 2,8
ГП-6	12 900,8	0,1	12 610,5	0,1	- 290,3	2,3
ГП-7	105 910,6	0,8	31 857,9	0,2	- 74 052,7	- 69,9
ГП-8	36 116,6	0,3	11 684,2	0,1	- 24 432,4	- 67,6
ГП-9	24 223,1	0,2	14 567,7	0,1	- 9 655,4	- 39,9
ГП-11	59 053,5	0,5	534 165,3	4,2	+ 475 111,8	+ 804,5
ГП-12	15 951,5	0,1	20 168,6	0,1	+ 4 217,1	+ 26,4
ГП-15	159 268,4	1,3	203 495,5	1,6	+ 44 227,1	+ 27,8
ГП-16	468 048,1	3,7	586 824,4	4,6	+ 118 776,3	+ 25,4
ГП-18	44 655,4	0,4	63 508,2	0,5	+ 18 852,8	+ 42,2
Непрограммные расходы	44 825,2	0,4	30 209,9	0,2	- 14 615,3	- 32,6
Итого межбюджетных трансфертов	12 503 825,8	100,0	12 846 788,2	100,0	+ 342 962,4	+ 2,7

*расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 8 к настоящему заключению.

Согласно данным таблицы основной объем межбюджетных трансфертов в 2016 году был направлен на реализацию мероприятий двух государственных программ Республики Карелия («Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014–2020 годы», «Развитие образования в Республике Карелия на 2014-2020 годы»), на которые приходится 77,7 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов снизилась на 0,2 процентного пункта; в абсолютном выражении их снижение составило 14 615,3 тыс. рублей (или 32,6 процента).

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы осуществлялось в 2016 году по 10 разделам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской

Федерации из 14 разделов. Распределение по разделам представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2015 год		Исполнено за 2016 год		Отклонение 2016 года от 2015 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	23 780,9	0,2	27 681,8	0,2	+ 3 900,9	+ 16,4
02	Национальная оборона	12 932,3	0,1	12 531,8	0,1	- 400,5	- 3,1
04	Национальная экономика	90 662,0	0,7	558 157,3	4,3	+ 467 495,3	+ 515,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	205 331,1	1,6	244 415,4	1,9	+ 39 084,3	+ 19,0
07	Образование	5 376 147,2	43,0	5 304 081,8	41,3	- 72 065,4	- 1,3
08	Культура, кинематография	105 910,6	0,9	31 857,9	0,2	- 74 052,7	- 69,9
09	Здравоохранение	4 596 918,9	36,8	4 556 149,2	35,5	- 40 769,7	- 0,9
10	Социальная политика	1 428 709,8	11,4	1 308 682,8	10,2	- 120 027,0	- 8,4
11	Физическая культура и спорт	36 703,4	0,3	11 684,2	0,1	- 25 019,2	- 68,2
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	626 729,6	5,0	791 546,0	6,2	+ 164 816,4	+ 26,3
Итого		12 503 825,8	100,0	12 846 788,2	100,0	342 962,4	+ 2,7

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2016 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу «Образование» (41,3 процента) и по разделу «Здравоохранение» (35,5 процента). Не предоставлялись межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2016 год представлено в приложении 9 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (32,6 процента), Олонецкого муниципального района (5,6 процента), Сегежского муниципального района (5,4 процента) и Кондопожского муниципального района (5,3 процента).

Исполнение расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов за 2016 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице.

Код ГРБС	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Исполнено за 2016 год, тыс. рублей	Доля в общем объеме кассовых расходов, %
800	Министерство здравоохранения Республики Карелия	4 556 149,20	35,47
801	Министерство образования Республики Карелия	5 497 706,30	42,79
802	Министерство культуры Республики Карелия	19 357,90	0,15
803	Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия	19 374,50	0,15
804	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	14 567,70	0,11
805	Министерство финансов Республики Карелия	765 018,30	5,95
810	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	8 071,40	0,06
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	270 481,00	2,11
812	Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	2 236,10	0,02
824	Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия	1 113 307,50	8,67
826	Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи	532 284,00	4,14
827	Управление ветеринарии Республики Карелия	8 369,00	0,07
831	Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления	39 607,80	0,31
833	Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями	257,50	0,00
Итого		12 846 788,2	100,00

Основная часть расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов была осуществлена в 2016 году следующими главными распорядителями бюджетных средств: Министерством образования Республики Карелия (42,8 процента), Министерством здравоохранения Республики Карелия (35,5 процента), Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (8,7 процента).

Согласно Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Условия предоставления субсидий), в случае если органами местного самоуправления не обеспечено достижение целевых показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями, сумма субсидии подлежит возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия. Расчет суммы возврата субсидий установлен Условиями предоставления субсидий.

Министерством финансов Республики Карелия была предоставлена в Контрольно-счетную палату информация о выполнении органами местного самоуправления целевых показателей результативности предоставления субсидий местным бюджетам, предусмотренных соглашениями на 2016 год, главным распорядителем которых являлось Министерство финансов Республики Карелия. Согласно указанной информации за 2016 год имеет место невыполнение органами местного самоуправления целевых показателей предоставления субсидии на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Невыполнение допущено Кемским, Лахденпохским, Лоухским, Муезерским, Пряжинским и Сортавальским муниципальными районами. При этом объем средств, подлежащий возврату в 2017 году в бюджет Республики Карелия и рассчитанный в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий, составляет 3 714,0 тыс. рублей.

Другими главными распорядителями бюджетных средств расчеты сумм возврата субсидий из местных бюджетов в бюджет Республики Карелия в связи с невыполнением условий соглашений не представлены.

Следует отметить, что постановлением Правительства Республики Карелия от 16.01.2017 № 16-П внесены изменения в Условия предоставления субсидий, в части изменения расчета сумм, подлежащих возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия. Так, в соответствующую формулу включен коэффициент 0,1, то есть доля средств, подлежащая возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия, составляет 10 процентов от ранее применяемого расчета. При этом указанным постановлением также внесены изменения в абзац 2 подпункта «ж» пункта 3 Условий предоставления субсидий, согласно которым возврат средств из местного бюджета в бюджет Республики Карелия осуществляется в объеме 10 процентов от объема средств, рассчитанного в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий. В результате, при внесении изменений в Условия предоставления субсидий допущено двойное применение коэффициента 0,1 (10 процентов) при расчете сумм, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, что создает риски занижения объемов поступлений в бюджет Республики Карелия и дополнительной нагрузки на бюджет в случае применения к региону мер ответственности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Республики Карелия внести изменения в Условия предоставления субсидий в части корректировки формулы расчета сумм, подлежащих возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия.

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2016 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Так, частью 7 статьи 10 Закона о бюджете на 2016 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2016 году на основании решений главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные субвенции, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2016 № 1р-П утвержден Перечень субвенций, указанных в части 7 статьи 10 Закона о бюджете на 2016 год, в который вошли 15 видов субвенций.

Семью органами исполнительной власти Республики Карелия, являющимися главными распорядителями бюджетных средств по соответствующим субвенциям, в 2016 году приняты приказы о передаче Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия полномочий получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению субвенций местным бюджетам.

Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Республики Карелия по государственным программам Республики Карелия

В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе бюджет Республики Карелия в 2016 году принят и исполнен полностью в «программном» формате.

По состоянию на 1 января 2016 года утверждено 17 из 19 государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа, госпрограмма), предусмотренных Перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-п (с изменениями). Государственные программы «Развитие туризма в Республике Карелия» и «Доступная среда в Республике Карелия» утверждены 28.01.2016 и 09.06.2016 соответственно, т.е. после вступления в силу Закона о бюджете на 2016 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что утверждение проектов госпрограмм, предлагаемых к реализации с очередного финансового года, после 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году, является нарушением требований пункта 4.1 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм).

Действие пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм не распространяется на программы, разработка которых предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное

выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с данным пунктом утверждены две государственные программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» и «Доступная среда в Республике Карелия».

В течение 2016 года 10 из 17 государственных программ приведены в соответствие с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год, за исключением госпрограмм: «Развитие здравоохранения в Республике Карелия», «Содействие занятости населения в Республике Карелия», «Культура Республики Карелия», «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия», «Развитие транспортной системы в Республике Карелия», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» и «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия».

В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» государственные программы не приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (в ред. от 23.06.2016) в срок до 1 августа 2016 года.

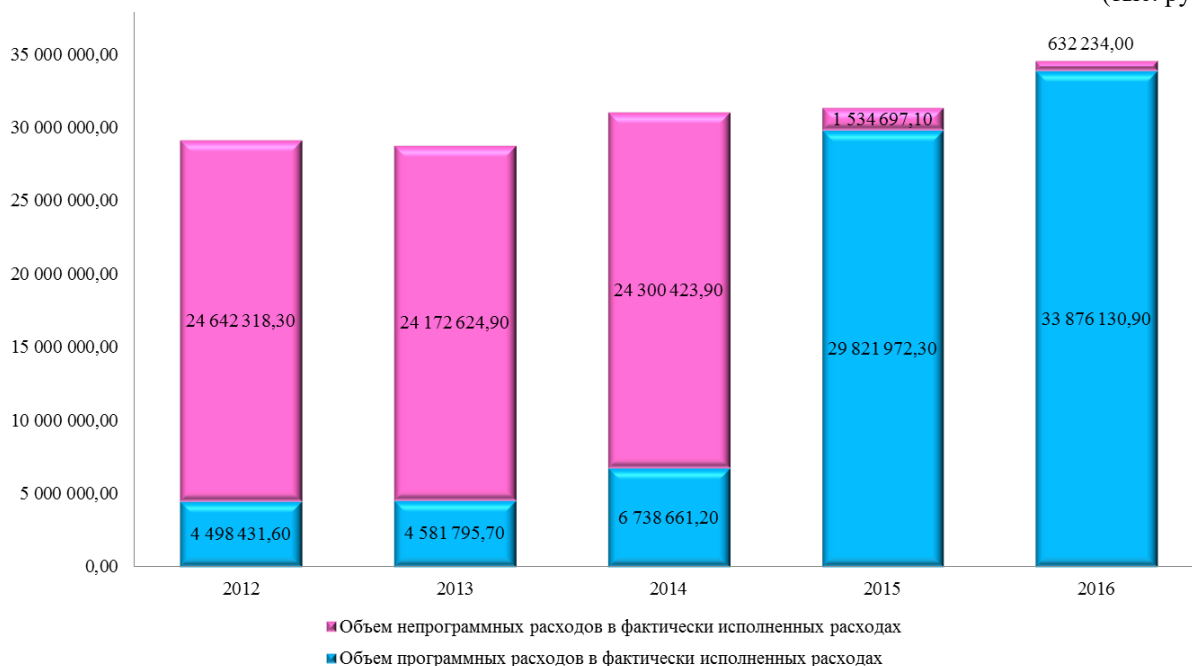
По состоянию на 31 декабря 2016 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 15 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия является ответственным исполнителем по 3 госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство культуры Республики Карелия – по 2 госпрограммам. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации госпрограмм в 2016 году исполняли 22 главных распорядителя бюджетных средств из 27.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (8 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).

В 2016 году в рамках государственных программ Законом о бюджете на 2016 год предусматривалась реализация 56 подпрограмм (в 2015 году – 57 подпрограмм) и 3 долгосрочные целевые программы (в 2015 году – 6). На их реализацию направлено 33 876 130,9 тыс. рублей или 98,2 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2015 году – 95,1 процента, в 2014 году – 21,7 процента).

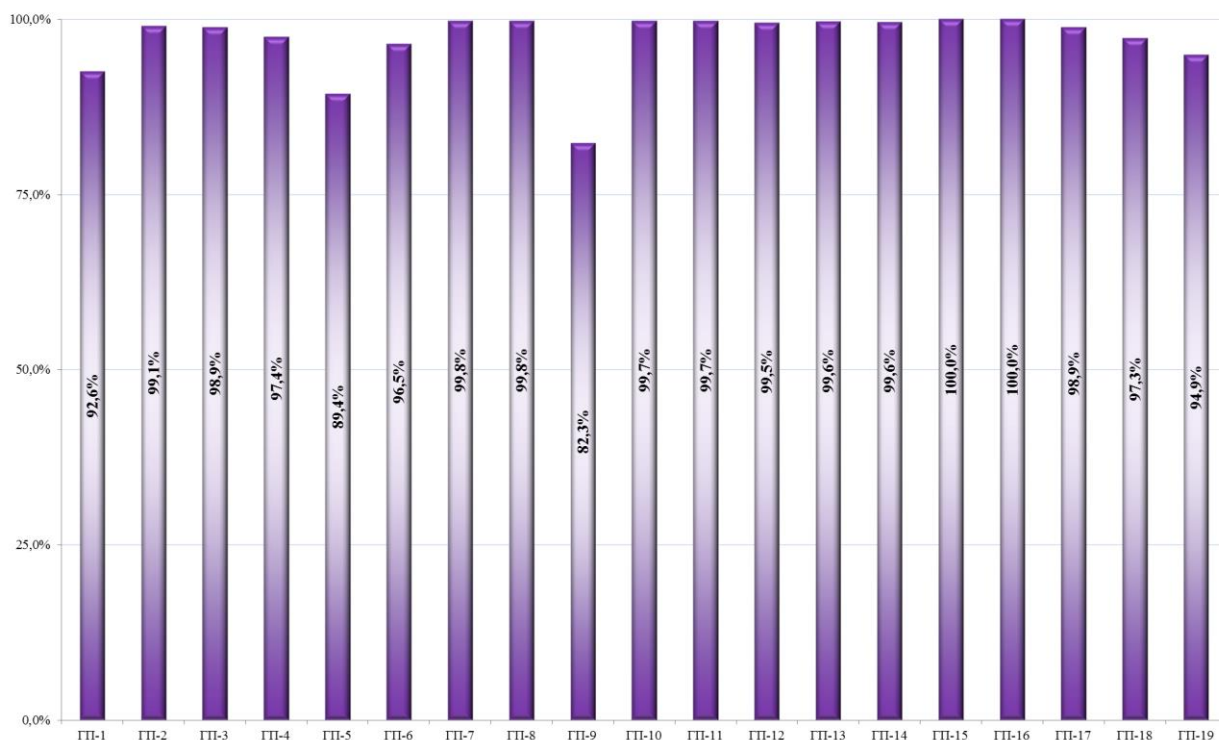
Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 3,8 процента.

(тыс. рублей)



Расходы на реализацию госпрограмм в 2016 году исполнены в объеме 33 876 130,9 тыс. рублей или 96,5 процента показателя сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 1 287 030,7 тыс. рублей или 99,3 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 237 431,2 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, представлена на диаграмме (расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 8 к настоящему заключению).



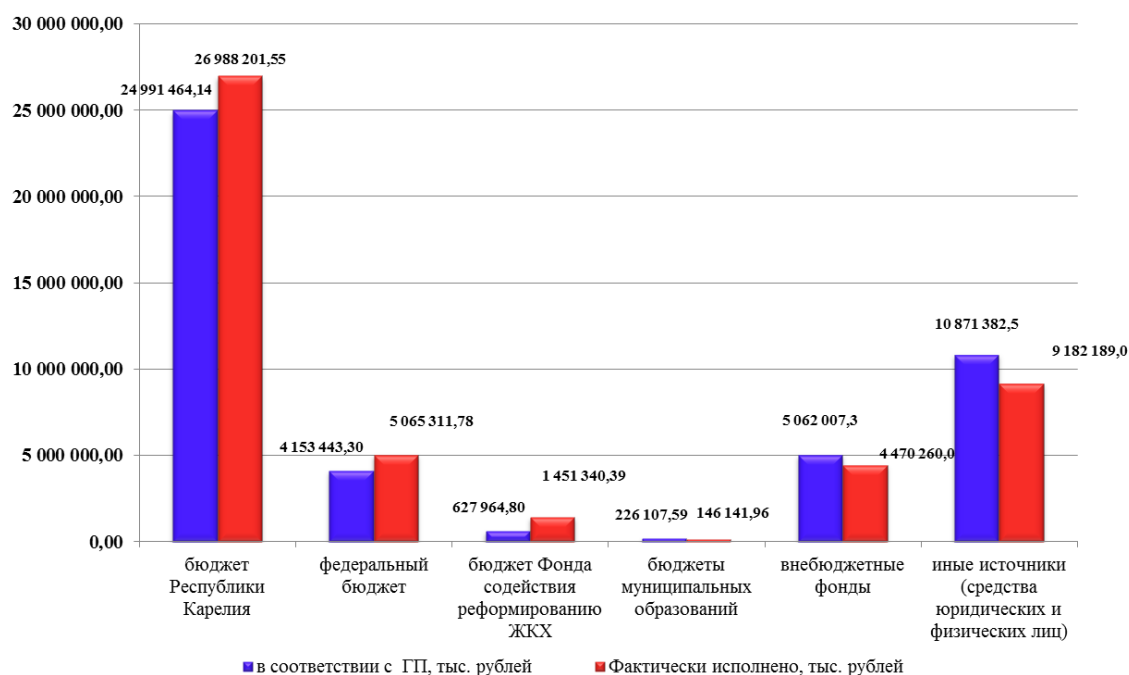
В 2016 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 17 госпрограммам, менее 90 процентов по двум госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 89,4 и 82,3 процента соответственно.

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице.

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнение, %	
	Закон о бюджете на 2016 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2016 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	26 074 686,8	26 069 423,9	25 021 814,5	73,9	96,0	96,0
Инновационное развитие экономики	5 938 273,0	5 962 738,5	5 836 203,9	17,2	98,3	97,9
Обеспечение безопасности	559 932,2	559 149,7	559 120,1	1,7	99,9	100,0
Эффективное государство	2 520 720,1	2 522 250,0	2 458 992,4	7,3	97,6	97,5
Итого программные расходы	35 093 612,1	35 113 562,2	33 876 130,9	100,0	96,5	96,5

Анализ расходов на реализацию государственных программ Республики Карелия на 2016 год представлен в приложении 10 к настоящему заключению.

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических и физических лиц). За счет всех вышеуказанных источников планировались расходы по 11 госпрограммам. Плановые и фактические расходы за 2016 год в разрезе всех источников финансирования госпрограмм представлены на диаграмме.



Доля исполнения финансового обеспечения госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников в

общем объеме расходов по госпрограммам составила 29,2 процента (плановое – 35,2 процента).

Уровень исполнения финансового обеспечения госпрограмм составил за счет средств бюджетов муниципальных образований – 64,6 процента, внебюджетных фондов – 88,3 процента и иных источников (средства юридических и физических лиц) – 84,5 процента.

В целом по госпрограммам доля целевых индикаторов (показателей результатов), выполненных на 90 процентов и более, составила в общем количестве индикаторов (показателей) уровня госпрограмм 78 процентов и уровня подпрограмм – 78,4 процента, при этом исполнение по госпрограммам больше на 10,9 процента по сравнению с финансовым обеспечением, указанным в госпрограммах. По отдельным госпрограммам складывается аналогичная ситуация. Так, по госпрограмме «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» доля выполнения показателей составила 87 процентов, а исполнение по госпрограмме больше на 9,5 процента по сравнению с паспортом госпрограммы, «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» доля выполнения показателей – 91,3 процента, исполнение больше на 7,6 процента по сравнению с паспортом госпрограммы, что свидетельствует о невыполнении показателей при увеличении финансового обеспечения.

Согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

В составе сводного годового доклада отсутствует информация о государственной программе «Доступная среда в Республике Карелия», т.к. данная госпрограмма разработана в соответствии с пунктом 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, и согласно требованиям раздела VI «Управление и контроль за реализацией государственной программы» данной госпрограммы годовой отчет с оценкой эффективности представляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, сводный годовой доклад – в Правительство Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия.

Согласно сводному годовому докладу численное значение оценки эффективности реализации госпрограмм, рассчитанное АИС «Бюджет», соответствует следующим уровням эффективности реализации госпрограммы:

высокая эффективность $\geq 0,9$;

достаточная эффективность $\geq 0,7$;

неудовлетворительная эффективность $< 0,7$.

Результаты оценки эффективности реализации 18 госпрограмм в 2016 году (в 2015 году – 16 госпрограмм):

высокая эффективность – 12 госпрограмм (в 2015 году – 8 госпрограмм),

достаточная эффективность – 5 госпрограмм (в 2015 году – 6 госпрограмм),

неудовлетворительная эффективность – 1 госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» (при этом в соответствии с редакцией госпрограммы от 07.02.2017 уровень эффективности – достаточный (в 2015 году – 2 госпрограммы)).

Таким образом, анализ оценки эффективности реализации госпрограмм за 2015 и 2016 годы свидетельствует об увеличении количества госпрограмм с высокой оценкой эффективности с 8 до 12 госпрограмм. Количество госпрограмм, по которым оценка реализации соответствует достаточному уровню, практически не изменилось: за 2015 год – 6 госпрограмм, за 2016 год – 5 госпрограмм. По-прежнему на неудовлетворительном уровне оценивается госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия».

В составе сводного годового доклада представлена оценка эффективности расходов бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий госпрограмм за 2016 год, проведенная Министерством финансов Республики Карелия (не представлена оценка по госпрограммам «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» и «Доступная среда в Республике Карелия»).

Результаты оценки эффективности расходов бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий 17 госпрограмм в 2015 и 2016 годах:

более 0,9 – 7 госпрограмм,

более 0,7 – 5 госпрограмм,

менее 0,7 – 5 госпрограмм.

Госпрограммы, по которым значение оценки эффективности расходов на реализацию мероприятий в 2016 году не превышает 0,7, приведены ниже:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 0,216 (в 2015 году – 0,268);

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – 0,429 (в 2015 году – 0,732);

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» – 0,698 (в 2015 году – 0,668);

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» – 0,394 (в 2015 году – 0,409);

«Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» – 0,673 (в 2015 году – 0,503).

В результате общий объем бюджетных ассигнований по госпрограммам, исполненным в 2016 году со значением оценки эффективности расходов на реализацию мероприятий на уровне ниже 0,7, составил 4 247 138,6 тыс. рублей или

12,5 процента общего объема кассового исполнения расходов по госпрограммам и 12,3 процента общего объема исполнения расходов бюджета Республики Карелия.

Информация о результатах оценки эффективности реализации государственных программ (по данным АИС «Бюджет») и оценки эффективности расходов на реализацию мероприятий государственных программ (по данным Министерства финансов Республики Карелия) за 2015-2016 годы приведена в приложении 11 к настоящему заключению.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ (далее в разделе – годовые отчеты), представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату. В результате установлено.

1. По государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» на реализацию основного мероприятия «Содействие предприятиям Республики Карелия в организации экспозиций на российских и международных выставках и форумах» подпрограммы 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» были произведены расходы по Министерству экономического развития и промышленности, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, которые не являются соисполнителями или участниками госпрограммы. Целевые индикаторы (показатели результатов) указанным главным распорядителям бюджетных средств по госпрограмме не установлены. Бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию были предусмотрены только сводной бюджетной росписью, в Закон о бюджете на 2016 год не включались.

2. Государственная программа «Развитие транспортной системы в Республике Карелия» и План реализации данной госпрограммы на 2016 год, утвержденный ответственным исполнителем – Государственным комитетом Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи – от 27.07.2016 (последняя редакция) и, соответственно, отчет по исполнению плана реализации госпрограммы не содержат информацию о расходах по объекту адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2016 год «Реконструкция причальной стенки в п. Ново-Стеглянное Шальского сельского поселения» в сумме 1 881,3 тыс. рублей.

3. По госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» отмечен низкий уровень исполнения по расходам по отношению к финансовому обеспечению, предусмотренному госпрограммой в редакции от 29.12.2015. Исполнение по подпрограммам 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Карелия» и 2 «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия» составило 5,8 процента и 34,8 процента соответственно. Финансовое обеспечение по подпрограммам 3 «Долгосрочная целевая программа «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья

Республики Карелия на период до 2027 года» и 4 «Долгосрочная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики Карелия на период до 2019 года» предусматривалось, но расходы не осуществлялись.

4. По отдельным госпрограммам наибольший удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных госпрограммами, занимают средства юридических лиц:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 72,7 процента (исполнено – 76,5 процента),

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в Республике Карелия» – 54,9 процента (исполнено – 107,3 процента),

«Развитие туризма в Республике Карелия» – 84,5 процента (исполнено – 104,8 процента).

При этом механизмы стимулирования участия юридических лиц в мероприятиях госпрограмм отсутствуют, не установлены меры ответственности за неисполнение взятых обязательств, что создает определенные риски в управлении реализацией госпрограмм. При отсутствии механизмов стимулирования и государственного регулирования существуют риски недостижения запланированных целевых индикаторов (показателей результатов) и ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы.

5. Отмечена несбалансированность между финансовым обеспечением, предусмотренным госпрограммами, и фактическими объемами финансирования, а также достижением значений показателей (индикаторов) в 2016 году отдельных госпрограмм. В частности:

по госпрограмме «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» при уровне освоения бюджетных ассигнований 94,9 процента не достигнуты плановые показатели значительного числа целевых индикаторов (показателей результатов) уровня госпрограммы и подпрограмм;

по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» при финансовом обеспечении в 132 процента от государственной программы 42,5 процента показателей непосредственного результата не выполнены;

по госпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» при финансовом обеспечении в 96,6 процента от государственной программы 36,2 процента показателей непосредственного результата не выполнены.

Указанные примеры свидетельствуют либо об отсутствии увязки ресурсов и результатов в госпрограммах, либо о формальном подходе к определению самих целевых индикаторов (показателей результатов).

В результате сравнительного анализа финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия в 2016 году, предусмотренного паспортами госпрограмм и Законом о бюджете на 2016 год (приложение 12 к

настоящему заключению), установлено, что бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете, значительно (более 20 процентов) превышают финансовое обеспечение по паспортам пяти госпрограмм.

Наименование госпрограммы	Темп прироста бюджетных ассигнований по Закону о бюджете на 2016 год к паспорту госпрограмм, %	Численное значение оценки эффективности реализации госпрограммы по данным АИС «Бюджет»	Доля целевых индикаторов (показателей результатов) госпрограмм и подпрограмм, выполненных на уровне 90 процентов и более, %	Дата внесения изменений в Закон о бюджете на 2016 год, в соответствии с которым максимально увеличены бюджетные ассигнования
Развитие здравоохранения в Республике Карелия	+51,8	0,751	69,5	24.12.2015
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	+47,9	0,728	59,7	11.11.2016
Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия	+50,3	0,993	81,0	11.03.2016
Развитие транспортной системы в Республике Карелия	+23,2	0,938	85,7	23.06.2016
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия	-89,0	0,500	55,3	нет (первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования составили 13,3 процента от паспорта госпрограммы)

Из таблицы следует, что при значительном увеличении финансового обеспечения госпрограмм доля целевых индикаторов (показателей результатов), выполненных в 2016 году на уровне 90 процентов и более, колеблется в зависимости от госпрограммы в пределах от 59,7 до 85,7 процента, при этом значение оценки эффективности по отдельным госпрограммам установлено на уровне «достаточная» (достаточная эффективность $\geq 0,7$). Изменения в Закон о бюджете на 2016 год, увеличивающие бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам, внесены в первой половине финансового года, что позволило бы ответственным исполнителям до конца 2016 года внести изменения в госпрограммы, увеличивающие показатели (индикаторы) под дополнительно выделенные средства.

Учитывая, что при оценке эффективности госпрограмм принципиальным моментом является зависимость оценки эффективности от показателей, которые заложены в государственных программах и подпрограммах, увеличение значений показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм под дополнительно выделенные средства, повлияло бы на оценку эффективности госпрограммы.

Контрольно-счетная палата считает, что значительное увеличение (уменьшение) в течение года финансового обеспечения госпрограмм, установленного законом о бюджете Республики Карелия, требует внесения изменений в целевые индикаторы (показатели результатов) государственных программ и подпрограмм, а

также в показатели непосредственного результата планов реализации госпрограмм. При несоблюдении указанных взаимосвязей теряется основная цель «программного» бюджета – увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности госпрограмм, утвержденными приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А, в составе годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы не предусмотрена форма, устанавливающая связь между целевыми индикаторами (показателями результатов) и финансовым обеспечением госпрограммы (подпрограммы, основных мероприятий и мероприятий), что затрудняет объективную оценку реализации госпрограммы.

Анализ исполнения расходов, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в 2016 году

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2016 № 570. Федеральная программа реализуется в 2 этапа: с 2016 по 2017 годы и с 2018 по 2020 годы.

Согласно приложению 9 к Федеральной программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Приложение 9 к Федеральной программе) реализация Федеральной программы осуществляется через софинансирование 4 государственных программ Республики Карелия:

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия» на 2014-2020 годы;

«Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы.

В течение 2016 года в Федеральную программу внесено одно изменение постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2016 № 464 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора».

Сведения о финансовом обеспечении Федеральной программы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	Закон о бюджете на 2016 год	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено*	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	286 474,60	276 527,49	272 194,41	-14 280,19	-4 333,07	95,0	98,4
федеральный бюджет	200 000,00	200 000,00	200 000,00	0,00	0,00	100,0	100,0
бюджет Республики Карелия	86 474,60	76 527,49	72 194,41	-14 280,19	-4 333,07	83,5	94,3

* по данным Министерства финансов Республики Карелия (ф. 0503117)

Ресурсное обеспечение реализации Федеральной программы на 2016 год предусмотрено Законом о бюджете на 2016 год в объеме 286 474,6 тыс. рублей, что на 9 947,11 тыс. рублей больше ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (276 527,49 тыс. рублей).

В 2016 году фактические расходы на финансирование мероприятий Федеральной программы составили 272 194,4 тыс. рублей или 98,4 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 200 000 тыс. рублей или 100 процентов, средств бюджета Республики Карелия – 72 194,4 тыс. рублей или 94,3 процента.

Исполнение бюджетных ассигнований Федеральной программы по главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия представлено в следующей таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено*	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр. 3*100
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	286 474,6	276 527,5	272 194,4	-14 280,2	-4 333,1	95,0	98,4
Министерство строительства, жилищно- коммунального хозяйства и энергетики РК	237 509,2	218 203,4	215 976,9	-21 532,3	-2 226,5	90,9	99,0
Государственный комитет РК по дорожному хозяйству, транспорту и связи	48 965,4	58 324,1	56 217,5	7 252,1	-2 106,5	114,8	96,4

* по данным Министерства финансов Республики Карелия (ф. 0503117)

В 2016 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы приходится на Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (78,9 процента показателя сводной бюджетной росписи).

Уровень исполнения расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе составил по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 99 процентов от показателя сводной бюджетной росписи (215 976,9 тыс. рублей), по Государственному комитету

Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи – 96,4 процента (56 217,5 тыс. рублей).

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных по Федеральной программе в Законе о бюджете на 2016 год и сводной бюджетной росписи, а также уровень исполнения расходов по Федеральной программе в разрезе государственных программ представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Предусмотрено Законом о бюджете на 2016 год	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено*	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2*100	гр.4/гр.3*
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	286 474,60	276 527,49	272 194,41	-14 280,19	-4 333,07	95,02	98,43
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	16 229,10	5 783,30	5 296,88	-10 932,22	-486,42	32,64	91,59
Экономическое развитие и инновационная экономика РК	207 000,80	207 000,80	207 000,71	-0,09	-0,09	100,00	100,00
Развитие транспортной системы в РК	61 446,70	62 845,39	58 998,82	-2 447,88	-3 846,56	96,02	93,88
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики РК	1 798,00	898,00	898,00	-900,00	0,00	49,94	100,00

* по данным Министерства финансов Республики Карелия (ф. 0503117)

Финансирование Федеральной программы не осуществлялось через государственную программу Республики Карелия «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия», включенную в Приложение 9 к Федеральной программе. Вместе с тем, средства Федеральной программы поступали через государственную программу Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», не предусмотренную указанным приложением.

Кассовое исполнение за 2016 год в рамках Федеральной программы составило по государственным программам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 5 296,88 тыс. рублей или 91,6 процента, что на 486,4 тыс. рублей меньше показателя сводной бюджетной росписи;

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – 207 000,71 тыс. рублей или 100 процентов;

«Развитие транспортной системы в Республике Карелия» – 58 998,82 тыс. рублей или 93,9 процента, что на 3 846,56 тыс. рублей меньше показателя сводной бюджетной росписи;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» – 898,0 тыс. рублей или 100 процентов.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования в сравнении с Законом о бюджете на 2016 год уменьшены по государственным программам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 10 445,8 тыс. рублей или 64,4 процента и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» – на 900 тыс. рублей или 50,1 процента, увеличены по государственной программе «Развитие транспортной системы в Республике Карелия» на 1 398,7 тыс. рублей или 2,3 процента.

Исполнение финансового обеспечения Федеральной программы в 2016 году за счет средств федерального бюджета составило 200 000 тыс. рублей, что составляет 6,7 процента от плановых назначений, предусмотренных в приложении 2 к Федеральной программе (3 000 000 тыс. рублей). По внебюджетным источникам плановые назначения исполнены в объеме 14 328 896,9 тыс. рублей (по данным Министерства экономического развития Республики Карелия) или 41,7 процента от плановых назначений (34 345 100 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень фактического финансирования мероприятий Федеральной программы за счет всех источников финансирования, предусмотренных Федеральной программой, что в свою очередь создает риски ее неисполнения.

Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия

Первоначальное распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на 2016 год было утверждено приложением 7 к Закону о бюджете на 2016 год в объеме 3 323 018,4 тыс. рублей и включало 33 объекта.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» приложение 7 к Закону о бюджете на 2016 год утратило силу, однако соответствующие изменения в Закон о бюджетном процессе внесены не были.

Пункт 17¹ статьи 2 Закона о бюджетном процессе (в ред. от 04.12.2015), устанавливающий бюджетное полномочие Законодательного Собрания Республики Карелия по распределению бюджетных ассигнований бюджета по объектам адресной инвестиционной программы Республики Карелия, признан утратившим силу Законом Республики Карелия от 01.11.2016 № 2059-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 2059-ЗРК), который вступил в силу 2 ноября 2016 года.

В соответствии с Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, распоряжением

Правительства Республики Карелия от 01.02.2016 № 62р-П (далее – распоряжение № 62р-П) была утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2016 год (далее – адресная инвестиционная программа). В течение отчетного года изменения в адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия семь раз распоряжениями от 11.04.2016 № 267р-П, от 13.05.2016 № 350р-П, от 09.06.2016 № 424р-П, от 18.07.2016 № 538р-П, от 15.08.2016 № 632р-П, от 30.09.2016 № 755р-П, от 17.12.2016 № 943р-П.

Изменения адресной инвестиционной программы были связаны с поступлением средств федерального бюджета на строительство спортивных объектов и на объекты инфраструктурного обеспечения промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа, разрешением к использованию в 2016 году остатков средств федерального бюджета, поступлением средств Фонда реформирования ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также необходимостью перераспределения предусмотренных ассигнований в рамках подготовки к празднованию 100-летия образования Республики Карелия.

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по утверждению адресной инвестиционной программы были установлены Законом Республики Карелия № 2059-ЗРК.

В 2016 году адресная инвестиционная программа реализовывалась на всей территории региона и включала в себя объекты капитального строительства (реконструкции), предусмотренные государственными программами Российской Федерации и Республики Карелия.

В 2016 году бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы были выделены в рамках 10 государственных программ Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы, утвержденный распоряжением № 62р-П (в ред. от 17.12.2016), составил 5 903 631,5 тыс. рублей и увеличился в сравнении с показателями, утвержденными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год, на 2 580 613,1 тыс. рублей или на 77,7 процента.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы, утвержденный Законом о бюджете на 2016 год (в ред. от 07.12.2016), составил 4 501 111 тыс. рублей, что на 1 402 520,5 тыс. рублей или на 23,8 процента меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных распоряжением № 62р-П.

В соответствии со сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы составил 4 474 198,63 тыс. рублей. Расхождение между объемом бюджетных ассигнований адресной инвестиционной программы и показателями сводной бюджетной росписи составило 1 429 432,87 тыс. рублей или 24,2 процента. Указанное расхождение обусловлено невнесением в адресную инвестиционную программу Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

в 2016 году изменений, соответствующих изменениям, внесенным Министерством финансов Республики Карелия в сводную бюджетную роспись.

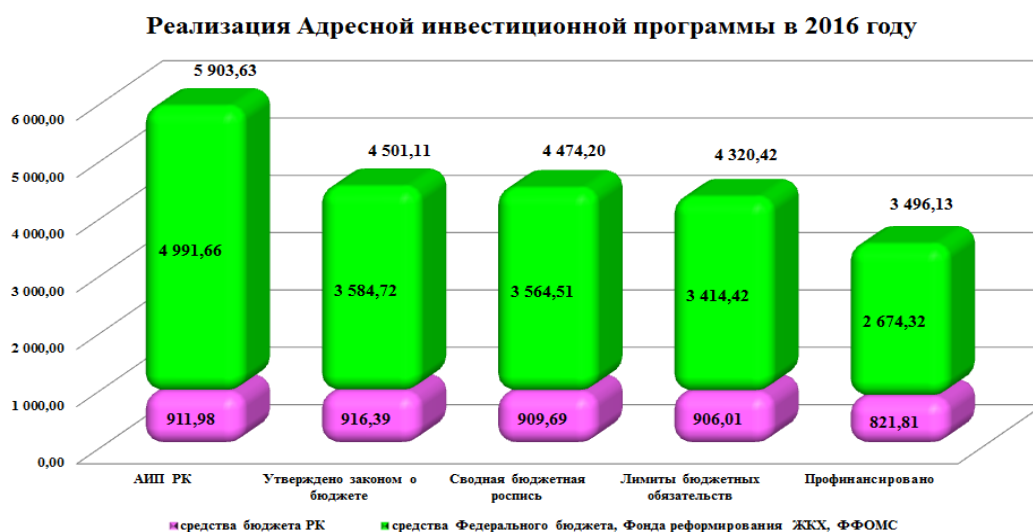
До главных распорядителей средств адресной инвестиционной программы лимиты бюджетных обязательств были доведены в объеме 4 320 422,67 тыс. рублей, что на 153 775,96 тыс. рублей меньше объемов, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в объекты адресной инвестиционной программы в целом составило 3 496 129,67 тыс. рублей, или 80,9 процента объема доведенных лимитов бюджетных обязательств и 78,1 процента от показателей сводной бюджетной росписи. За счет средств бюджета Республики Карелия профинансировано 821 806,51 тыс. рублей, за счет средств, поступивших из федерального бюджета, Фонда реформирования ЖКХ, оплачено 2 674 323,16 тыс. рублей.

В сравнении с 2015 годом фактические расходы на реализацию адресной инвестиционной программы увеличились на 1 135 694,87 тыс. рублей или в 1,5 раза.

Объем неисполненных расходов по адресной инвестиционной программе составил 2 407 501,83 тыс. рублей (40,8 процента), в том числе 1 402 520,5 тыс. рублей расходы, не предусмотренные Законом о бюджете на 2016 год.

(млн. рублей)



Контрольно-счетная палата отмечает, что на реализацию адресной инвестиционной программы в 2016 году, с учетом переходящих остатков на 1 января 2016 года, должны были быть направлены средства Фонда реформирования ЖКХ в сумме 2 662 079,53 тыс. рублей и средства ФФОМС в сумме 986 417,45 тыс. рублей. В то же время, в показатели сводной бюджетной росписи по адресной инвестиционной программе указанные объемы бюджетного финансирования включены не в полном объеме. Информация представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

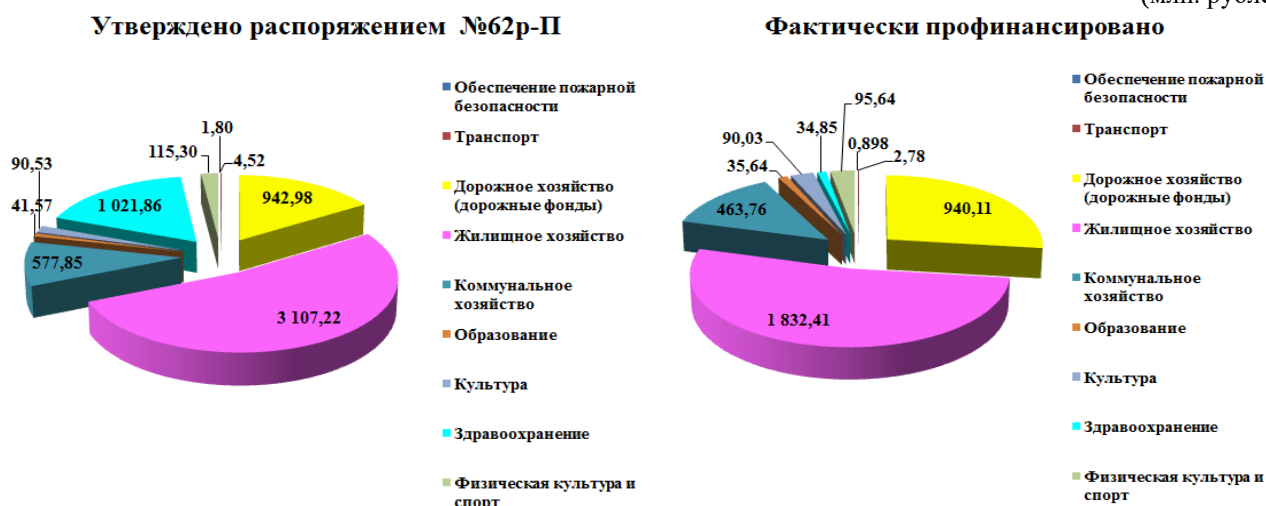
Источник финансирования	Остаток на 01.01.2016	Поступило в 2016 году	Итого	Закон о бюджете на 2016 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонения
Фонд реформирования ЖКХ	674 524,72	1 987 554,81	2 662 079,53	1 725 351,30	1 725 351,39	-936 728,14
ФФОМС	986 417,45	0,00	986 417,45	508 892,70	508 892,70	-477 524,75

Таким образом, 1 414 252,89 тыс. рублей целевых средств, поступивших в бюджет Республики Карелия, не утверждены Законом о бюджете на 2016 год и не нашли отражения в сводной бюджетной росписи по адресной инвестиционной программе.

На объекты капитального строительства, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия, направлено 42,3 процента от общей суммы бюджетных инвестиций или 1 478 765 тыс. рублей, на объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, – 57,7 процента или 2 017 364,48 тыс. рублей.

Структура адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе приведена на диаграммах.

(млн. рублей)



Информация об исполнении адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Отрасль	Утверждено распоряжением № 62р-П (в ред. от 17.12.2016)	Фактически профинансировано	Исполнение, %
Обеспечение пожарной безопасности	1 798,00	898,00	49,94
Транспорт	4 521,30	2 781,30	61,52
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	942 975,90	940 114,23	99,70
Жилищное хозяйство	3 107 224,90	1 832 412,52	58,97
Коммунальное хозяйство	577 848,40	463 764,90	80,26
Образование	41 570,00	35 636,60	85,73
Культура	90 534,00	90 033,50	99,45
Здравоохранение	1 021 857,30	34 853,19	3,41
Физическая культура и спорт	115 301,70	95 635,24	82,94
Итого	5 903 631,50	3 496 129,48	59,22

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам здравоохранения, пожарной безопасности, жилищного хозяйства и транспорта.

Основные причины невысокого уровня освоения бюджетных средств:

увеличение в IV квартале 2016 года годового объема капитальных вложений в сравнении с первоначальным, в основном за счет привлечения средств федерального бюджета и средств Фонда реформирования ЖКХ;

непредоставление администрациями местного самоуправления Прионежского, Беломорского, Кемского муниципальных районов необходимого пакета документов для перечисления субсидий на приобретение жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также для оплаты строительно-монтажных работ по объектам Долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011–2017 годы;

невыполнение подрядчиком по состоянию на 1 января 2017 года объема работ, в рамках предоставленного в 2015 году аванса, согласно условиям соглашения, за счет средств федерального фонда обязательного медицинского страхования по объекту «Перинатальный центр в Республике Карелия по адресу: г. Петрозаводск, пр. Лесной, мощностью 130 коек (строительство)».

В полном объеме не освоены средства по следующим объектам:

реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в поселке Новая Вилга Прионежского муниципального района (плановый объем капитальных вложений составлял 3 238,6 тыс. рублей);

реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в поселке Мелиоративный Прионежского муниципального района (плановый объем капитальных вложений составлял 90 тыс. рублей);

строительство котельной в селе Спасская Губа Кондопожского муниципального района (плановый объем капитальных вложений составлял 100 тыс. рублей).

По объекту «Строительство пристройки к зданию пожарного депо государственного казенного учреждения «Отряд противопожарной службы по Лоухскому району» в пгт Лоухи Лоухского муниципального района», включенному в адресную инвестиционную программу с плановым объемом капитальных вложений в сумме 900 тыс. рублей, средства в Законе о бюджете на 2016 год не были предусмотрены.

Всего в рамках адресной инвестиционной программы финансировались и субсидировались 43 объекта, в том числе 7 объектов капитального строительства в сфере дорожного строительства, 19 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 2 объекта в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности и 15 объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры.

Процентное освоение бюджетных средств по объектам сложилось следующее:

по 17 объектам (39,5 процента от общего числа объектов) исполнение составило 100 процентов;

по 14 объектам (32,6 процента от общего числа объектов) исполнение составило свыше 90 процентов;

по 3 объектам (7 процентов от общего числа объектов) исполнение составило от 50 до 90 процентов;

по 5 объектам (11,6 процента от общего числа объектов) исполнение составило менее 50 процентов;

по 4 объектам (9,3 процента от общего числа объектов) расходы не осуществлялись.

В 2016 году планировалось ввести в эксплуатацию либо завершить выполнение определенных этапов работ по 29 объектам, фактически введено в эксплуатацию 4 объекта строительства и произведены окончательные расчеты или завершены работы по отдельным этапам работ, в том числе проектные работы, по 10 объектам строительства.

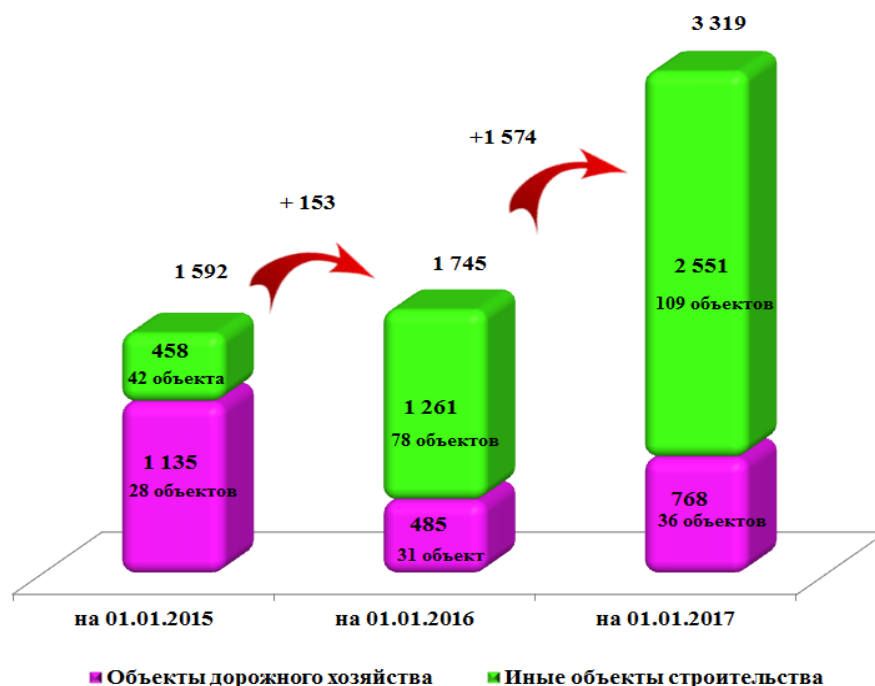
Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы по состоянию на 1 января 2017 года с пообъектной детализацией приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственным комитетом Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 1 января 2017 года составил 3 318 958,45 тыс. рублей, что в 1,9 раза больше показателя на начало отчетного года. Объем незавершенного строительства увеличился в 2016 году на 1 573 659,75 тыс. рублей.

В адресную инвестиционную программу 2016 года было включено в качестве отдельно выделенных 26 объектов из 109 объектов незавершенного строительства, числившихся по состоянию на 1 января 2016 года. По состоянию на 1 января 2017 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 145 единиц, из них 36 объектов дорожной отрасли – на сумму 767 969,32 тыс. рублей и 109 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 2 550 989,13 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства

(млн. рублей)



Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе внешней проверки установлено расхождение данных об объемах незавершенного строительства, предоставленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, и данных бюджетного учета в казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Статьей 2 Закона о Дорожном фонде (в ред. от 25.02.2015) определены восемь видов источников формирования Дорожного фонда. В качестве источников формирования Дорожного фонда определены:

а) доходы бюджета Республики Карелия от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия;

б) доходы консолидированного бюджета Республики Карелия от:

транспортного налога;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

денежных средств, поступающих в бюджет Республики Карелия от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

в) межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Республики Карелия.

Кроме того, бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Порядок формирования и целевое назначение бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия» (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком бюджетные ассигнования Дорожного фонда подлежат использованию в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы» по следующим направлениям:

а) обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, включая

осуществление обязательных платежей в соответствии с федеральным законодательством;

б) погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и на обслуживание долговых обязательств Республики Карелия по указанным кредитам, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период;

в) закупка работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия;

г) закупка работ по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия;

д) предоставление субсидий местным бюджетам на:

строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов;

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

иные мероприятия целевых программ;

е) проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием;

ж) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

*Анализ доходов бюджета Республики Карелия, формирующих объемы
бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2016 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, межбюджетные трансферты из федерального бюджета и доходы от уплаты транспортного налога.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2015-2016 годы представлен в таблице.

Наименование	2015 год		2016 год		Исполнение прогноза за 2016 год, %	Процентное значение 2016 года к 2015 году
	Прогноз*	Поступило	Прогноз**	Поступило		
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1 244 242	1 687 605	1 275 975	2 270 521	178	135
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	434 682	448 677	1 508 594	1 545 324	102	344
Транспортный налог	566 000	652 747	596 085	613 985	103	94
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам	500	1 147	1 500	1 876	125	164
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц	102 862	136 880	47 944***	47 944	100	35
Денежные средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней)			0	350		
Прочие поступления и неналоговые доходы	0	37				
Итого	2 348 286	2 927 093	3 430 098	4 480 000	131	153

* распоряжение Правительства Республики Карелия от 30.12.2014 № 824р-П (в редакции от 28.12.2015)

** распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П (в редакции от 30.12.2016)

*** остатки на 01.01.2016

Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество прогнозирования доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда. Прогнозные показатели 2016 года перевыполнены в целом на 31 процент, что в абсолютном выражении составило 1 049 902 тыс. рублей. В результате не обеспечивается эффективное планирование дорожной деятельности, направленное на реализацию мероприятий по обеспечению развития, модернизации, ремонта и содержания существующей сети автодорог регионального значения.

В соответствии с Федеральным законом от 29.02.2016 № 34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 апреля 2016 года были увеличены ставки акцизов на нефтепродукты от 24,8 до 34,5 процента. Прогноз по данному источнику доходов перевыполнен на 78 процентов или на 994 546 тыс. рублей.

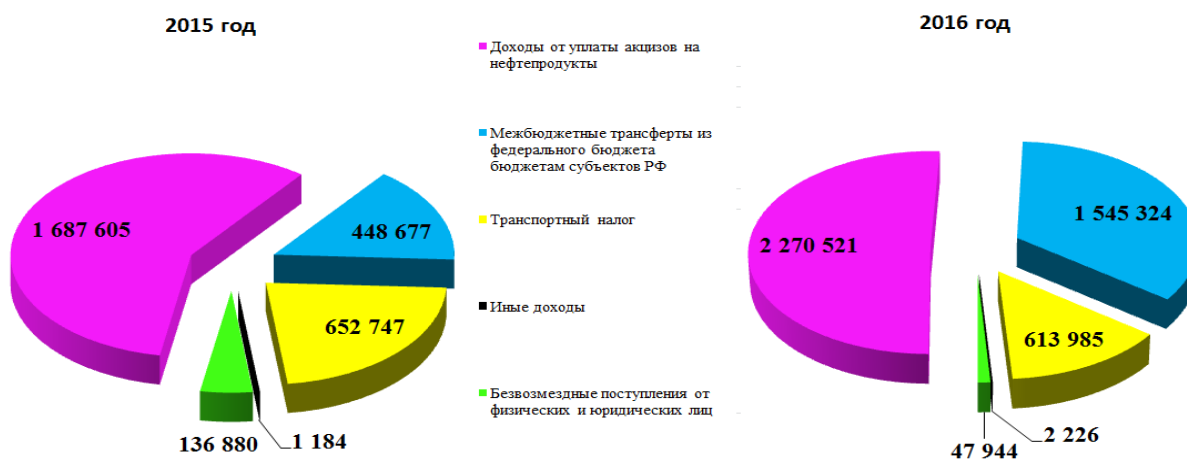
При наличии причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, в нарушение требований подпункта 2 пункта 3 распоряжения Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П, не были уточнены показатели доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Таким образом, при условии качественного прогнозирования, администрирования доходов и соблюдения правовых норм, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда дополнительно мог быть увеличен более чем на 1 млрд. рублей в целях финансового обеспечения дорожной деятельности, сохранения и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог региона.

В 2016 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 50,7 процента, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 34,5 процента и транспортный налог – 13,7 процента. В целом указанные источники доходов составляют 98,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

Структура источников формирования Дорожного фонда

(тыс. рублей)



Контрольно-счетная палата отмечает снижение объема поступления транспортного налога по отношению к уровню 2015 года на 38 762 тыс. рублей. Кроме того, сохраняется негативная динамика прироста недоимки по данному виду налога, по состоянию на 1 января 2017 года сумма недоимки по платежам в консолидированный бюджет Республики Карелия транспортного налога увеличилась на 115 408 тыс. рублей или на 36,6 процента и составила 430 328 тыс. рублей. Таким образом, в Дорожный фонд недопоступили средства в сумме 430 328 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в суммах, предусмотренных

по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела «Национальная экономика» на 2016 год, согласно приложению 5 к Закону о бюджете на 2016 год.

При принятии Закона о бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 2 065 634,9 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 363 786,1 тыс. рублей или в 1,7 раза и составили 3 429 421 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда утверждены Законом о бюджете на 2016 год в объеме меньшем, чем прогнозируемый объем доходов по установленным источникам формирования Дорожного фонда, на сумму 677 тыс. рублей. Информация представлена в таблице.

Наименование	(тыс. рублей)	
	распоряжение Правительства РК № 840р-П (в ред. 31.12.2015)	(в ред. 30.12.2016)
1. Доходы, формирующие бюджетные ассигнования Дорожного фонда – всего, в том числе:	2 066 311,9	3 430 098,0
доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1 160 002,0	1 275 975,0
транспортный налог	596 085,0	596 085,0
поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам	1 500,0	1 500,0
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	308 724,9	1 508 594,0
безвозмездные поступления от юридических лиц	0	47 944,0
2. Расходы Дорожного фонда, утвержденные приложением 5 к Закону о бюджете на 2016 год:		
в редакции от 24.12.2015	2 065 634,9	
в редакции от 07.12.2016		3 429 421,0
3. Отклонения	- 677,0	- 677,0

Кроме того, при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2016 год не были учтены остатки средств Дорожного фонда за 2015 год. По итогам 2015 года объем неиспользованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда, утвержденных законом о бюджете, составил 131 315 тыс. рублей. Указанные средства не были направлены в 2016 году на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Таким образом, требования Бюджетного кодекса и Закона о Дорожном фонде по формированию бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2016 году не соблюдались.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Дорожный фонд в 2016 году не поступили средства в объеме 1 612 222 тыс. рублей (1 049 902 + 430 328 + 677 + 131 315), которые могли быть направлены на строительство новых автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети. При этом кредиторская задолженность за счет средств Дорожного фонда по состоянию на 1 января 2017 года составила 2 954,9 тыс. рублей.

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2016 году составил 3 429 421 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше утвержденных объемов 2015 года.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение по средствам Дорожного фонда составило 3 459 557,87 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 100,88 процента, показатели сводной бюджетной росписи и доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены на 99,77 процента. Информация представлена в таблице.

Закон о бюджете на 2016 год	Сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	(тыс. рублей)		
				Исполнение, %		
				Закон о бюджете на 2016 год	Сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств
3 429 421,0	3 467 421,0	3 467 421,0	3 459 557,87	100,88	99,77	99,77
<i>в том числе за счет средств федерального бюджета:</i>						
1 508 594,0	1 546 594,0	1 546 594,0	1 545 381,41	103,12	99,92	99,92

В 2016 году средства Дорожного фонда были направлены на финансирование: содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 1 255 574,34 тыс. рублей;

ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 981 992,74 тыс. рублей;

проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 940 114,24 тыс. рублей;

обеспечения выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности в сумме 233 811,99 тыс. рублей;

капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 34 822,15 тыс. рублей;

мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в сумме 13 242,41 тыс. рублей.

Представленные данные показывают, что приоритетными направлениями расходования средств Дорожного фонда являются содержание и ремонт (включая капитальный) действующей дорожной сети, куда направлено 65,7 процента или 2 272 389,23 тыс. рублей. Следует отметить, что строительство новых автомобильных дорог регионального значения в Республике Карелия практически не осуществляется.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств Дорожного фонда, местным бюджетам составил 532 284,05 тыс. рублей или 15,4 процента всех расходов Дорожного фонда.

Информация о направлениях расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2016 году в разрезе источников финансирования приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

По информации Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, в рамках проведения капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2016

году осуществлялись работы на двадцати трех объектах, из них по восемнадцати объектам работы завершены.

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства, в рамках адресной инвестиционной программы, приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Анализ дебиторской задолженности, числящейся на учете в Государственном комитете Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи и в подведомственном ему казенном учреждении, ответственном за дорожное хозяйство и осуществление дорожной деятельности, показывает тенденцию увеличения дебиторской задолженности по средствам Дорожного фонда.

Так, по состоянию на 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности составил 559 078,8 тыс. рублей, в сравнении с показателями на начало отчетного года увеличение задолженности произошло на 555 202,4 тыс. рублей. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по выданным авансам подрядным организациям в рамках выполнения контрактов по строительству путепровода через железнодорожные пути в створе улицы Гоголя в г. Петрозаводске (511 032,6 тыс. рублей) и автомобильной дороги к памятнику природы «Белые мосты» (41 023,8 тыс. рублей).

Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

Согласно приложению 5 к Закону о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда использовались в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы» и «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы, что не соответствует требованиям пункта 5 Порядка.

На реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы» было направлено из Дорожного фонда 3 355 763,9 тыс. рублей или 97,85 процента от общего объема средств Дорожного фонда, на мероприятия государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы было направлено 73 657,1 тыс. рублей или 2,15 процента от общего объема средств Дорожного фонда.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2016 год, представленный Правительством Республики Карелия вместе с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия, в разрезе государственных программ Республики Карелия не соответствует приложению 5 к Закону о бюджете на 2016 год.

Расходы по обслуживанию долговых обязательств Республики Карелия по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог

федерального значения), не отражены в расходах по Дорожному фонду (приложение 5 к Закону о бюджете на 2016 год) и осуществляются не рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы», что противоречит подпункту «б» пункта 5 Порядка.

В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Федеральным законом от 23.05.2016 № 145-ФЗ, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемым при формировании Дорожного фонда.

По итогам 2016 года такая положительная разница составила 1 049 902 тыс. рублей. Информация о доходах, формирующих Дорожный фонд, и расходах Дорожного фонда за 2015-2016 годы представлена в следующей таблице.

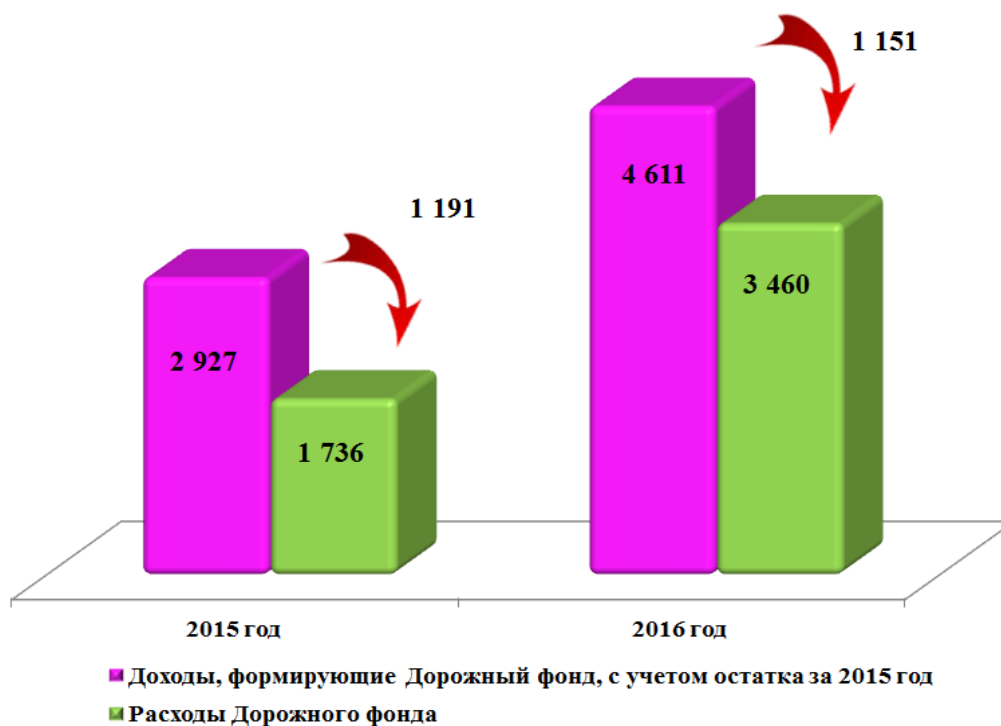
(тыс. рублей)

Наименование	2015 год				2016 год			
	Закон о бюджете на 2015 год	Предусмотрено бюджетной росписью	Кассовое исполнение	Отклонение (гр.4-гр.2)	Закон о бюджете на 2016 год	Предусмотрено бюджетной росписью	Фактическое исполнение	Отклонение (гр.8-гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы Дорожного фонда	1 867 046	1 926 335	1 735 731	-131 315	3 429 421	3 467 421	3 459 558	30 137
Доходы, формирующие Дорожный фонд	2 348 286*	X	2 927 093	578 807	3 430 098**	X	4 480 000	1 049 902
Остаток средств Дорожного фонда				-131 315				
Положительная разница по доходам Дорожного фонда				578 807				1 049 902

* распоряжение Правительства Республики Карелия от 30.12.2014 № 824р-П (ред. от 28.12.2015);

** распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П (ред. от 30.12.2016).

По результатам проведенного анализа формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Контрольно-счетная палата делает вывод о значительном недопоступлении средств в Дорожный фонд, которые могли быть направлены на обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог Республики Карелия, улучшение их технического состояния, на содействие внедрению перспективных технологий в области дорожной деятельности, учитывая, что на 1 января 2017 года 70 процентов дорог региона не отвечало нормативным требованиям.



Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2016 году Счетной палатой Российской Федерации проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» (далее – мероприятие Счетной палаты Российской Федерации). Объектом проведения мероприятия Счетной палаты Российской Федерации являлась также и Республика Карелия.

Согласно Отчету о результатах мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, утвержденному Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 08.12.2016 № 65К (1140), в отношении Республики Карелия отмечено следующее.

В нарушение требований частей 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Средства Дорожного фонда используются на уплату налога на имущество организаций в отношении дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Карелия. Исходя из положений Федерального закона № 257-ФЗ, расходы на уплату указанного налога не относятся к расходам на дорожную деятельность. В 2016 году сумма налога на имущество казенного учреждения, осуществляющего дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, оплаченного за счет средств Дорожного фонда, составила 167 743 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата полагает, что Правительству Республики Карелия необходимо рассмотреть указанные замечания и принять соответствующие меры.

Дефицит бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете на 2016 год в первоначальной редакции дефицит бюджета утвержден в сумме 2 500 294,0 тыс. рублей или 12,3 процента к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2016 год дефицит бюджета увеличился на 424 177,2 тыс. рублей или на 17,0 процентов к первоначально утвержденным назначениям и составил 2 924 471,2 тыс. рублей. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 2,0 процентных пункта (с 12,3 процента до 14,3 процента). Изменилась структура источников финансирования дефицита бюджета, а именно, уменьшилась доля рыночных заимствований в форме государственных ценных бумаг и кредитов кредитных организаций, увеличилась доля бюджетных кредитов, о чем свидетельствуют данные, приведенные ниже.

(тыс. рублей)

№	Наименование источника	Исполнение бюджета за 2015 год	Закона о бюджете на 2016 год (в ред. от 24.12.2015)	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено в 2016 году	Отклонение	
						к исполнению 2015 года	к утвержденным бюджетным назначениям
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК		2 965 794,1	2 500 294,0	2 924 471,2	1 961 917,3	-1 003 876,8	-962 553,9
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-1 400 000,0	600 000,0	-400 000,0	-400 000,0	1 000 000,0	0,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 400 000,0	1 400 000,0	1 400 000,0	1 400 000,0	0,0	0,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	2 900 522,0	1 470 886,2	-647 990,8	-1 108 860,0	-4 009 382,0	-460 869,2
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	4 855 000,0	11 585 698,2	11 160 869,2	2 500 000,0	-2 355 000,0	-8 660 869,2
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	1 954 478,0	10 114 812,0	11 808 860,0	3 608 860,0	1 654 382,0	-8 200 000,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница)	673 412,0	-165 864,0	2 667 852,0	2 667 852,0	1 994 440,0	0,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	9 056 458,0	10 342 136,0	6 593 102,8	6 175 852,0	-2 880 606,0	-417 250,8
3.2.	погашение бюджетных кредитов	8 383 046,0	10 508 000,0	3 925 250,8	3 508 000,0	-4 875 046,0	-417 250,8
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	1 076 958,0	469 547,8	1 001 184,0	908 797,2	-168 160,8	-92 386,8
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	-285 097,9	125 724,0	303 426,0	-105 871,9	179 226,0	-409 297,9
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	184 352,0	344 677,0	160 325,0	160 325,0	-184 352,0
5.2.	Курсовая разница	-2,3	0,0	х	-8,9	-6,6	-8,9
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-148 628,0	-41 251,0	0,0	0,0	41 251,0

№	Наименование источника	Исполнение бюджета за 2015 год	Закона о бюджете на 2016 год (в ред. от 24.12.2015)	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено в 2016 году	Отклонение	
						к исполнению 2015 года	к утвержденным бюджетным назначениям
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-285 095,6	90 000,0	0,0	-266 188,0	18 907,6	-266 188,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	182 124,4	440 000,0	500 000,0	176 923,0	-5 201,4	-323 077,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	-467 220,0	350 000,0	500 000,0	443 111,0	910 331,0	-56 889,0

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 1 961 917,3 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год, размер дефицита сократился на 962 553,9 тыс. рублей или на 32,9 процента.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 10,0 процентов, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса.

По сравнению с 2015 годом (2 965 794,1 тыс. рублей) размер дефицита сократился на 1 003 876,8 тыс. рублей или на 33,8 процента. Следствием сокращения дефицита в основном явилось уменьшение привлечения кредитов кредитных организаций и погашения кредитов по заключенным в предшествующие годы и планируемым к заключению договорам.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2016 году соответствовал требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса. Основными источниками явились рыночные заимствования в форме кредитов кредитных организаций и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 1 558 992 тыс. рублей или 79,5 процента.

В соответствии со статьей 160² Бюджетного кодекса определены полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета, в том числе по обеспечению поступлений в бюджет источников финансирования дефицита бюджета и осуществлению контроля за полнотой и своевременностью этих поступлений.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации с утвержденным объемом поступлений 344 677,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения исполнены в размере 160 325,0 тыс. рублей и составляют 46,5 процента от прогнозного показателя и являются поступлениями от продажи пакета акций Петрозаводского муниципально-коммерческого банка публичного

акционерного общества «Онего» в количестве 1 214 847 штук номинальной стоимостью 121 484,7 тыс. рублей (90,686 процента уставного капитала).

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, как главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в 2016 году не обеспечено поступление в бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 184 352,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2016 год Министерству финансов Республики Карелия как главному администратору источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части возвратов бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации, объем поступления утвержден в сумме 500 000,0 тыс. рублей. В 2016 году погашение задолженности по бюджетным кредитам обеспечено в объеме 176 923,0 тыс. рублей или 35,4 процента от прогнозного показателя.

Министерством финансов Республики Карелия, как главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в 2016 году не обеспечено поступление в бюджет возвратов бюджетных кредитов в сумме 323 077,0 тыс. рублей.

Программа государственных внутренних заимствований

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 11 к Закону о бюджете на 2016 год, характеризуется следующими данными.

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. от 24.12.2015)	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. от 07.12.2016)	Исполнено	(тыс. рублей)	
				Неисполненные назначения сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	600 000,0	- 400 000,0	- 400 000,0	0,0	0,0
привлечение средств	2 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0
погашение средств	1 400 000,0	1 400 000,0	1 400 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 165 864,0	2 667 852,0	2 667 852,0	0,0	0,0
привлечение средств, из них	3 716 548,6	6 593 102,8	6 175 852,0	417 250,8	6,3
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	2 174 412,6	2 217 250,8	1 800 000,0	417 250,8	18,8
погашение средств, из них	3 882 412,6	3 925 250,8	3 508 000,0	417 250,8	10,6
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	2 174 412,6	2 217 250,8	1 800 000,0	417 250,8	18,8
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	1 470 886,2	-647 990,8	- 1 108 860,0	460 869,2	71,1
привлечение средств	11 585 698,2	11 160 869,2	2 500 000,0	8 660 869,2	77,6

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. от 24.12.2015)	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. от 07.12.2016)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
погашение средств	10 114 812,0	11 808 860,0	3 608 860,0	8 200 000,0	69,4
Итого государственные внутренние заимствования, в том числе:	1 905 022,2	1 619 861,2	1 158 992,0	460 869,2	28,5
привлечение средств	17 302 246,8	18 753 972,0	9 675 852,0	9 078 120,0	48,4
погашение средств	15 397 224,6	17 134 110,8	8 516 860,0	8 617 250,8	50,3

В 2016 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 1 451 725,2 тыс. рублей или на 8,4 процента (за счет увеличения в 1,7 раза объема привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета и снижения в 2 раза объемов привлечения облигационных займов Республики Карелия).

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств были увеличены на 1 736 886,2 тыс. рублей или на 11,3 процента (в основном за счет увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 16,7 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 9 675 852,0 тыс. рублей, что составило 51,6 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2016 год показателей, погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 8 516 860,0 тыс. рублей и составляет 49,7 процента утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 1 619 861,2 тыс. рублей исполнение составило 1 158 992,0 тыс. рублей или 71,5 процента.

Снижение общего объема государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений на 460 869,2 тыс. рублей или 28,5 процента полностью обусловлено снижением объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

В 2016 году бюджет Республики Карелия получила 4 375 852,0 тыс. рублей средств федерального бюджета на сокращение общего объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам и на рефинансирование обязательств по бюджетным кредитам.

По сравнению с 2015 годом объем финансовой помощи, полученной из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов, сократился на 1 412 748,0 тыс. рублей или на 24,4 процента.

В ходе анализа установлено исполнение Республикой Карелия условий, предусмотренных Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2016 № 40, в частности снижение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к 1 января 2017 года до уровня 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом

году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2016 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составил 92,3 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

Государственный долг Республики Карелия

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2014 № 112-П, является обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

По данным Отчета о состоянии государственного долга, объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2017 года составил 22 620 035,9 тыс. рублей или 98,0 процентов от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2016 год (23 080 905,2 тыс. рублей).

На конец 2016 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия возросла. По сравнению с началом года объем государственного долга увеличился на 1 324 310,9 тыс. рублей или на 6,2 процента.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2011–2016 годы представлена на диаграмме.

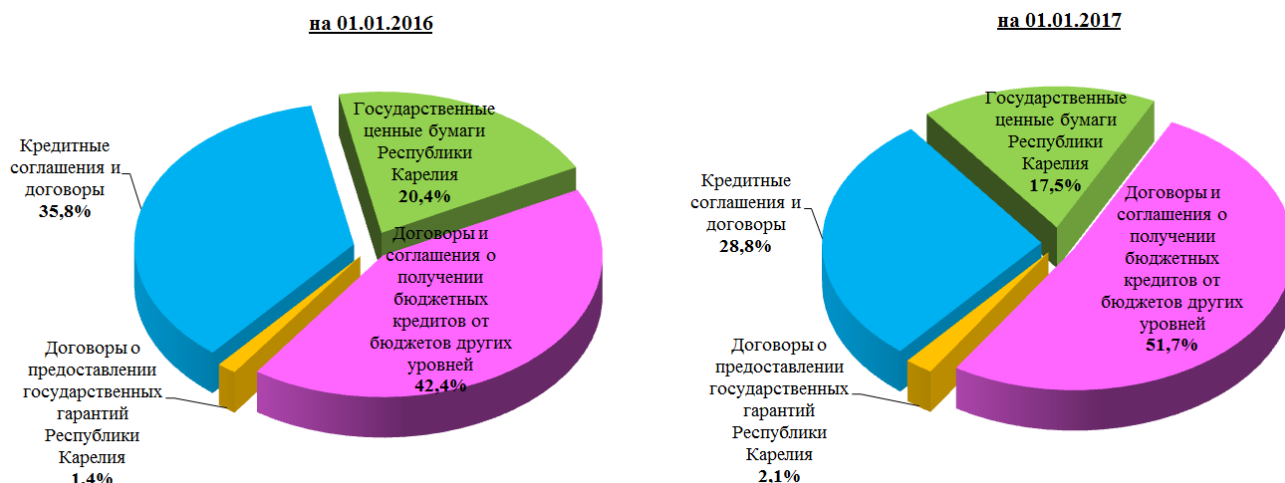


Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2016		Государственный долг на 01.01.2017		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 350 000,0	20,4	3 950 000,0	17,5	-400 000,0	-9,2
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	9 025 833,2	42,4	11 693 685,2	51,7	+2 667 852,0	+29,6
Кредиты от кредитных организаций	7 616 212,0	35,8	6 507 352,0	28,8	-1 108 860,0	-14,6
Государственные гарантии Республики Карелия	303 679,8	1,4	468 998,7	2,1	+165 318,9	+54,4
Итого	21 295 725,0	100,0	22 620 035,9	100,0	1 324 310,9	+6,2

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2016 года по сравнению с 2015 годом представлено на следующей диаграмме.



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2017 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (17,5 процента), кредитам кредитных организаций (28,8 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (51,7 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (2,1 процента).

Объем рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия составляет 46,3 процента. По данным Министерства финансов Республики Карелия по состоянию на 1 января 2017 года государственный долг Республики Карелия представлен только среднесрочными и долгосрочными заимствованиями.

Удельный вес рыночного долга на конец года уменьшился по сравнению с началом года на 9,7 процентного пункта.

По результатам исполнения бюджета Республики Карелия за 2016 год предельный объем государственного долга составил 25 049 099,0 тыс. рублей, что не превышает предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2016 год – 27 000 000,0 тыс. рублей (приложение 15 к настоящему заключению).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2017 года (22 620 035,9 тыс. рублей) превысил общий годовой объем доходов бюджета за 2016 год без учета безвозмездных поступлений (19 654 412,6 тыс. рублей) на 15,1 процента. Вместе с тем до 1 января 2018 года допускается превышение ограничения, установленного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). По итогам исполнения бюджета за 2016 год норма соблюдена.

Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций, составила 53,2 процента (10 457 352,0 тыс. рублей) от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений. Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» результат (не более 70 процентов) достигнут.

Соотношение темпов роста государственного долга и темпов роста собственных доходов бюджета Республики Карелия за последние три года представлены в таблице.

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Темп роста собственных доходов бюджета, %	105,2	111,6	110,4
Темп роста объема государственного долга, %	138,4	111,8	106,2

В ходе анализа соотношения темпов роста собственных доходов бюджета Республики Карелия и темпов роста общего объема государственного долга Республики Карелия установлено, что в 2016 году сохраняется тенденция замедления темпа роста государственного долга, наращивание объема государственного долга происходит медленнее роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия (разница в темпах роста – 4,2 процентных пункта).

Программа государственных гарантий Республики Карелия

Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2016 год, утвержденной приложением 12 к Закону о бюджете на 2016 год, определена сумма гарантирования – 206 570,0 тыс. рублей. Направление гарантирования – заимствования, привлекаемые на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия».

Приложением 11 к Закону о бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 41 251,0 тыс. рублей, фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2016 году не было.

По Отчету о состоянии государственного долга на 1 января 2017 года государственные гарантии Республики Карелия составляют 468 998,7 тыс. рублей или 2,1 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии учтены по строке 11 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Государственные гарантии предоставлены АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» (далее – АО «ПКС-Водоканал») на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 01.01.2024 в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

По данным Отчета о состоянии государственного долга и Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитов (ф. 0503172) в 2016 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия вырос на 165 318,9 тыс. рублей, в том числе, предоставление – 206 570,0 тыс. рублей, погашение – 41 251,0 тыс. рублей (исполнение обязательств принципалом АО «ПКС-Водоканал»).

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2016 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2016 год, на 1 января 2017 года в сумме 468 998,8 тыс. рублей, не превышен.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

Законом о бюджете на 2016 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2016 год в сумме 1 265 223,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2016 года составили 1 218 335,2 тыс. рублей или 96,3 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 3,8 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам городских округов и муниципальных районов

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

В течение 2016 года в Закон о бюджете на 2016 год дважды вносились изменения в части объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов. В окончательной редакции Закона о бюджете на 2016 год установлены объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2016 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 400 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2016 года.

В 2016 году из бюджета Республики Карелия бюджетам 17 муниципальных образований на основании 59 договоров предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 443 111,0 тыс. рублей, в том числе:

- для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года - 53 800,0 тыс. рублей;

- для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет - 389 311,0 тыс. рублей.

Отмечаем, что ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2016 год, не превышены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2016 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, в 2016 году не требуется.

Наибольший объем кредитов предоставлен в 2016 году бюджету Пудожского муниципального района по 6 заключенным договорам (53 735,0 тыс. рублей или 12,1 процента от общего объема предоставленных кредитов).

Наименьший объем кредитов предоставлен бюджету Питкярантского муниципального района по одному договору на покрытие временного кассового разрыва в сумме 3 100,0 тыс. рублей (0,7 процента от общего объема предоставленных кредитов).

В 2016 году из всех муниципальных районов Республики Карелия бюджетные кредиты не предоставлены только Лоухскому муниципальному району.

Бюджетные кредиты для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, из бюджета Республики Карелия не предоставлялись.

Согласно данным реестра предоставленных бюджетных кредитов за 2016 год муниципальными образованиями:

- погашено бюджетных кредитов на общую сумму 176 923,0 тыс. рублей;
- уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 24 459,567 тыс. рублей;
- уплачено пени за нарушение сроков оплаты в общей сумме 3,495 тыс. рублей.

Сведения о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в приложении 16 к настоящему заключению.

В 2016 году объем задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным кредитам увеличился на 266 920,939 тыс. рублей (или на 36,4 процента) и по состоянию на 1 января 2017 года составил 999 727,567 тыс. рублей, в том числе:

по основному долгу – 997 611,0 тыс. рублей (увеличился на 36,4 процента);
по процентам – 2 116,567 тыс. рублей (увеличился на 53,0 процента).

По состоянию на 1 января 2017 года задолженность в сумме 999 727,567 тыс. рублей числится по бюджетным кредитам, предоставленным:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на сумму 10 808,852 тыс. рублей;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на сумму 987 818,715 тыс. рублей;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на сумму 1 100,0 тыс. рублей.

Наибольшая сумма задолженности числится за Петрозаводским городским округом (111 012,510 тыс. рублей или 11,1 процента) и за Олонецким муниципальным районом (108 201,819 тыс. рублей или 10,8 процента).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

Статьей 15 Закона о бюджете на 2016 год установлены особенности реструктуризации обязательств (зadolженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Пунктом 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (зadolженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, подлежащих погашению с 1 июня по 31 декабря 2016 года, осуществляется в форме предоставления отсрочки, рассрочки исполнения обязательств на 60 месяцев. Реструктуризация остальных обязательств (зadolженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев. Плата за реструктуризированные обязательства (зadolженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (зadolженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований (далее – Порядок реструктуризации обязательств) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22 марта 2008 года № 66-П.

За 2016 год проведена реструктуризация обязательств (зadolженности) бюджетов 15 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 127 210,0 тыс. рублей.

Проверкой установлены факты, когда срок возврата бюджетного кредита, выданного для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при

исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, в результате заключения дополнительных соглашений к договору, неоднократного проведения реструктуризации путем заключения нескольких соглашений, а также заключения дополнительных соглашений к соглашениям о реструктуризации в итоге продлевался на 5–7 лет.

В соответствии с пунктом 10 Порядка реструктуризации обязательств соглашение о реструктуризации задолженности должно предусматривать форму реструктуризации задолженности.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П (далее – Порядок предоставления бюджетных кредитов).

В соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления бюджетных кредитов, в случае отсутствия возможности своевременного погашения бюджетного кредита органы местного самоуправления не позднее чем за четырнадцать календарных дней до наступления срока погашения бюджетного кредита направляют в Министерство финансов Республики Карелия письменное обращение о реструктуризации обязательств (задолженности) местного бюджета.

Под реструктуризацией задолженности в соответствии с пунктом 3 Порядка реструктуризации обязательств понимается основанное на соглашении предоставление отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, а также прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающим иной предмет или способ исполнения.

Отмечаем, что в ряде случаев Министерством финансов Республики Карелия внесение изменений в графики возврата бюджетного кредита, являющихся составной частью договоров о предоставлении бюджетного кредита, в части изменения сроков погашения кредита и размеров платежей, осуществлялось путем заключения дополнительных соглашений. В результате, фактически задолженность реструктуризирована путем предоставления муниципальным образованиям отсрочек исполнения обязательств.

Пунктом 6 Порядка предоставления бюджетных кредитов предусмотрено, что по результатам рассмотрения обращения Министерство финансов Республики Карелия готовит заключение о выделении бюджетного кредита, предложения по объему бюджетного кредита, о целях его использования и сроках возврата.

Проверкой установлено, что единый подход к формированию графиков возврата бюджетных кредитов в Министерстве финансов Республики Карелия

отсутствует. Так, сроки и сумма возврата по муниципальным районам различны; по ряду муниципальных районов графиками возврата предусмотрены ежемесячные равномерные платежи, начиная с момента заключения договора, по другим районам предусматривается разовый или двухразовый платеж с отсрочкой на определенный срок.

Министерством финансов Республики Карелия применяются дифференцированные подходы к установлению в договорах о предоставлении бюджетных кредитов условий и обязательств заемщиков для разных муниципальных образований. Так, для одного муниципального района договором установлено обязательство по направлению на оплату коммунальных услуг не менее 20 процентов от собственных доходов, для другого муниципального района данное условие отсутствует.

Выборочной проверкой начисления процентов за пользование предоставленными бюджетными кредитами и возвратов муниципальными образованиями бюджетных кредитов нарушений не выявлено.

Министерством финансов Республики Карелия проведена инвентаризация задолженности по кредитам, предоставленным другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2017 года. По результатам инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено, просроченная задолженность отсутствует. Задолженность местных бюджетов перед бюджетом Республики Карелия подтверждена актами сверки с муниципальными образованиями.

Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств бюджета Республики Карелия

1. Статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса установлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Указанная правовая норма введена в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 4 августа 2013 года.

Пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Только 11 марта 2015 года постановлением Правительства Республики Карелия № 73-П утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок осуществления контроля и аудита, постановление Правительства Республики Карелия № 73-П).

В Республике Карелия отсутствует орган исполнительной власти, наделенный полномочиями по осуществлению методического обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, и не приняты единые методические рекомендации по организации внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств.

2. На основании пункта 9² статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, Контрольно-счетной палатой осуществлена проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств в целях:

оценки состояния внутреннего финансового аудита, определения качества осуществления внутреннего финансового аудита и определения степени доверия к результатам деятельности субъектов внутреннего финансового аудита при планировании проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год;

определения степени соблюдения требований Порядка осуществления контроля и аудита, стандартов, других документов, регламентирующих проведение внутреннего финансового аудита в соответствующем главном администраторе бюджетных средств;

выявления конкретных нарушений и недостатков в организации работы и отчетности субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств;

выработки предложений и рекомендаций Правительству Республики Карелия по совершенствованию осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

Задачами проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлись:

оценка организационной структуры субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств, включая оценку их

функциональной независимости, уровня подотчетности, численности, укомплектованности и профессиональной компетентности;

оценка качества нормативно-правового обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита;

оценка организации планирования аудиторских проверок внутреннего финансового аудита, сферы деятельности субъекта внутреннего финансового аудита (включая степень охвата подведомственных получателей средств бюджета Республики Карелия);

оценка системы оформления результатов аудиторских проверок, отчетности об осуществлении внутреннего финансового аудита;

оценка конкретных результатов проводимых субъектом внутреннего финансового аудита аудиторских проверок, направленных на решение поставленных перед ним задач, в том числе на основе результатов внешней проверки Контрольно-счетной палаты годовой отчетности за 2016 год в соответствующем главном администраторе бюджетных средств.

Предметом проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлась деятельность субъектов внутреннего финансового аудита, а также организация процесса осуществления внутреннего финансового аудита в 25 главных администраторах бюджетных средств.

Анализ результатов проверки показал, что в 2016 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с Порядком осуществления контроля и аудита исполнялись только 6 из 25 главных администраторов бюджетных средств, что составляет 24 процента от общего количества главных администраторов бюджетных средств.

Работа по осуществлению внутреннего финансового аудита проводилась Министерством финансов Республики Карелия, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственной жилищной инспекцией Республики Карелия, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия.

Полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, наряду с другими функциями, наделены должностные лица в 8 главных администраторах бюджетных средств. Установлено, что не у всех должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, полномочия закреплены в должностных регламентах, а также не в полной мере обеспечена функциональная независимость субъектов внутреннего финансового аудита.

В Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок еще в сентябре 2015 года была создана рабочая группа по осуществлению внутреннего финансового аудита, но аудиторские проверки не проводились. В Государственном комитете Республики

Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи только в декабре 2016 года определены должностные лица на осуществление внутреннего финансового аудита.

Министерство здравоохранения Республики Карелия полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложило на подведомственное бюджетное учреждение. В нарушение пункта 37 Порядка осуществления контроля и аудита ответственность за организацию внутреннего финансового аудита в Министерстве здравоохранения Республики Карелия возложена на руководителя подведомственного бюджетного учреждения.

В Министерстве образования Республики Карелия полномочиями по организации внутреннего финансового аудита наделено управление правового, финансового обеспечения и организационной работы, которое в том числе осуществляет внутренний финансовый контроль и финансово-хозяйственную деятельность, что не соответствует принципу осуществления внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

Самостоятельных структурных подразделений внутреннего финансового аудита не создано ни в одном главном администраторе бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2017 года субъекты внутреннего финансового аудита не созданы в 15 из 25 главных администраторов бюджетных средств, что составляет 60 процентов от их общего количества (Министерство культуры Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия, Конституционный суд Республики Карелия, Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями).

Фактическая численность сотрудников подразделений внутреннего финансового аудита составляет от 1 (Министерство финансов Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия) до 6 штатных единиц (Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок).

Все субъекты внутреннего финансового аудита подотчетны непосредственно руководителю главного администратора бюджетных средств. По уровню профессиональной компетенции отмечаем, что большинство сотрудников субъекта

внутреннего финансового аудита имеют дипломы высшего профессионального образования по экономическим и юридическим направлениям подготовки, но никто не имеет квалификационного аттестата аудитора. По мнению Контрольно-счетной палаты, численность и укомплектованность субъектов внутреннего финансового аудита, в тех главных администраторах бюджетных средств, где они созданы, достаточна.

Нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, приняты в 11 главных администраторах бюджетных средств (44 процента от общего количества). При этом не во всех из них созданы и (или) определены субъекты внутреннего финансового аудита (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия). В Министерстве здравоохранения Республики Карелия, Министерстве образования Республики Карелия, Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия нормативные акты приняты в IV квартале 2016 года.

Содержание нормативных правовых актов отдельных главных администраторов бюджетных средств не в полной мере отвечает требованиям Порядка осуществления контроля и аудита (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия).

Не приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, и не созданы субъекты внутреннего финансового аудита 13 главными администраторами бюджетных средств: Министерством культуры Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Центральной избирательной комиссией Республики Карелия, Законодательным Собранием Республики Карелия, Конституционным судом Республики Карелия, Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, Управлением ветеринарии Республики Карелия, Государственным контрольным комитетом Республики Карелия, Министерством Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями (52 процента от общего количества). В Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок не приняты правовые акты, регулирующие

порядок проведения внутреннего финансового аудита, при этом рабочая группа по осуществлению аудита создана, проверки не проводились.

В 2016 году проведение внутреннего финансового аудита осуществляли Министерство финансов Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия, но при этом в ходе проведенных аудиторских проверок исследование полного комплекса вопросов, установленных требованиями Порядка осуществления контроля и аудита, для проведения внутреннего финансового аудита, не осуществлялось.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита не достаточно полная и не содержит выводы о надежности (эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности.

Объем средств бюджета Республики Карелия, в отношении которых проведены аудиторские проверки, составил 348,8 млн. рублей, это составляет лишь 1 процент от общего объема расходов бюджета Республики Карелия в 2016 году. В ходе проведенных аудиторских проверок были выявлены только отдельные нарушения учета и отчетности.

Аудиторские проверки в подведомственных учреждениях не проводились.

3. Контрольно-счетной палатой проведена оценка состояния внутреннего финансового аудита в 2016 году в главных администраторах бюджетных средств.

Данная оценка осуществлена в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, одобренными постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 03.03.2017 № 7.

На первом этапе осуществлена оценка системы внутреннего финансового аудита и качества его осуществления, в рамках которого проверена и проанализирована подготовленность указанной системы к обеспечению выполнения поставленных перед ней следующих задач:

наличие и характеристику нормативного акта главного администратора бюджетных средств об организации внутреннего финансового аудита;

закрепление полномочий субъекта внутреннего финансового аудита, уровень его подотчетности;

укомплектованность и профессиональная квалификация сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита;

организацию планирования внутреннего финансового аудита, соответствие порядка планирования внутреннего финансового аудита постановлению Правительства Республики Карелия № 73-П;

организацию системы осуществления внутреннего финансового аудита, включая степень охвата аудиторскими проверками подведомственных организаций;

организацию системы отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, в том числе соответствие содержания отчетов о результатах аудиторских проверок постановлению Правительства Республики Карелия № 73-П.

Для формализованной оценки внутреннего финансового аудита, внешней оценки его качества и формирования количественных оценок и результатов по соответствующим признакам на первом этапе проведена интегральная оценка внутреннего финансового аудита и внешняя оценка качества внутреннего финансового аудита.

В полной мере провести интегральную оценку и внешнюю оценку качества внутреннего финансового аудита и сформировать результаты по соответствующим признакам удалось только по 6 главным администраторам бюджетных средств, это Министерство финансов Республики Карелия, Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Контрольно-счетная палата, где приняты нормативные акты, созданы субъекты внутреннего финансового аудита и проводились аудиторские проверки.

В целом по указанным 6 главным администраторам бюджетных средств управление и структура внутреннего финансового аудита, его планирование, организация системы отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита оценивается на среднем уровне.

Контрольно-счетная палата отмечает достаточный уровень качества нормативно-правового обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита, подготовки к проведению, организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Республики Карелия, Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и Управлении Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.

4. Таким образом, результаты проверки и анализа показали, что в 2016 году главными администраторами бюджетных средств бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам бюджетного учета, подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, в нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и постановления Правительства Республики Карелия № 73-П, практически не осуществлялись.

**Анализ реализации предложений Контрольно-счетной палаты,
содержащихся в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета
Республики Карелия за 2015 год**

По результатам внешней проверки за 2015 год Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлялась сводная информация о выявленных нарушениях ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Карелия за 2015 год для рассмотрения и принятия соответствующих мер по их устранению.

В соответствии с письмом Министерства финансов Республики Карелия от 28.07.2016 № 3153/15.1-17 ГАБС проведена соответствующая работа по устранению выявленных нарушений. Так, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок проведена инвентаризация судебных решений о взыскании задолженности по администрируемым неналоговым платежам в бюджет Республики Карелия, Управлением ветеринарии Республики Карелия утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, а также утверждена бюджетная смета на 2016 год с приложением расчетных показателей, внесены изменения в порядок осуществления внутреннего финансового контроля.

По данным Министерства финансов Республики Карелия нарушения и недостатки, отмеченные в части отражения показателей в формах бюджетной отчетности, приняты главными распорядителями и учтены при составлении годовой бюджетной отчетности за 2016 год. При этом в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год установлено, что отдельными главными распорядителями средств бюджета не были выполнены предложения Контрольно-счетной палаты об устранении выявленных нарушений за 2015 год, в том числе:

Министерством Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями не отражена просроченная дебиторская задолженность (пункт 167 Приказа № 191н);

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок вопрос отражения в бюджетном учете начислений пеней и неустоек за несвоевременное внесение платы в отношении задолженности по администрируемым неналоговым платежам не урегулирован, что привело к искажению отдельных показателей бюджетной отчетности (часть 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пункты 17, 167 Приказа № 191н).

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Республики Карелия направлена информация о реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2015 год (письмо от 19.04.2017 № 1793/12.1-11) (далее – информация Министерства финансов Республики Карелия).

По информации Министерства финансов Республики Карелия с целью выполнения предложений Контрольно-счетной палаты в 2016 году принимались

следующие меры (письмо Министерства финансов Республики Карелия от 28.07.2016 № 3153/15.1-17).

1. В части нормативного регулирования в сфере бюджетных отношений.

Подготовлен проект изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П), после утверждения которого изменениями в Методические указания по разработке, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия будет закреплён перечень документов, подлежащих публикации в открытом доступе на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ, включающий в том числе информацию о рисках реализации государственной программы и описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации. На момент подготовки настоящего заключения проект проходит правовую экспертизу в Администрации Главы Республики Карелия.

Проект постановления Правительства Республики Карелия «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» на момент подготовки настоящего заключения проходит правовую экспертизу в Администрации Главы Республики Карелия.

2. По обеспечению мер по снижению уровня объектов государственной собственности незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями действующих государственных программ.

Формирование адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2017 год обеспечено с учетом включения объектов, начатых строительством, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, а также в рамках реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и газификации.

3. По запросу Министерства финансов Республики Карелия Министерством финансов Российской Федерации даны разъяснения по вопросам отражения отдельных показателей в бюджетной отчетности.

4. В части повышения качества администрирования доходов бюджета Республики Карелия.

В 2016 году 21 органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов, утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в целях повышения качества администрирования доходов бюджета Республики Карелия и усиления ответственности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета

Республики Карелия Министерством финансов Республики Карелия разработаны и внесены изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 30.12.2016 № 990р-П).

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.08.2016 № 293 утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

5. В целях совершенствования эффективности реализации государственных программ.

В 2016 году проведена экспертная оценка всех действующих государственных программ Республики Карелия, по итогам которой выработаны рекомендации органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ по совершенствованию программных документов.

6. В части принятия своевременных мер по взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности, минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение.

Органами исполнительной власти Республики Карелия осуществляется мониторинг задолженности с ежеквартальной подготовкой аналитической информации по итогам. Для обеспечения мониторинга дебиторской задолженности приказом Министерства финансов Республики Карелия от 14.06.2016 № 205 установлены дополнительные формы годовой и квартальной бюджетной отчетности, предусматривающие представление органами власти и государственными учреждениями детальной расшифровки дебиторской задолженности.

7. В целях повышения эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В 2016 году в 14 органах исполнительной власти Республики Карелия из 21, являющихся главными администраторами бюджетных средств, приняты правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления внутреннего финансового контроля. Осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в 2016 году в 11 органах исполнительной власти Республики Карелия, являющихся главными администраторами бюджетных средств. Государственным контрольным комитетом Республики Карелия в марте 2017 года подготовлен в новой редакции правовой акт, устанавливающий порядок осуществления главными администраторами средств бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, который в настоящее время в установленном порядке проходит процедуру согласования.

По информации, полученной от главных администраторов средств бюджета, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в соответствии с Порядком осуществления контроля и аудита, утвержденным постановлением Правительства

Республики Карелия № 73-П, не исполнялись 19 главными администраторами средств бюджета.

8. В части усиления контроля за выполнением государственных заданий, за целевым и эффективным использованием субсидий, предоставленных подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Обеспечение контроля за исполнением государственных заданий и мониторинга оказания государственных услуг в Республике Карелия в 2016 году осуществлялось в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П. В частности подведомственными учреждениями отчеты об исполнении государственного задания в соответствии с требованиями, установленными в государственных заданиях, в течение года ежеквартально представлялись государственными учреждениями органам исполнительной власти Республики Карелия, главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия.

Вывод

По результатам внешней проверки за 2016 год показатели доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год: доходы бюджета составили 32 546 447,6 тыс. рублей, что на 284 034,8 тыс. рублей, или на 0,9 процента меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год (32 830 482,4 тыс. рублей), расходы бюджета – 34 508 364,9 тыс. рублей, что на 1 246 588,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год (35 754 953,6 тыс. рублей), дефицит бюджета – 1 961 917,3 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 2 924 471,2 тыс. рублей.

Предложения по результатам внешней проверки

Правительству Республики Карелия

1. В целях исключения расхождений данных по исполнению прогнозных показателей раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и раздела «Доходы бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в распоряжениях Правительства Республики Карелия о мерах по реализации закона о

бюджете Республики Карелия детализировать коды бюджетной классификации Российской Федерации по администрируемым доходам.

2. С целью определения дальнейшего использования объектов государственной собственности незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, провести инвентаризацию указанных объектов, а также принять меры по снижению общего объема незавершенного строительства.

3. В целях единого подхода к осуществлению внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств:

1) определить орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий методологическое сопровождение организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств;

2) разработать и утвердить методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств;

3) рассмотреть возможность централизации осуществления внутреннего финансового аудита для главных администраторов бюджетных средств.

4. В целях повышения объективной оценки эффективности государственных программ Республики Карелия рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» в части изменения целевых индикаторов (показателей результатов) госпрограмм, а также показателей непосредственного результата планов реализации госпрограмм при изменяющихся в течение финансового года объемах финансового обеспечения.

5. В целях осуществления объективного анализа финансирования мероприятий и поручений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, повышения прозрачности и аналитичности показателей бюджета ввести дополнительную детализацию расходов бюджета на реализацию «майских указов».

В целях исключения разночтения данных об объемах финансового обеспечения реализации «майских указов», осуществляемых мероприятий синхронизировать данные органов исполнительной власти Республики Карелия и на официальном портале Республики Карелия в сети «Интернет» размещать полную информацию об исполнении и финансировании мероприятий и поручений «майских указов», включая также информацию об указах, по которым не установлены региону целевые показатели.

6. Рассмотреть замечания Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и принять соответствующие меры по их устранению.

7. Повысить ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Карелия за нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

8. Внести изменения в постановления Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П в части уточнения перечня государственных программ Республики Карелия, в рамках которых используются средства Дорожного фонда Республики Карелия и от 30.12.2011 № 388-П в части уточнения формулы расчета по возврату средств в бюджет Республики Карелия.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Обеспечить полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

2. В целях совершенствования осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств:

провести корректировку организационной структуры в целях формирования субъекта внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости и профессиональной компетентности;

принять акты для обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита;

обеспечить безусловное исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П, на основе системности, объективности и ответственности.

3. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ:

повысить уровень контроля за выполнением мероприятий, достижением целевых индикаторов (показателей результатов) государственных программ;

провести корректировку государственных программ с учетом вышеуказанных замечаний.

4. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год, и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

5. Повысить качество администрирования и прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия.

6. Продолжить дальнейшую работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

7. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия:

в полной мере использовать предусмотренные действующим законодательством инструменты повышения эффективности бюджетных расходов при установлении государственных заданий на оказание государственных услуг, выполнение работ;

обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

при установлении нормативов затрат и определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания исходить из необходимости соблюдения принципа экономности бюджетных средств.

Министерству финансов Республики Карелия и главным администраторам бюджетных средств

1. Повысить качество прогнозирования неналоговых доходов бюджета Республики Карелия и доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Карелия.

2. Разработать дополнительные мероприятия, направленные на повышение уровня собираемости и снижения задолженности по неналоговым доходам, в том числе просроченной задолженности, и обеспечить их реализацию.

3. Урегулировать вопрос необоснованного отнесения в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), поступлений по доходам от сдачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Откорректировать взаимодействие с территориальными органами федеральных структур по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

2. Урегулировать вопрос формирования показателей Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162) главными администраторами бюджетных средств в соответствии с требованиями Приказа № 191н.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А «Об утверждении методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия», касающихся включения в состав годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы формы, устанавливающей связь между целевыми индикаторами (показателями результатов) и финансовым обеспечением госпрограммы (подпрограммы, основных мероприятий и мероприятий).

К настоящему заключению прилагаются:

Приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2015-2016 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

Приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2016 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджета»;

Приложение 3 «Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2016 год»;

Приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2016 году»;

Приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2016 году Правительством Республики Карелия плановых значений целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»;

Приложение 6 «Анализ финансового обеспечения государственных заданий в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия»;

Приложение 7 «Информация о неиспользованных по состоянию на 1 января 2017 года лимитах бюджетных обязательств, доведенных федеральными органами исполнительной власти, по межбюджетным трансфертам, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств»;

Приложение 8 «Распределение предоставленных из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований за 2016 год»;

Приложение 9 «Сокращения, принятые для обозначения государственных программ Республики Карелия»;

Приложение 10 «Информация о расходах на реализацию государственных программ Республики Карелия на 2016 год»;

Приложение 11 «Информация о результатах оценки эффективности реализации государственных программ (по данным АИС "Бюджет") и оценки эффективности расходов на реализацию мероприятий государственных программ (по данным Министерства финансов Республики Карелия) за 2015-2016 годы»;

Приложение 12 «Сравнительный анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия в 2016 году, предусмотренного паспортами государственных программ и Законом о бюджете Республики Карелия на 2016 год»;

Приложение 13 «Информация о расходах на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2016 год»;

Приложение 14 «Направления расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия в 2016 году в разрезе источников финансирования»;

Приложение 15 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2016 году»;

Приложение 16 «Задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам».

Председатель

С.Е. Токарева