



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 26-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 26-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год);

иные, указанные в заключении.

При проведении экспертизы установлено.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен в Контрольно-счетную палату Республики Карелия на экспертизу 2 декабря 2016 года.

1. Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статьи 30 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета в январе-октябре 2016 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2016 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2016 год.

2. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) относительно утвержденных

Законом о бюджете на 2016 год показателей: общего объема расходов, дефицита бюджета.

Анализ изменений основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2016 год представлен в приложении 1 к настоящему Заключению.

2.1. Проектом закона не предусмотрено изменение показателя прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия. Увеличивается объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 133 122,8 тыс. рублей, которая предусмотрена к направлению на частичное замещение налога на доходы физических лиц в связи с ожидаемым поступлением указанного налога ниже прогнозной оценки.

2.2. В 2016 году законопроектом предусматривается снижение общего объема расходов бюджета Республики Карелия, дефицита бюджета Республики Карелия и государственного долга Республики Карелия на 10 784 тыс. рублей.

2.3. С учетом предлагаемых изменений на 2016 год объем расходов бюджета Республики Карелия составит 35 754 953,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета – 2 924 471,2 тыс. рублей.

2.4. Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 14,3 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

4. Законопроект вносит изменения в параметры верхнего предела государственного долга Республики Карелия на 1 января 2017 года (снижение на 10 784,0 тыс. рублей или на 0,05 процента).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений на 2 599 327,4 тыс. рублей. До 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В проекте закона на 2016 год норма соблюдена.

5. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2016 год (приложение 11 к Закону о бюджете на 2016 год).

Итоговый объем государственных внутренних заимствований уменьшается на 10 784,0 тыс. рублей или на 0,7 процента, в том числе, за счет:

увеличения объема привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 570 701,0 тыс. рублей;

снижения объемов заимствований по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации на общую сумму 581 488,0 тыс. рублей.

Соответствующие изменения вносятся проектом закона в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (приложение 13 к Закону о бюджете на 2016 год), при этом, уменьшение объемов заимствований по кредитам кредитных организаций компенсируется увеличением поступлений по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения, вносимые проектом закона в части государственных внутренних заимствований, свидетельствуют о планируемых положительных сдвигах в структуре государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2016 год (уменьшение доли государственного долга в виде коммерческих заимствований).

Положения статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдены (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств).

6. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Республики Карелия по доходам в 2016 году (33 583 362,0 тыс. рублей) проектом закона показатель прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия (32 830 482,4 тыс. рублей) предусмотрен на 752 879,4 тыс. рублей меньше (в части безвозмездных поступлений), таким образом, не в полной мере соблюдаются принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса.

7. Расходы бюджета Республики Карелии на 2016 год проектом закона предусматриваются в сумме 35 754 953,6 тыс. рублей и сокращаются на 10 784,0 тыс. рублей (-0,4 процента).

Проектом закона предусмотрено:

1) уменьшение ассигнований, предусмотренных на мероприятие по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра, в сумме 477 524,8 тыс. рублей в связи с продлением срока реализации программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации;

2) увеличение ассигнований:

- на финансовое обеспечение мер социальной поддержки гражданам в сумме 448 000,0 тыс. рублей;

- на компенсацию потерь организаций, связанных с государственным регулированием розничных цен на сжиженный газ, в сумме 9 508,8 тыс. рублей;

- Дорожного фонда Республики Карелия в сумме 9 232,0 тыс. рублей;

3) перераспределение бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами бюджетной классификации расходов бюджета Республики Карелия по отдельным направлениям.

Проектом закона изменение бюджетных ассигнований планируется по 8 разделам классификации расходов бюджета и по 15 из 59 подразделам классификации расходов бюджета.

Увеличение бюджетных ассигнований к утвержденным расходам планируется по шести разделам, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на разделы:

«Социальная политика» – на 428 788,5 тыс. рублей (+5,5 процента), в том числе по подразделу «Социальное обеспечение населения» – на 446 000,0 тыс. рублей (+8,2 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 14 046,0 тыс. рублей (+1,8 процента), в том числе по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – на 14 046,0 тыс. рублей (+2,4 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9 618,8 тыс. рублей (+0,3 процента), в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» – на 9 508,8 тыс. рублей (+0,7 процента);

«Национальная экономика» – 9 232,0 тыс. рублей (+0,2 процента), в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 9 232,0 тыс. рублей (+0,3 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований к утвержденным расходам предусматривается по двум разделам классификации расходов бюджетов:

«Здравоохранение» – на 475 524,8 тыс. рублей (-6,7 процента);

«Общегосударственные вопросы» – на 897,0 тыс. рублей (-0,1 процента).

На прежнем уровне сохраняются ассигнования по 6 разделам («Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2016 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

Из двадцати семи главных распорядителей средств бюджета бюджетные ассигнования:

увеличиваются по девяти главным распорядителям средств бюджета,

снижаются по двум главным распорядителям средств бюджета,

на прежнем уровне сохраняются ассигнования по шестнадцати главным распорядителям средств бюджета.

Из девяти главных распорядителей средств бюджета основное увеличение плановых назначений приходится на:

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – на 433 954,0 тыс. рублей (+6,0 процентов),

Министерство финансов Республики Карелия – на 12 251,3 тыс. рублей (+0,6 процента),

Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам – на 9 615,8 тыс. рублей (+1,1 процента),

Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи тарифам – на 9 232,0 тыс. рублей (+0,2 процента).

Снижение плановых назначений приходится на:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 477 524,8 тыс. рублей (-11,4 процента),

Центральная избирательная комиссия Республики Карелия – на 5 724,3 тыс. рублей (-10,3 процента),

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2016 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заклучению.

8. На реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограмма) бюджетные ассигнования сокращаются на 8 270,0 тыс. рублей (-0,02 процента). С учетом предлагаемых изменений на реализацию госпрограмм предусмотрено 35 093 612,0 тыс. рублей (98,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия – 35 754 953,6 тыс. рублей). Непрограммные расходы бюджета Республики Карелия в целом сокращаются на 2 513,3 тыс. рублей (-0,4 процента) и составят 661 341,6 тыс. рублей.

Финансирование одиннадцати госпрограмм не изменяется.

На реализацию семи госпрограмм расходы увеличиваются, в том числе наибольшее повышение планируется по государственным программам Республики Карелия:

«Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» – на 431 954,0 тыс. рублей (+6,3 процента),

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – на 14 296 тыс. рублей (+0,7 процента),

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 9 725,8 тыс. рублей (+0,3 процента),

«Развитие транспортной системы в Республике Карелия» – на 9 232,0 тыс. рублей (+0,3 процента),

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 1 200,0 тыс. рублей (+0,3 процента).

Сокращение программных расходов предусматривается на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» – на 475 524,8 тыс. рублей (-6,3 процента).

Финансирование федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» остается на прежнем уровне – 286 474,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наименование подпрограмм государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия», указанное в проекте закона, не соответствует наименованиям, установленным в госпрограмме в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31 октября 2016 года № 392-П. В проект закона включена подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия, подготовка спортивного резерва», которая в госпрограмме (в редакции от 31 октября 2016 года) разделена на две подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» и «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия».

Анализ финансирования государственных программ Республики Карелия на 2016 год представлен в приложении 4 к настоящему Заключению.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 26-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» в первом чтении.

Председатель

С.Е. Токарева