



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на проект закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) и 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 20 ноября 2015 года № 15.

2. Согласно статье 11 Бюджетного кодекса правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Фонда на 2016 год представлен в форме проекта закона, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Республики Карелия 05.11.2015.

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» внесен Главой Республики Карелия на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия 12.11.2015 одновременно с проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», что отвечает требованиям части 1 статьи 2 Закона Республики Карелия от 28.10.2015 № 1934-ЗРК¹ в соот-

¹ Закон Республики Карелия от 28.10.2015 № 1934-ЗРК «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Республики Карелия на 2016 год, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия».

ветствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ.²

Одновременно с проектом закона направлены документы и материалы, предусмотренные статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

3. Экспертиза проекта бюджета Фонда на 2016 год основана, в том числе на представленных Контрольно-счетной палате материалах, включая расчеты и обоснования по доходной и расходной частям бюджета Фонда.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет Фонда; сведения о планируемом объеме медицинской помощи в соответствии с проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год.

Кроме того, при экспертизе проекта бюджета Фонда оценено соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам, обозначенным в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, в части обеспечения сбалансированности финансовой системы обязательного медицинского страхования в целях реализации прав граждан на получение качественной медицинской помощи.

В целях создания равных условий гражданам Российской Федерации на получение качественной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет предоставления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

В соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи одной из важнейших задач государства является недопущение дифференциации прав граждан и снижения объемов бесплатного оказания при наступлении страхового случая медицинской помощи. В рамках проводимой государством бюджетной политики увеличение доходной части бюджета Федерального фонда ОМС предлагается осуществлять за счет установления тарифа страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 5,1 процента, а также ежегодной индексации тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения по темпу роста инфляции, который достиг уровня 18 864,6 рублей на человека.

При этом государством гарантировано сохранение обязательств: объем прав граждан в системе ОМС напрямую не зависит от объема уплаченных

² Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

страховых взносов и, соответственно, величины базы для начисления страховых взносов на ОМС.

В целях реализации положений послания Президента Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за счет субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС должно быть предусмотрено:

- увеличение финансового обеспечения расходов, осуществляемых в рамках базовой программы ОМС, включая высокотехнологичную медицинскую помощь;

- поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Однако, как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год», подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС учтен в размере 8 438,9 рублей, что меньше на 299,3 рубля показателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 ³(8 727,2 рубля). Расходы на выплату заработной платы медицинским работникам в данном нормативе сохранены на уровне 2015 года.

4. Проведенной экспертизой проекта закона установлено следующее:

4.1. Бюджет Фонда на 2016 год сформирован без дефицита и сбалансирован по доходам и расходам.

4.2. Доходная часть бюджета Фонда на 2016 год предусматривает поступления в общем объеме 9 216,3 млн. рублей или по сравнению с аналогичным показателем 2015 года (9 107,7 млн. рублей) увеличится на 108,6 млн. рублей (1,2 процента).

Источником формирования доходов бюджета Фонда на 2016 год определены безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС.

Объем субвенции рассчитан в соответствии с Методикой, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462⁴, исходя из подушевого норматива финансирования на 2016 год 8 438,9 тыс. рублей, предусмотренного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Сравнительный анализ доходов Фонда в 2015 и 2016 годах представлен в таблице 1.

Таблица 1

млн. рублей

Наименование показателя	Утверждено на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2016	Отклонение (+,-)	Темп роста (снижения), (%)
Доходы бюджета, в том числе:	9 107,7	9 216,3	108,6	1,2
субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС	9 032,7	9 216,3	183,6	2,0
прочие поступления	75,0	X	X	X

4.3. Расходная часть бюджета Фонда на 2016 год предусматривается проектом закона в сумме 9 216,3 млн. рублей или по сравнению с аналогичным показателем 2015 года (9 107,7 млн. рублей) увеличится на 108,6 млн. рублей (1,2 процента).

Данные о планируемых расходах бюджета Фонда на 2016 год в сравнении с 2015 годом, приведены в таблице 2.

Таблица 2
лей

млн. руб-

Наименование показателя	Утверждено на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2016	Отклонение (+/-)	Темп роста (снижения), (%)
Расходы бюджета - всего, в том числе	9 107,7	9 216,3	108,6	1,2
Общегосударственные вопросы	46,5	47,9	1,3	3,0
Здравоохранение	9 061,2	9 168,5	107,3	1,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014 – 2020 годы» (социальное обеспечение и иные выплаты населению)	8 946,2	9 023,5	77,3	0,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014 – 2020 годы» (межбюджетные трансферты)	115,0	145,0	30,0	26,1

Проектом закона планируется направить бюджетные ассигнования на реализацию Территориальной программы ОМС Республики Карелия и на выполнение функций органа управления Фондом.

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.

Прогнозируемая расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Республики Карелия на 2016 год определена исходя из подушевого норматива в размере 13 468,48 рублей на 1 застрахованное лицо (подушевой норматив финансирования, предусмотренный для расчета Территориальной программы ОМС на 2015 год - 13 126,25 рублей).

Таким образом, реализация Территориальной программы ОМС планируется без дефицита, что способствует решению поставленных задач в сфере здравоохранения и позволит реализовать на территории республики права граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, гарантированное Конституцией Российской Федерации (статья 41).

4.4. В целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в составе расходов бюджета Фонда на 2016 год проектом закона предлагается сформировать нормированный страховой запас (НСЗ) в размере 791,9 млн. рублей, что не превышает среднемесячный размер поступлений. По сравнению с 2015 годом размер НСЗ увеличился на 12,7 млн. рублей или 1,7 процента (739,2 млн. рублей).

Направления использования средств НСЗ проектом закона определены в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ⁵ (далее – закон № 326-ФЗ) и приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227⁶ (дополнительное финансирование страховых медицинских организаций, а также расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования).

4.5. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций соответствует его минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 закона от № 326-ФЗ, - один процент от суммы поступивших в страховую организацию средств Фонда.

4.6. Частью 2 статьи 2 проекта закона главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2016 год (приложение 2 к

⁵ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

⁶ Приказ Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств НСЗ территориального фонда ОМС».

проекту закона) определен Фонд. Указанным приложением утверждены источники финансирования дефицита бюджета Фонда.

Дефицит бюджета Фонда в проекте закона не предусматривается.

4.7. Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (с изменениями), проектом приказа Министерства финансов Республики Карелия.

4.8. В приложении 2 проекта закона необходимо внести изменения технического характера, приведя коды бюджетной классификации Российской Федерации источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (предусмотрено: «01 05 00 0000 0000 000», «01 05 02 0109 0000 510», «01 05 02 0109 0000 610», следует предусмотреть: «01 05 00 00 00 0000 000», «01 05 02 01 09 0000 510», «01 05 02 01 09 0000 610»).

4.9. В целом, по результатам экспертизы проекта закона, проведенной в соответствии с установленными статьей 157 Бюджетного кодекса бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты, подтверждается обоснованность и реалистичность сформированных на 2016 год характеристик бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к проекту бюджета, а также соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Республики Карелия.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении с последующей доработкой ко второму чтению.

Председатель

С.Е. Токарева